

むらかみ

市議会だより



第14号

平成23年8月15日発行



主な内容

- 第2回定例会報告 ほか 2
- 委員会審査報告 4～7
- 一般質問 8～16
- 永年勤続表彰 ほか 16
- 議会の動き・おしらせ 18

お地藏さま

「なむ地藏、カン、カン、カン、早よ団子持って来い」
7月23日は、「お地藏さま」です。昔からお地藏様は子どもたちを守ってくれると言われており、子どもたちの健やかな成長を願う大切な地域行事のひとつです。

それぞれの地域においてこの日を、「子どもたちを支え、育む契機に」と願いながら、このような地域行事がいつまでも続くことを望みます。

(写真は細工町のお地藏さま)

平成23年 第2回定例会での議決結果について

平成23年第2回定例会が6月1日から21日まで、21日間の会期で行われました。

初日には、人権擁護委員の推薦につき意見を求めることについて等が審議され、市長から提出議案の説明がありました。3日、6日、9日及び10日の4日間において、市政に対する一般質問が行われ、16名の議員が登壇しました。13日から16日には、各常任委員会が各支所で開催され、付託された条例制定、予算及び請願等の議案について審査されました。

最終日には、各常任委員長から審査結果報告があり、採決が行われました。

本定例会では、市長提案43件、議会側提案の請願2件、議員発議1件、農業委員会委員の議会推薦1件を議決し閉会しました。

■その他

件名	議決結果
平成23事業年度岩船地域土地開発公社事業計画及び平成22事業年度岩船地域土地開発公社決算の報告について	報告
平成23年度イヨボヤの里開発公社事業計画及び平成22年度イヨボヤの里開発公社決算の報告について	報告
平成23年度山北町産業振興公社事業計画及び平成22年度山北町産業振興公社決算の報告について	報告
繰越明許費繰越計算書の報告について(一般会計)	報告
繰越明許費繰越計算書の報告について(情報通信事業特別会計)	報告
繰越明許費繰越計算書の報告について(みどりの里特別会計)	報告
繰越明許費繰越計算書の報告について(介護サービス事業特別会計)	報告
繰越明許費繰越計算書の報告について(下水道事業特別会計)	報告
平成22年度村上市上水道事業会計予算繰越の報告について(上水道事業)	報告
専決処分の報告について(南町県営住宅駐車場車両損傷)	報告
専決処分の報告について(新町市道タイヤ破裂)	報告
専決処分の報告について(飯野一丁目駐車ポール等破損)	報告
専決処分の報告について(関口ガードレール破損)	報告
専決処分の報告について(下助渕下水道課車両事故)	報告
専決処分の報告について(山熊田スクールバス事故)	報告
専決処分の報告について(湯ったり塾押し車破損)	報告
専決処分の承認を求めることについて(村上市国民健康保険税条例の一部を改正する条例制定について)	承認

■議会側提案

件名	議決結果
村上市農業委員会の委員となるべきものの推薦について(板垣栄一氏・再任)(山田昭夫氏・再任)(遠山かつえ氏・再任)(東海林節子氏・再任)	同意
村上市議会委員会条例の一部を改正する条例制定について	原案可決

■人事関係

件名	議決結果
人権擁護委員の推薦につき意見を求めることについて(小川ミエ氏・再任)	同意

■条例関係

件名	議決結果
村上市火災予防条例の一部を改正する条例制定について	原案可決
村上市税条例の一部を改正する条例制定について	原案可決
村上市コミュニティデイホーム条例の一部を改正する条例制定について	原案可決
村上市老人福祉センター条例の一部を改正する条例制定について	原案可決
村上市集落排水処理施設条例の一部を改正する条例制定について	原案可決

■予算関係

件名	議決結果
平成23年度村上市一般会計補正予算(第2号)	原案可決
平成23年度村上市みどりの里特別会計補正予算(第1号)	原案可決
平成23年度村上市簡易水道事業特別会計補正予算(第1号)	原案可決

平成23年度 第3回定例会のお知らせ(予定)

9/1日	(木)	定例会初日(本会議)
5日	(月)	一般質問(本会議)
6日	(火)	一般質問(本会議)
7日	(水)	一般質問(本会議)
8日	(木)	一般質問(本会議)
9日 12日	(金) (月)	総務常任委員会審査
13日 14日	(火) (水)	市民経済常任委員会審査
15日 16日	(木) (金)	厚生文教常任委員会審査
20日 21日	(火) (水)	建設企業常任委員会審査
27日	(火)	定例会最終日(本会議)

*この日程は変更されることがあります。
*開会時間は午前10時です。

第3回定例会では平成22年度の決算審査を行いますので、各常任委員会審査は2日間ずつを予定しています。

第4回臨時会 5月12日招集

議会運営委員会の委員の欠員に伴う補充選任が行われ、議長の指名により委員1名が選任されました。

件名	議決結果
村上市議会運営委員会委員の補充選任について	選任

件名	議決結果
専決処分の承認を求めることについて(平成22年度村上市一般会計補正予算(第10号))	承認
専決処分の承認を求めることについて(平成22年度村上市一般会計補正予算(第11号))	承認
専決処分の承認を求めることについて(平成22年度村上市情報通信事業特別会計補正予算(第4号))	承認
専決処分の承認を求めることについて(平成22年度村上市みどりの里特別会計補正予算(第5号))	承認
専決処分の承認を求めることについて(平成22年度村上市蒲萄スキー場特別会計補正予算(第2号))	承認
専決処分の承認を求めることについて(平成22年度村上市国民健康保険特別会計補正予算(第4号))	承認
専決処分の承認を求めることについて(平成22年度村上市国民健康保険診療所特別会計補正予算(第1号))	承認
専決処分の承認を求めることについて(平成22年度村上市下水道事業特別会計補正予算(第4号))	承認
専決処分の承認を求めることについて(平成22年度村上市集落排水事業特別会計補正予算(第3号))	承認
専決処分の承認を求めることについて(平成22年度村上市簡易水道事業特別会計補正予算(第2号))	承認
専決処分の承認を求めることについて(平成22年度村上市上水道事業特別会計補正予算(第2号))	承認
専決処分の承認を求めることについて(平成23年度村上市一般会計補正予算(第1号))	承認
村上市辺地に係る総合整備計画の策定について	原案可決
市有財産の譲与について(村上市寝屋字野島136-1)	原案可決
市有財産の譲与について(村上市寝屋字野島149-7)	原案可決



請願の審議結果

件名	請願者	紹介議員の氏名	付託委員会	審議結果
村上市主催・神林平和祈念碑保存会が協賛する平和祈願祭の開催について請願	神林平和祈念碑保存会 会長 齋藤 勇	板垣 栄一 本間 清人	総務常任委員会	採択
30人以下学級の実現、教員賃金改善、義務教育費国庫負担制度拡充に係る意見書の提出を求める請願	新潟県教職員組合村上市岩船郡支部 執行委員長 伴田 寛明	滝沢 武司	厚生文教常任委員会	不採択

委員会の審査報告

◎は委員長
○は副委員長

※委員会の審査報告は、本会議での委員長報告に基づいて、広報特別委員会で作成したものを掲載しています。

総務

常任委員会

◎小池 晃 ○瀬賀 秀雄
木村 貞雄 滝沢 武司
小野七五三 石嶋 修平
佐藤 宮吉

◆村上市辺地に係る総合整備計画の策定について

問 整備計画の内容は、どのようなものですか。

答 優良債である辺地債を活用するために必要な計画で、提案の5地区の簡易水道施設整備を実施するものであり、県の同意を得ているものです。

◆市有財産の贈与について

問 なぜ市有地を贈与する必要があるのですか。

答 国道345号の拡幅に伴い、寝屋地区にある墓地を移転せざるをえない状況にあり

ます。その代替地として寝屋集落の自治会に払い下げられるのです。

問 墓地を移転する費用は、どのようになるのですか。

答 現在の墓地を県が買い取り、その買収費用を移転費用にすると聞いています。

23年度一般会計補正予算

〔歳入〕

問 保育所など緊急整備事業補助金の対象事業は、村上市のみ幼稚園の未満児を受け入れる増設工事への助成とありますが、文部科学省の所管となる幼稚園も補助の対象になるのですか。

答 整備事業の主体事業者は社会福祉法人、学校法人、広域法人等が含まれているので、保育園に限らず幼稚園も対象になる補助金です。

〔歳出〕

・消防費

問 津波ハザードマップの作成、津波避難計画の策定を早急にやることですが、いつ頃までに行けるのですか。

答 年度内を目標に策定したいと考えてきましたが、策定の上で県が示す被害想定が大きなポイントになります。県の検討が年度末までかかるということから、年度内の策定は難しいと考えます。

問 津波避難経路は地域によって条件が違いますが、どのように決めるのですか。

答 村上市は長い沿岸部があり、地形も違っているので、画一的に決めるのではなく、地域に入って話し合い、地域の人が一番避難しやすい経路を尊重していきたいと考えています。

問 津波避難計画の策定は、業務委託するそうですが、その内容はどの程度のものになるのですか。

答 避難計画は、可能な限り具体的な内容にしたいと考え、避難ビルの指定、避難タワーが必要な地域か、避難路は舗装が必要かなど、計画の中に位置づけたいと考えます。

閉会中所管事務調査報告

津波の現地調査を行いました！

5月19日、総務常任委員会の閉会中所管事務調査において、市内海岸線の津波災害に対する現地調査を行いました。当日は現場を直接確認した後、担当者から市の津波災害対策について説明を受けました。



総務常任委員会（山北支所）

市民経済

常任委員会

◎大滝 国吉 ○板垣 栄一
 鈴木いせ子 小杉 和也
 山田 昭夫 齋藤信一郎
 三田 敏秋

◆村上市税条例の一部を改正する条例制定について

問 この改正は、全国同じ内容で提出されているのですか。
答 全国までは承知していませんが、県下では同じ内容で議会に上程されています。



市民経済常任委員会（荒川支所）

問 改正内容は、東日本大震災の被災者を対象とする雑損控除の特例ですが、本市でも対象になる方はいますか。
答 被災地から本市に住所を移した場合など、23年度の申告をした段階で対象となる方については考えられます。

問 市民への周知はどのような方法で行いますか。
答 市報等に掲載し、お知らせしたいと考えています。

23年度一般会計補正予算

・総務費

問 税務総務費の普通旅費について、当初予算では見込みがなかったのですか。
答 当初予算の段階では、まだ派遣する職員が決まっていなかったため、今回お願いをするものです。

問 人選について、他に考慮することはできなかったのですか。
答 中堅で、最も適任者であることからお願いをするものです。

・商工費

問 荒川商工会青年部による商店街のイルミネーション事業は、いつ頃行つて予定ですか。

答 12月初旬を予定しています。

問 この事業は、初めて実施されるのですか。
答 今回が初めてです。

問 荒川ゴルフ場の空調設備の修繕とありますが、耐用年数は何年ですか。
答 耐用年数は13年です。14年が経過しましたので、今回お願いをするものです。

23年度特別会計補正予算

◆みどりの里特別会計

問 売上200万円に対して390万円の事業費がかかるのはなぜですか。
答 売上については、食堂部門だけを上げました。全体ではさらなる売上の見込みがある



どぶろくケーキ

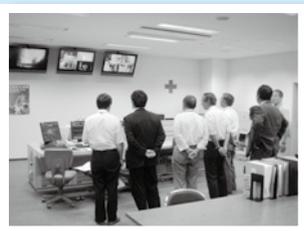
閉会中所管事務調査報告

DBO方式のごみ処理場を視察

6月29日、新ごみ処理場の建設検討にあたり、市民経済常任委員会ではDBO（Design：設計、Build：建設、Operate：運営）方式を採用している神奈川県藤沢市へ先進地視察に行ってきました。

藤沢市では平成19年からDBO方式を採用し運営を行っています。担当者からこれまでの経緯などの説明を受けました。

また、7月5日には市の担当者と、新ごみ処理場建設についての勉強会を開催し、詳細な部分にいたるまで新ごみ処理場の建設について研修を受けました。



りますので、今後、修正させて頂きたいと思えます。
問 高速道路の開通で来客数も増えているようですが、食堂のメニュー等はどのような工夫をしていますか。
答 「どぶろくケーキと紅茶のセット」や地元高根産のそばの実と、朝日豚を使用した「そばの実コロッケ」などを新しいメニューに加え、努力しています。



そばの実コロッケ

厚生文教 常任委員会

◎川村 敏晴 ○板垣千代子
板垣 一徳 大滝 久志
小林 重平 富樫宇栄一
長谷川 孝

23年度一般会計補正予算

・衛生費

問 いままで栄養士は市の正職員として採用していましたが、定年等退職に伴い栄養士が不足していると聞きます。その不足した職員について、退職された栄養士の方に臨時でお願いしていると聞きます



調理場での作業

たが、現状はどのようなになっていますか。

答 保健医療分野の栄養士について、合併前は各役所に1名ずつ配置していましたが、合併後も引き続き各支所に1名ずつ配置しています。その内訳は市役所に3名、荒川・神林・朝日・山北支所に各1名を配置していますが、退職等についてはまだ補充をしていません。栄養士の人員不足となった場合は、在宅の栄養士会があり、その都度、在宅の栄養士に依頼しています。

問 成人の歯科検診について、受診状況をお聞かせください。

答 この事業は平成14年から実施され、合併前には旧村上市と旧神林村で行われていましたが、合併を機に全区で実施することになりました。

昨年度の受診率は11.9%でした。

問 もつと受診率を上げることで、医療費の抑制にもつながると思います。対策はどのように考えていますか。

答 受診対象者に対し

て、受診案内のながきを郵送しています。その葉書を持参した方は歯科検診が無料となります。また、歯科医師会の協力により、今年10月1日には、講演会等も実施する予定となっています。このような活動を通し、歯周疾患は全身の病気と関係していることを皆さんに知ってもらったためのPR活動をしていきたいと思っています。

◆条例制定 2件

以上を中心に審査しました。

閉会中所管事務調査報告

保育園を見に行きました

7月8日、厚生文教常任委員会の閉会中所管事務調査において、現在、保育園の公設民営化（指定管理者制度）を採用している南魚沼市の保育園について先進地視察を行いました。担当者からこれまでの経緯などの説明を受け、指定管理者選定方法についても伺うことができました。



厚生文教常任委員会（朝日支所）

建設企業

常任委員会

◎平山 耕 ○小田 信人
 本間 清人 川崎 健二
 相馬 エイ 山田 勉

23年度 一般会計補正予算

・土木費

問 道路維持費で、瀬波保育園脇の土地購入費とありますが、面積はどのくらいですか。

答 1200坪です。

問 その道路が完成するのはいつ頃ですか。

答 夏以降に発注する予定で、年度内に完成する予定です。

23年度 特別会計補正予算

◆簡易水道事業特別会計

問 簡易水道事業債の補正が、3690万円の増額になっていますが、総額ではいくらになりますか。

答 23年度末における総額は28億3583万円となる予定です。

問 施設建設費の詳細について



設置予定の自家発電装置



瀬波保育園脇の用地買収予定地

では、どのようになっていますか。

答 山北地区の板貝、中継、雷集落の簡易水道施設に自家発電装置を設置する工事です。

問 28億円もの事業債がありますが、簡易水道事業の収入総額

はどのくらいですか。

答 平成22年度で2億3200万円の徴収実績です。また、このたびの補正で、3690万円の事業費を100%市債で賄う訳ですが、半分が辺地債借り入れるもので、翌年度以降の償還で80%が交付金算入される有利な起債となっています。

以上を中心に審査しました。

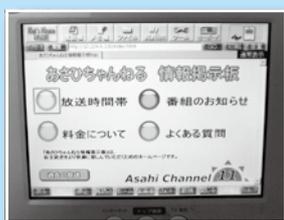


建設企業常任委員会 (神林支所)

告知端末から議会中継を見るには...

① トップ画面左上にある
あさひちゃんねる情報掲示板
 にタッチ。

② 表示されたページの画面左下
過去の放送 にタッチ。



③ 過去の放送内容から
市議会放送 にタッチ。



④ 見たい映像を選びタッチ。



市政を問う!!

16名が一般質問

6月3日・6日・9日・10日の4日間の日程で行われた一般質問に16名の議員が登壇しました。

質問及び答弁の要旨を掲載します。(質問順)

※一般質問の原稿は、質問者が作成したものを掲載しています。



岩船地区に避難所兼用で 体育館建設を望む

問 3月11日に発生した東日本大震災は未だに復興の道は厳しく、日本経済全体に暗い影を落としています。過去に岩船地区でも、新潟地震の際に津波が押し寄せ、甚大な被害となりました。今回の三陸海岸と同規模の津波が押し寄せたとすれば、岩船地区は壊滅してしまいます。このことから、津波避難ビルの重要性が指摘されており、毎年、岩船地区の区

長会要望書にある「岩船体育館」を避難所兼用で建設できませんか。
答 岩船地区における本市の指定避難場所は、岩船小学校と岩船中学校です。岩船中学校の入口付近で海拔11・6m、その上に校舎が建っているため、校舎の活用も考えたと津波に対する避難先として区内では最も適切な避難場所と考えます。しかし、人口から見ると津波に対しては



岩船中学校前の海拔表示看板

不十分であり、一時避難場所として岩船神社や諸上寺公園等の高台の避難場所も考えられますが、海に面し

た地域であることや、住居が密集している岩船地区の現状を考えると、ご指摘の既設建築物を活用した避難ビルの確保についても検討すべきと考えています。ただ、津波の避難場所とした場合、高台となることから、体育館建設場所には適さないと考えます。岩船地区における体育館建設要望については、現在準備を進めている体育施設整備基本計画の中で検討していきます。また同時に、地震等の災害に対する安全性の確保や避難所としての機能性を重視する等、この度の震災における教訓を活かした計画になると考えています。



板垣 栄一 議員

高速道路ICへのアクセス整備は 学校給食の地場産農産物の利用拡大を

問 高速道路IC入口付近に、信号機のない箇所があるようですが、安全性は確保されていますか。

答 国土交通省や県、県警、高速道路交通隊と調整を図りながら、道路施設や交通安全施設を整備してきました。信号機の設置についても、新潟県公安委員会が決定しているので、信号機が設置されていない箇所についても、交通の安全性は確保されて

いるものと考えています。

問 神林岩船港ICから国道7号へのアクセス道路整備の進捗状況を知りたいです。

答 本線は幹線市道桃川牧目線で、ICから国道7号までの延長は約820m、現在は用地の確保を中心に進めています。22年度末事業費における全体の進捗率は46%です。

問 アクセス道路の完成後に、観光

案内等の看板を設置すると以前お聞きしましたが、予定はありますか。

答 案内看板については、国道345号方面にはすでに設置しています。また、7号方面についても整備



市内小学校の給食の一例

完了後設置します。

問 学校給食に関する食育会議では、地場産農産物の利用推進を図るためにどのような議論がなされましたか。

答 食育推進計画の達成に向けて各関係機関が取り組み、状況把握や今後の課題について、常に話し合われています。

問 担当職員には、市の方針をどのように指示していますか。

答 地域が連携した取り組みで、食育も推進していくこととしており、「食育推進計画」及び「地産地消推進計画」を一体とした給食での取り組みを進めるよう指示しています。



相馬 エイ 議員

福祉・防災に強いまちづくりを！ 18歳未満の国保税3割減実施を 住宅リフォーム助成制度の実施を！

問 放射線量を測定するモニタリングポストが本市にはありません。設置が必要と考えますが。

答 県に要望をしていますが、需要が多く装置が不足しています。県ではモニタリングカーで検査しており、回数の増加を要望しています。

問 防災拠点となる小中学校の耐震化について、まだ工事をしていない学校についてはどうお考えですか。

答 平成26年度までにすべての耐震化工事が終了する予定です。

問 特養の待機者はどのくらいですか。また、増床予定はありますか。

答 待機者は実数で502人です。うち要介護4及び5の方は258人で、全体の51.4%です。今後、介護保険計画の中で対応していきます。

問 消防士等の果たす役割は大きく、体制の強化が必要と考えますが。

答 職務の特殊性と重要性から必要人員の確保に努めています。

問 危険物取扱事業所の施設、設備の老朽化や耐震化は把握していますか。

答 消防法改正により40年以上前に作られたガソリンスタンドの地下貯蔵タンクは平成25年2月までに改修が義務付けられました。業者に早急に改修するよう指導したいと思えます。

問 18歳未満の国保税3割減を実施すると、対象者及び経費はどのくらいですか。

答 対象者は14,620人で、減



免額は1725万4千円となるため、実施は難しいと考えます。

問 多くの職種に経済的な効果が見込まれる住宅リフォーム助成制度を本市で実施しないのはなぜですか。

答 他に助成制度を設けており、新たな制度を設けることは限られた財源の中では難しいと考えます。



小杉 和也 議員

村上市に重要伝統的建造物群保存地区を 大震災後の対応について

問 景観まちづくりを進めるにあたり、国が価値の高いものとして指定する「重要伝統的建造物群保存地区」は、平成22年12月現在、全国で88地区指定されています。文化庁の調査官が村上来られた時に、「村上市には十分な魅力がある」と語っていたと聞いています。ぜひ、この指定を目指すべきだと思いますが、どのように考えますか。

答 取り組む価値があると思いますし、文化庁に行き、色々な話をしてきたいと思います。

問 村上市は平成22年4月1日に、景観法に基づく景観行政団体となりました。市民の意識向上のためにも景観まちづくりが進んでいる小俣・猿沢・塩谷・海老江・村上地区に、拠点となる「景観まちの駅」を作ってはごじですか。

答 歴史的景観は村上市の宝なので検討していく余地はあると思います。

問 大震災後、本市でも観光面等に風評被害があったと思いますが、今後はどのように取り組んでいくのですか。

答 朝日みどりの里食堂で新発売する「そばの実コロッケ」等の新商品をPRし、観光キャラクターの「サケリン」を利用して売り込んでいきたいと思っています。

問 今後、節電・節エネルギーに努めなければならないと思いますが、エンジンがかかる前にシートベルトを着用する運動を全市で取り組み、



歴史的景観の道路が残る庄内町

意識を向上させてはいかがですか。
答 市役所でも節電に努めています。が、そのような対応もつていきたいと思っています。



川崎 健二 議員

道の駅神林「穂波の里」の活性化について マイクロバスの運行について

問 朝日まほろばICが開通してから、道の駅神林「穂波の里」が通過点とならないよう、積極的な施策が必要と思いますが、同一IC開通前と比較し、穂波の里全体の入場者数及び野菜市の売り上げはごとうですか。
答 穂波の里の入場者数は、昨年4月と比較し入場者数及び売上は減少しましたが、IC開通前の09年4月と比較すると同程度となっております。

問 活性化に向けた具体的な取り組みはごとうですか。
答 毎月「食育の日」に併せ「お客様感謝デー」を実施しています。また、夏には「簡易ちよい食ベコナー」や秋の農産物フェア等、アイデアを出しながら集客を図っています。

地元堆肥センターの有機肥料を使用した栽培の推進、トレーサビリティ

イの取り組みにより安心・安全で環境に優しい野菜を栽培し、道の駅を活性化していきたいと考えます。

問 神林岩船港ICから道の駅神林に直結している市道桃川牧自線の改良、整備はいつ頃の予定ですか。
答 整備区間は国道345号から7号まで約1600mで、平成25年度完了予定としています。

問 マイクロバスの運行について、「各地域でやっていたものを後退することなく、新しく統一した制度を作り上げたい」と言っていましたか。
答 県内各市の状況を調査した結果、大半が法律の趣旨に従い運行してお

り、他には使用回数や使用団体に制限を加えているところもあり、今後研究が必要と考えます。学校や各種団体等にとっても必要であることから、利用者の要望に応え、効率のよい活用を考えていきたいと思っています。



道の駅神林「穂波の里」直売所



本間 清人 議員

建設コンサルタント業務も 一般競争入札に

問 指定管理者には、若い人たちにチャンスを与え、定住の促進を図る意味からも、一般公募や対象を絞るような取り組みをしていますか。

答 市内の指定管理の施設は153カ所ありますが、一般公募の割合は少ないようですので、今後、研究していきます。

答 施設によって違いますが、30万円以下は指定管理者側で対応し、それ以上は自治体で対応するというような例もあります。

問 節電対策等についてはどのようなことを考えていますか。

答 庁舎内の照明を間引くことや、朝7時半から8時半の涼しい時間を有効利用すること、空調設定温度を従来の28度から29度に1度上げて設

定することなどを考えています。

問 建設コンサルタント委託業務の入札において、本年度から最低制限価格を設けたようですが、その理由をお聞かせください。

答 ダンピング受注の排除とともに受注者側の適切な利益確保と発注者側における適切な履行確保につながるものと考え設定しました。

問 平成22年度の建設コンサルタント業務の受注状況を教えてください。

答 随意契約を除く入札での執行件数が68件、複数案件の受注もあることから、実質での受託業者数は28社となっております。



(仮称) 生涯学習センター建設予定地

問 一般競争入札を考えるべきではありませんか。

答 今後は、市内業者を中心に一般競争入札にできるよう、地域の産業発展のためにも考えていきます。



小田 信人 議員

朝日みどりの里の運営について 小学校教育について

問 朝日まほろばICの開通により、朝日みどりの里の入込客数に変化はありましたか。

答 IC開通後の入込客数は、前年比136%となっております。

問 朝日みどりの里の、食堂や物産会館の売り上げはどの程度ですか。

答 食堂については本年4月が対前年同月比139%、5月は116%で、物産会館については4月が26

0%、5月が183%でした。

問 食堂のテーブル席が少ないように感じます。もう少し増やした方がいいと思いますが、改装する予定はありますか。

答 入込客の増加やバリアフリーを考慮しながら、前向きに検討していきたいと思っています。

問 指定管理者制度の導入については予定通り来春から行つのですか。

答 市の行政改革大綱のとおり、市内限定の条件で公募を行い、来年4月から指定管理を行う予定です。

問 指定管理者制度を導入する際に、管理経費分を含めて出す考えはありますか。

答 公募をして、提案してくる金額について精査を行い、指定管理料として出していきたいと思っています。

問 神林地区、朝日地区において、少子化に伴つ小学校の統廃合を考えていますか。

答 各学校とも、毎月実施する学力テストにおいては県平均を大幅に上回る結果を出しています。また、不



朝日みどりの里 食堂

登校やいじめの発生もほとんど見られません。少人数だからこそできるきめ細やかな指導の成果です。いまのところ、統廃合については考えていません。



瀬賀 秀雄 議員

地域防災計画の見直しと、津波対策ハザードマップの作成を急げ

問 東日本大震災の発生により未曾有の大災害を受けたことから、本市においても、地域防災計画を再点検しなければならぬと考えます。市では海岸線をおよそ50kmと捉えています。防線上、実際の距離はどのくらいですか。

答 海岸部の所管が国土交通省と農林水産省（港湾・漁港・海岸保全区域）に分かれており、実数値につい

ては現在、新潟県に確認中です。

問 洪水・土砂災害ハザードマップはすでに作成されていますが、津波対策ハザードマップはありますか。

答 津波対策ハザードマップについては、現在、早急に作成するため6月議会に補正予算を計上しています。

問 本市の海岸線において、内陸部2km圏内に、小中学校や保育園、老人ホーム、集会施設等はいくつあり



(上) 砂山小学校



(下) 荒川河口付近より砂山小を望む

ますか。

答 小学校が6校、中学校が3校、保育園が7園、老人ホームが3施設

あります。このほか、集会施設が38カ所あります。

問 津波対策には、各避難所となる場所の海拔表示が必要であると考えます。今後は、避難経路も重要な要素となりますが、消防本部をはじめとする各消防団や、各地区の自主防災組織との連携について、今後どのように考えますか。

答 本年度から、各消防団においても消防本部で統括することになりました。今後は、自主防災組織を含めた3団体の連携をよりいっそう密にし、地域住民の安全を守るために努めたいと思います。



鈴木 いせ子 議員

村上総合病院新築の進捗は 保育園の臨時職員への 待遇改善は図られたのか

問 建設予定候補地が4カ所に絞られ、どのような理由から現在の「旧ジャスコ跡地」に決まりましたか。

答 「患者の利便性」「三次医療との連携」「公共交通機関」「建設費用」「建設期間」の5項目を中心とし、総合的に判断されました。また、この場所は上下水道が完備されていることから、新たなインフラ整備が不要なため、建設費削減や建設期間短

縮ができるということも大きな判断材料となりました。

問 「旧ジャスコ跡地」の土地所有者との交渉は順調ですか。

答 土地の提供については理解をいただいています。土壌汚染対策法に基づき、ボーリング調査を行い、価格交渉をする前に市としてしっかりと状況の把握をし、対応していきたいと考えます。

問 市として建設に関わる窓口の立ち上げをどのように考えていますか。

答 市の行政内部において、副市長を座長とし「新築支援検討プロジェクト」を5月18日に立ち上げました。厚生連においても「移転新築準備室」が設置されました。

問 市内保育園では、臨時保育士が担任となるケースが多いと聞きますが、現状はどうですか。

答 市内にある20保育園の102クラスにおいて、正規保育士52名、臨時保育士50名が担任となっています。

問 仕事内容がほぼ等しいにも関わらず、待遇があまりにも違いすぎる

ようですが。

答 保育園の整備計画を進める中で、臨時保育士の待遇改善をめざしていきたいと思えます。



新村上総合病院 建設予定地



山田 勉 議員

各種少年団活動に対する市の支援について 自然エネルギーを活用した エネルギー施策について

問 本市ではスポーツ少年団をはじめ、健民少年団や緑の少年団等の各少年団において活発な活動が行われています。近年、団員数が減少傾向にあることや活動を支える指導者不足も危惧されていると聞きます。将来を担う子供たちをたくましく健全に育成するには、非常に重要な役割を担っていると考えますが今後、市ではどのような支援をお考えですか。

答 少年団の活動においては指導者の存在が大変重要と考えます。市内3団体では現在、約350名の指導者がいます。指導者の方々には子供たちの健全育成のため、時間を惜しまず活動を支えています。市では、少年団の運営を側面的に支える育成組織の充実を図るため、今後も積極的に支援したいと考えます。

問 自然エネルギーを活用したエネ

ルギー施策について、東日本大震災により発生した原子力発電所の事故では、大量の放射性物質が屋外に排出されたことから、これまで国が進めてきた原子力発電によるエネルギー施策の在り方が議論されています。また、日本海の岩船沖にはメタンハイドレートが多く存在すると報道されました。市として、対応する考えはありますか。



(上) 緑の少年団の活動



(下) 健民少年団入団式

は、国により商業化実現に取り組んでいますので、その推移を市でも大いに注目しています。



大滝 国吉 議員

地域審議会と市民協働の まちづくりについて

問 本市は合併してから広大な面積となりました。また、集落数も今まで以上に増えました。どの地域でも公平な行政サービスが提供され、均衡な発展をするため、地域審議会は各地域でどのような役割を果たし、どのような成果がありましたか。

答 これまでの3年間、各年度とも合併市町村基本計画の進捗状況等について審議をしていただきました。いずれも各地域の実情と課題を十分認識されていて、貴重な意見があり、第1次村上市総合計画に反映させていただいたほか、後期実施計画の策定をはじめ、各種計画策定に活用しています。



まちづくりワークショップ
(山北地区の郷会会議)

問 今後、市民協働のまちづくりの中で、人口減少対策をどのように捉え、今後どのような施策で取り組むのですか。また、公民館事業など

はどのように連携していくのですか。
答 人口減少対策は、地域に安心して暮らすことができる地域をつくることだと思います。地域の魅力を高め、将来を見据えた活動を推進して

ます。また、公民館事業との連携については、各自治会活動への支援と地域活性化対策の推進と捉えています。
問 高齢者の生きがい対策はどう連携するのですか。また職員が地域でどのような役割を果し、地域を盛り上げていくのですか。
答 高齢者の生きがい対策については、地域で高齢者の出番づくりや交流事業などを積極的に進めます。地域における職員の役割は、地域に深く入り、良きまちづくりのコーディネーターや行政とのパイプ役として一緒に汗を流し、地域を盛り上げていただきたいと思います。



富樫宇栄一 議員

震災避難者対策について 村上市の津波対策について

問 東日本大震災の避難者受け入れ体制の現状と問題点はなんですか。

答 現在、雇用促進住宅を二次避難所としています。個室であることから、プライバシーが確保され喜ばれています。避難所には管理入居を設け、毎日午前8時から午後5時まで、市職員1名とボランティア1名を配置しています。入居者数も増えていることから、入居者を8班編成と

し、班長、副班長を選任していただき「正副班長会議」を開催して入居者との連絡調整を行っています。特に問題はありません。

問 県内では独自の支援体制をとっている自治体もありますが、本市ではどのような支援を行っていますか。

答 市独自の支援策として、入居支度金の交付を行っています。3DKに世帯ごとに入居していただい

り、本市の支援体制は他市に劣らないと思っております。

問 津波対策の見直しをするようですが、その内容について伺います。

答 本市の地域防災計画の具現化を進めるため、現状を総点検し、避難場所及び避難経路など具体的な計画策定に着手したいと考えています。また、避難場所や沿岸部に「海抜表示看板」の設置を行う予定です。

問 県は平成19年に県内沿岸地域の「津波浸水想定図」を作成し、各市町村に公表しています。本市ではこのことについてどう対処しましたか。

答 合併前の各市町村でそれぞれ対応されたと思いますが、今回のようなことは想定されていませんでしたので、新たな津波対策を作成しようと考えています。

では、当面の措置としての考えなので、市民協働のまちづくりが浸透し、積極的な地域づくりが進む過程においては増額等も検討したいと思っております。



大滝久志 議員

津波対策について 市民協働のまちづくり

問 本市はおよそ50kmの長い海岸線を有しています。想定を超える津波が来た際には、甚大な被害が想定されます。津波発生時における人的な被害の軽減には、自治体が出す「避難指示」と個人の「避難行動」が最も重要と考えます。これは日頃の訓練と市民への啓発が大切と思いますが、市ではどのように考えますか。

答 人的な被害を最小限とするため

には、「おへい高」ところへ避難するという行動原則の周知徹底を図り、行政と住民が迅速かつ的確に行動することが必要です。住民を速やかに避難させるには、あらかじめ避難の対象となる地域や避難場所の確認、避難経路の情報共有することにも避難勧告等の発令基準を定め、的確に伝える体制を整備しておくことが重要と考えます。

問 平成24年度から地域まちづくり交付金が市税の1%（およそ5千万円）をメドに、それぞれの地域に設置される「地域まちづくり組織」に対して交付され、地域づくりの基礎としたいと考えているようですが、地域の特性を生かした地域をつくるには、市税の1%枠や交付基準は設定すべきではないと思えます。



避難場所の表示看板



第2次避難所となっている雇用促進住宅



板垣千代子 議員

東日本大震災後の 村上市の防災対策について フッ素洗口について

問 この度の大震災を受け、本市として新たな防災対策について話し合われたと思います。特に教育機関の対策で、以前と違う点はありますか。

答 教育委員会でも、日頃から不測の事態にすぐ対応できるような体制づくりに努めています。

問 この3月11日は、校長会等があり、校長、教頭が不在だったため、子供を迎えに来た保護者をしばらく

待たせたと聞いています。

答 今後は校長または教頭が必ず在

校し、不測の事態に備えたいと思います。

問 以前伺った一般質問で、「防災ずきん」の導入を提案しました。災害時に児童や生徒の命を守るものと考えますが。

答 今後、協議したいと思います。消防団は、市民の生命財産を守



防災ずきん



る重要な任務に使命感を持ち活動しています。頑張る消防団の方々に対し、このたびの震災での対応を含めどのように指導していますか。

答 今回の大震災の教訓から、いち早く地域住民の避難誘導を行う際も、自らの命の安全を確保しながら避難誘導をするよう指導しています。

問 今年9月から、県内の県立中学校においてもフッ素洗口が実施されます。県内でフッ素洗口をするようになり30年が経過しましたが、その間、新潟県は11年連続で虫歯のない子供の数日本一を達成しています。市内中学校でも希望者に実施することはできますか。

答 市立の中学校において9月からの実施は難しいですが、今後、協議したいと思います。



滝沢 武司 議員

東日本大震災から 村上市は何を学ぶのか

問 緊急避難場所に市内小中学校が指定されていますが、耐震化率はどの程度になっていますか。

答 児童生徒の安全確保を最重要課題と捉え、毎年耐震補強工事を実施していますが、今年度末では75・9%になる予定です。

問 市内に指定している緊急避難場所(113カ所)は、今後どのように整備する考えですか。

答 避難施設の安全確保が最も重要です。計画的に耐震化を進めようと考えています。また津波対策として、現状を早急に総点検し、改善点や課題を整理した上で必要な対策と津波避難計画を作成する予定です。

問 「市地域防災計画」の見直しはどのように行いますか。

答 防災計画見直しの契機と捉え、着手や遅れている項目の具現化に努

め、特に50kmにも及ぶ海岸線を保有する本市としては、津波に対する避難計画や津波ハザードマップの作成を急ぐ必要があると考えています。

問 現地に派遣された消防本部職員の体験は、今後、市の防災活動にどのように生かしていきますか。

答 緊急消防援助隊新潟県隊として3月11日から5月10日までに延べ23隊、71名の署員を派遣し、宮城県石巻市を中心に、最も津波被害が甚大な地域において、行方不明者の捜索や救援活動等を行いました。この厳しく貴重な体験を現在「出前講座」という形で情報提供しています。多



被災地の様子 (撮影：村上市消防本部)

くの地区、集落からも講話の依頼もありませんので、今後も職員が直接、現地の写真や体験をもとにお話をし、市民の防災意識の高揚のために役立てていきたいと考えています。

全国市議会議長会及び北信越市議会議長会より永年勤続議員表彰受賞



(左から)
山田 勉 議員 石嶋修平 議員 板垣一徳 議員
大滝久志 議員 大滝国吉 議員

全国市議会議長会及び北信越市議会議長会より5名の議員が永年勤続議員表彰を受けました。

今回、受賞された板垣一徳議員は昭和59年3月に旧山北町議会議員に初当選し、石嶋修平議員は平成3年9月に旧朝日村議会議員に初当選し、山田勉議員は昭和62年12月に旧荒川町議会議員に初当選、大滝久志議員は昭和63年3月に、また、大滝国吉議員は平成4年3月にいずれも旧山北町議会議員に初当選して以来、議会議員として地域発展に取り組んでこられました。

引き続き、地域発展のためご尽力くださいますようお願いいたします。

インターネットから議会情報がわかります!

市議会ホームページでは、本会議一般質問などの模様を動画配信しています。

また、情報公開の一環として、議会の予定や議決結果、議長交際費、会議録なども掲載しています。

ぜひご覧ください。



市議会ホームページ

アクセスは検索サイトから

村上市議会 を 検索

または

<http://www.city.murakami.lg.jp/gikai/>



川村 敏晴 議員

津波災害時の防災無線のあり方 新ごみ処理場建設と運営におけるDBO方式とは 新潟リハビリテーション大学に対する市の支援策は

問 災害時、安全に避難するため、津波の有無や規模を防災無線の音を変えて知らせることはできますか。

答 緊急時の防災無線は、総務省からの全国瞬時警報システム（Jアラート）により、統一し



防災無線

た基準で自動的に流れます。状況の違いについては、サイレンの長さや音声放送等で知らせます。

問 村上市内の放射線測定結果について公表はできませんか。

答 県が移動測定車で不定期の測定をしているので、その結果を新聞等に掲載して頂くよう依頼します。

問 新ごみ処理場建設検討委員会で、処理方法がストローカ方式に選択され

た一番の理由は何ですか。

答 評価項目の優劣で特に施設の安定可動の差が大きかったためです。

問 発注者である市は、初めてのDBO（公設民営）方式での建設と事業運営の入札となりますが、地元の産業育成と雇用確保の観点から、災害協定や除雪協力等の提携をしている地元企業を条件とした入札参加とすべきと考えますが。

答 その通りと考えます。建設工事・雇用・物品調達等で地域経済への効果が最大となる方法で取り組んでいきたいと思っています。

問 新設される運営会社の本社を村

上市に置くべきと考えますが。

答 安定した運営ができる資金力や経営力が必要と考えています。それが可能ならば本社の場所については問いません。

問 新潟リハビリテーション大学の支援策として、コミュニケーションを図るため、大学の会議に参加できませんか。

答 必要なことと思いますが、可能かどうか、調査、検討していきます。



新潟リハビリテーション大学

村上市議会基本条例(素案)の 説明会を行いました。

今回、素案がまとまったことから市民の皆さまの声をお聞きすることとし、各分野の代表者で構成されている地域審議会が開催される機会を捉えて、各地区の皆さまに村上市議会基本条例(素案)の説明を行いました。

各地区での説明会では、皆さまから様々な質問やご意見をいただきました。村上市議会基本条例制定後の議会運営に、大いに役立てていきたいと考えています。



説明会の様子(神林地区)

請願・陳情の手続き 市民の皆さんが市政に望むことをどなたでも提出することができます。

〇〇〇〇に関する請願(陳情)

請願(陳情)の要旨

請願(陳情)事項

1

2

3

平成 年 月 日

村上市議会議長

〇〇〇〇様

郵便番号

住所

氏名 印

※法人の場合は名称及び代表者の職・氏名
連絡先(電話番号等)

※請願の場合紹介議員
署名又は記名押印

請願書や陳情書を提出される方は、次の要領で提出してください。

- 1 随時提出可能ですが、年4回(3月、6月、9月、12月)の各定例会で審査するために、締切日が設けられています。締切日は定例会招集日の8日前(土日、祝祭日を除く)の正午までとなります。受付は村上市役所4階の議会事務局です。なお、郵送(締切日必着)でも受け付けています。
- 2 請願の場合、紹介議員として、1名以上の市議会議員の署名または記名押印が必要です。陳情は、紹介議員の署名等の必要はありません。なお、陳情は議会の本会議での採決はいたしません。
- 3 請願の本会議の採決結果については、はがきでお知らせします。陳情の審査結果については、市内の方には、はがきでお知らせします。その他の方は、ホームページでご確認ください。なお、会期中に結果を出さず、次の定例会で継続して審査する場合があります。

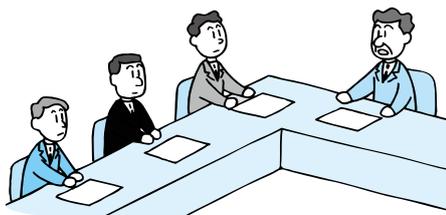
市議会のしくみ……………予算・条例などの議案は下記のようにして決定されます。

本会議(提案理由説明)



本会議は、全議員で構成される会議です。全議員で議案や請願などを審議します。

委員会



委員会は、選任された委員で構成し、4常任委員会あり、必要に応じて特別委員会が設置されます。本会議からの議案を受けて各委員会で専門的に、かつ慎重に審査します。委員会の最終的な意思は、多数決で決定します。

本会議(採決)



各委員会での結果報告を受けて、賛成反対の討論を行い、議会の最終的な意思を多数決で決定します。

議会を傍聴しませんか

本会議場で行われる議会は、どなたでも傍聴することができます。市政への知識を深めることや、市議会の活動、市政の方針などを知ることができます。

傍聴を希望される方は、会議当日、本庁舎5階にある傍聴席入口前において「傍聴者カード」に住所・氏名・年齢等をご記入ください。

なお、団体での傍聴を希望される方は、席の都合もごございますので、事前に議会事務局へお問い合わせください。

●問い合わせ 議会事務局 TEL 53-3219 (直通)

●村上市議会 ホームページ

<http://www.city.murakami.lg.jp/gikai/>



村上市観光キャラクター「サケリン」

編集後記

「時間をあの日の前のに戻せたらなあ…」
あの地震から5ヶ月が過ぎました。未だに被災地や避難所での自由な生活を望んでいる方々を想うと、テレビカメラの前で遠くの方を見つめながら寂しげに話していた漁師さんの姿が心から離れません。
子供の頃に読んだ「稲むらの火」を思い出しました。幕末の日本は3度の大地震に見舞われましたが、幕府・諸藩は江戸の復興を最優先とし、地方に目を向けなかったそうです。そんな時、震度6強の揺れに見舞われた紀州(現和歌山県)で、海水の引き方や

井戸水の急退を見た濱口梧陵(はまぐちごりょう)が村民に急を知らせるため、自分の田に積んであった刈り取ったばかりの稲束に火を投じて村民を津波から救ったことです。その濱口梧陵の言葉に「一方、その時になつて想いめぐらすのではなく、平日頃から非常の事態に備え、一生懸命に我が身を生きかす心構えを養つべきである」とあります。
今、これほどにも政治力が試されている時はないでしょう。失敗学の法則に「われわれリーダーの賞賛は失つた失敗の危険性は3倍増して行く」とあります。しかし、失敗は進歩の種に変えることも出来るはずなのです。

村上市も津波対策ハザードマップの作成を急いでいます。
古くから守り継がれてきた地域の大切な文化や財産を、みんなで力を合わせ、後世に残していきたいです。
砂時計を見ていた青年が恋人に囁いた。
「積っていた過去は、ひっくり返せば未来になる」
(吉原冠子「砂時計」より抜粋)
(瀬賀秀雄)

委員長	滝沢 武司
副委員長	鈴木いせ子
委員	板垣千代子
	板垣 栄一
	瀬賀 秀雄
	小田 信人
	高橋手栄一
	山田 勉

議会の動き (抜粋)

〔H23.5.1 ~ H23.7.31〕

● 5 月 ●

- 11日 第4回 臨時会・議会運営委員会
- 12日 日沿道建設促進新潟地区期成同盟会総会
- 13日 村上あらかわ大祭実行委員会
- 15日 村上市健民少年団入団式
- 16日 会派代表者会議
荒川水系行政懇談会
一般国道7号道理想改良促進期成同盟等監査
- 19日 総務常任委員会閉会中所管事務調査
- 23日 会派代表者会議
- 24日 全員協議会・厚生文教常任委員会所管事務調査
- 25日 議会運営委員会
新潟県特別豪雪地帯市町村議会協議会総会
(十日町市)
- 27日 第25回米坂線整備促進期成同盟会総会
- 30日 上越新幹線活性化同盟会
- 31日 岩船郡村上市土木振興会通常総会
日東道建設促進村上圏期成同盟会総会

● 6 月 ●

- 1日 第2回 定例会(～21日)
議会広報特別委員会
- 13日 総務常任委員会(朝日支所)
- 14日 市民経済常任委員会(神林支所)
全国温泉所在都市議会議長協議会総会(東京都)
- 15日 厚生文教常任委員会(山北支所)
全国市議会議長会定期総会(東京都)
- 16日 建設企業常任委員会(荒川支所)
市議会議員共済会代議員会(東京都)
- 21日 定例会最終日・全員協議会・地域医療調査研究特別委員会
- 29日 市民経済常任委員会閉会中所管事務調査
(神奈川県藤沢市)

● 7 月 ●

- 5日 市民経済常任委員会閉会中事務調査
滋賀県守山市議会視察来庁
(定住の里づくりに向けた取り組み)
北海道根室市議会視察来庁
(水害ハザードマップ・庁舎免震等)
- 8日 厚生文教常任委員会閉会中事務調査
- 11日 全員協議会
- 12日 群馬県中之条町議会視察来庁
(商工振興の取り組み)
- 19日 議会運営委員会
- 20日 総務常任委員会行政視察(～22日)
- 25日 第5回 臨時会(～26日)
- 26日 議会広報特別委員会
栃木県高根沢町議会視察来庁
(景観条例及びまちづくりについて)
- 27日 市民経済常任委員会行政視察(～29日)