

むらかみ

市議会だより



第2号

平成20年8月15日発行



清流「荒川」 — 荒川地区 —

今年、環境省の「平成の名水百選」に選ばれた清流「荒川」。この水域に生きるものたちの「生命の水」として、また地域の「いこいの場」として、そして「鮎釣りのメッカ」としてこの夏も太公望たちで賑わっています。

ここも、新村上市の大切な財産。

この美しい川をいつまでも大事にしていきたいものです。

主な内容

- 提出議案の概要と審査結果 2～3
- 討論 4～5
- 請願・陳情審査結果 5
- 代表質疑 6～8
- 委員会審査報告 9～12
- 一般質問 13～19
- 議会の動き・傍聴のご案内 20

平成20年第1回 定例会

平成20年第1回定例会が6月2日から27日まで、26日間の会期で行われました。多くの市民が傍聴に訪れるなか、初日には市長から提出議案の説明、「施政方針」及び「平成20年度一般・特別会計予算」の提案がありました。6日には、市長提案の施政方針・予算書等に対する代表質疑が、各会派代表により行われました。10日、11日、12日の3日間は市政に対する一般質問が行われ、15人の議員が質問に立ちました。また、13日から23日までは、各常任委員会に付託された議案等の審査が行われました。最終日には、各常任委員長からの審査結果報告及び追加議案に対する質疑、討論、採決の結果、市長提案24件、議会側提案の請願5件、議員発議1件を可決し、閉会しました。

議案の審査結果

◆議員提出

- 下越清掃センター組合議会議員の選任について
佐藤宮古議員、三田敏秋議員、中山悌一議員を選任。

- 新潟県後期高齢者医療広域連合議会議員の選任について
川崎健二議員を選任。

- 村上市選挙管理委員会委員及び同補充員の選任について

【委員】

- 岡村 和子氏(飯野桜ヶ丘)
- 加藤 為吉氏(大代)
- 佐藤和一郎氏(金屋)
- 石栗 猛氏(小川)

【補充員】

- 竹内 光雄氏(小口川)
- 磯部 康次氏(藤沢)
- 齋藤 武氏(越沢)
- 渡辺 宣子氏(肴町)

※補充員は選挙管理委員に欠員が生じた場合、委員となります。

- 村上市農業委員会委員の推薦について
遠山 かづえ氏(金屋)

- 東海林 節子氏(松山)
- 山田 昭夫議員
- 板垣 栄一議員
を推薦。

《任期》

- ・選任した日から
- 平成20年7月31日まで
- 平成20年8月1日から
- 平成23年7月31日まで

◆人事関係

- 監査委員の選任について
種部義秋氏(片町)、木村貞雄議員(議会選出)の選任に同意。

◆主な条例関係

- 村上市副市長定数条例制定について

地方自治法の規定に基づき、副市長の定数を2人とするものとし、提案されたが投票の結果、反対多数で否決となった。

- 政治倫理の確立のための村上市長の資産等の公開に関する条例制定について

政治倫理の確立のための国会議員の資産等の公開に関する法律第7条の規定に基づき、市長の資産等の公開に関する必要な事項を定めることを目的とするもの。

- 村上市国民健康保険税条例の一部を改正する条例制定について

改正概要としては、65歳以上の公的年金受給者から特別徴収を行うための改正。

◆その他

- 村上市過疎地域自立促進計画の策定について

過疎地域自立促進特別措置法の規定により、過疎計画を策定するもの。

- 町の区域及び名称の変更に

ついて
緑町1丁目的一部分について、平成20年7月8日から緑町5丁目とするもの。

一般会計予算に対し、議員3名より修正案が提出されました。修正の内容は、歳出中、林業振興一般経費の木材製材業育成振興事業補助金1千253万1千円を減額し、同額を歳入から減額するものです。

提出者からは、「補助金交付対象の新潟北部木材加工協同組合（スギトピア岩船）は、経営状態が非常に厳しいとされている。林業振興、活性化のためにはどうしても再建させなければならぬが、同組合は、現在再建計画を作成している最中であり、平成20年度も3千260万円もの赤字決算を予定している。しっかりとした再建計画が組合から出され、理事者から議会に説明され、将来の再建に希望が持てるような組合の徹底した体質改善をしていただくことが何よりも先である。そのような計画が示された後に補助金の補正を組んでもらえばよい」との説明がありました。

これに対し、反対、賛成の討論が行われ、採決の結果、修正案は、賛成少数で否決されました。

予算関係

平成20年度 一般会計 歳入歳出総額 …………… 298億8,000万円

平成20年度 特別会計 歳入歳出総額 …………… 262億2,881万3千円

内 訳

- ・ 土地取得特別会計…………… 3,405万5千円
- ・ 情報通信事業特別会計…………… 6億5,170万円
- ・ みどりの里特別会計…………… 2億4,800万円
- ・ 蒲萄スキー場特別会計…………… 2,890万円
- ・ 工業団地事業特別会計…………… 534万6千円
- ・ あらかわゴルフ場特別会計…………… 5,330万円
- ・ 奨学資金特別会計…………… 5,921万2千円
- ・ 国民健康保険特別会計…………… 84億8千万円
- ・ 国民健康保険診療所特別会計…………… 3,360万円
- ・ 後期高齢者医療特別会計…………… 6億9,240万円
- ・ 老人保健特別会計…………… 13億6,020万円
- ・ 介護保険特別会計…………… 62億9,130万円
- ・ 介護サービス事業特別会計…………… 1億8,080万円
- ・ 下水道事業特別会計…………… 52億5,100万円
- ・ 集落排水事業特別会計…………… 21億5,300万円
- ・ 簡易水道事業特別会計…………… 7億600万円

上水道事業会計

収益的収入 9億9,549万4千円	資本的収入 5億4,068万9千円
収益的支出 8億7,103万4千円	資本的支出 9億9,439万5千円

討 論

議第34号 平成20年度村上市一般会計予算

反対討論

姫路 敏（農林水産業費部 分について）

相馬 エイ（農林水産業費部 分について 他）

滝沢 武司（土木費部分につ

いて）

議第42号 平成20年度村上市国民健康保険特別会計予算

反対討論

相馬 エイ

議第44号 平成20年度村上市後期高齢者医療特別会計予算

反対討論

相馬 エイ

議第46号 平成20年度村上市介護保険特別会計予算

反対討論

相馬 エイ

議第54号 村上市国民健康保険条例の一部を改正する条例制定について

反対討論

相馬 エイ

議第54号 村上市国民健康保険条例の一部を改正する条例制定について

反対討論

相馬 エイ

議第54号 村上市国民健康保険条例の一部を改正する条例制定について

反対討論

相馬 エイ

討論

議第29号 村上市副市長定数条例制定について

反対

小杉 和也

副市長2人制は市長の選挙公約にもなく、高額な人件費は、行財政改革を行うにあたり、むしろ問題となる。1人は本庁を円滑に運営するため、もう1人は市民への周知、直接出向く、連帯感を持たせるために置きたいとしているが、2人制にしている他市では、住民サービスの充実のために内部の仕事を分担している。市民のところへ直接出向くのは、タウンミーティングなどで市長がやるべきであり、副市長を2人とする明確な必要性を感じない。

賛成

板垣 一徳

私は7年余り合併に参画してきた。旧山北町から旧荒川町までは直線で約50kmの距離があり、行き、帰りにも1時間を要すること等へ合併をし、

7万人の市民が大変心配している。財政だけで考えず、市民に不信感や不安があることにも耳を傾けていただきたい。議員をはじめ、全市民が財政面だけでなく「合併してよかった」と安心できる行政づくりが重要な事だと思いい、賛成の立場をとらせていただく。

反対

姫路 敏

副市長1人分の人件費は年間1千229万円であり、更に年収とは別に、4年後の退職金を約780万円も支給しなければならぬ。このような高給取りの副市長がなぜ2人も必要なのか理解できない。今の村上市にはそれだけの人件費を支払えるだけの財政的な余裕はどこにもない。

反対

本間 清人

どんな組織もトップが考える人事を見れば政策の本気度が見える。市長は口先だけでなく本気になって財政の健全化に取り組むべきである。

この合併の一番の目的は、行財政改革、行政のスリム化

が第一だったはずである。各支所には支所長、行政の窓口である職員もいるし、今後は地域審議会も発足し、旧市町村単位での場合もある。副市長1人を採用する事による経費、歳費は本当に必要なのか、税金を預かる行政の長としては、まったく不十分な答弁である。本当に必要なところにお金を使わなければならない。副市長の複数制に対しては断固として反対をするものである。

反対

相馬 エイ

市長選挙公報で、「行財政改革を徹底して健全財政を堅持、最小の経費で最大の効果を」とあった。当選したら副市長を2人、この提案は、言う事とやろうとする事に矛盾がある。副市長1人に、退職金を含め4年間で約5千780万円。厳しい財政、なんと愚かなこと。物価の上昇や公的負担の増、不況で市民は苦しんでいる。広大な7万の新市で副市長1人と、舵取りをする勇氣、自信、気迫が感じられない。市民は到底、納得はしない。

議第34号 平成20年度村上市一般会計予算(修正案)について

反対

川村 敏晴

この補助金はスギトピア岩船への補助金であり、国・県の補助金支出に伴う市町村の支出である。

間伐木材を集成木材とし、建築材料として再生することは、地球温暖化防止対策としても有効であり、新村上市の財産として付加価値を高めていく時期と確信している。

この補助金カテゴリーは国・県が、村上市に対して、地域振興のあり方に大きな疑念を抱くこととなる。議員は7万市民の目線に立って判断をすべきである。

賛成

富樫 宇栄一

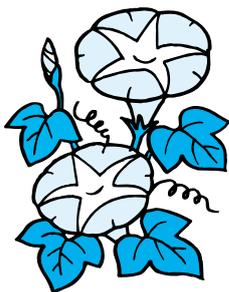
森林資源はこの地域の宝。林業の振興、育成に力を入れることは当然のこと。しかし、補助金は市民の「血税」であり、その支出には議会も責任を持たなければならない。しかるに新潟北部木材加工協同組合は経営状況が極めて悪く、県や金融機関から抜本的な「再正計画」を求められている。しかし出資者責任としての減資や経営・保証人責任の履行など重要なことが示されない現状にある。従って、しかるべき「再生計画」が出されるまで補助金の支出は留保すべきである。

反対

小林 重平

この林業振興一般経費補助金の問題は、国が木材の消費を図るため、全国に18ヶ所の施設建設の際、新潟県がその一つに選ばれ、県内でも有数のスギの産地である旧山北町に建設された訳である。しかしながら経営は苦しく、赤字であることも事実である。

しかし、中越地震や中越沖



地震では相当の山北スギが出荷されたとも聞いており、外材の高騰や県が新築の際、地元スギ材に補助金を出すことで地産地消が進んでいる。よって、この予算は適正である。

賛成

本問 清人

まず、補助金というものに対しての考え方だが、県や市が相手先をあまり審査せずに交付しているのではないだろうか。この度のスギトピア岩船の件も、現在の状況や今後の展望などを審議せず、補助金を出すというとはいかかなものか。今後いろいろな団体等に対する補助金支出があると思うが、議会、議員はきちんと内容の審査をする。これは大切な役割だと考える。これを機に、補助金の交付先、使途についても考えるべきである。

反対

平山 耕

一般会計予算林業総務費の中に、木材製材業育成振興事業補助金については、市民経済常任委員会です十分な審

査が行われ、可決すべきものと決定された。

新潟北部木材加工協同組合は、県の指導で岩船地域の市町村が協力して設立されたもので、地域の林業経営者もとより、その存続は死活問題であり、地域経済に与える影響は大きい。

二酸化炭素削減に効果のある、森林を守る為にも、予算措置は適切である。

反対

山田 昭夫

平成15年に開設後、法改正や住宅着工件数の減少に伴い、抜本的な改革が求められていることを深刻に受け止める必要がある。また、県の県産素材供給協定活動等を通じて、地域産材の振興発展を図る必要もある。農林漁業は国、県の助成をなくしての自立は困難である。

今後は不安払拭のため、市長は特に修正動議に至った経緯を真摯に受け止め、問題解決のため今まで以上に国や県に対し、事に当たるよう切に要望し、反対の討論とする。

請願の審査結果

件名	請願者	紹介議員の氏名	付託委員会	審査結果
通学路、市道助測・村上線（神納東小学校前から八藤後酒店までの間）の歩道の設置と水路の改修工事、交通規制（速度規制を含む）を求める請願 【速度規制・横断歩道の設置】	上助測区長 八藤後幸一 下助測区長 山崎 明人 村上市立神納東小学校PTA会長 横山 克則	川崎 健二	市民経済常任委員会	採 択
通学路、市道助測・村上線（神納東小学校前から八藤後酒店までの間）の歩道の設置と水路の改修工事、交通規制（速度規制を含む）を求める請願 【歩道の設置・水路改修】	上助測区長 八藤後幸一 下助測区長 山崎 明人 村上市立神納東小学校PTA会長 横山 克則	川崎 健二	建設企業常任委員会	採 択
市道拡幅用地（里本庄線と里本庄13号線並びに里本庄8号線）の舗装と歩道等の設置を求める請願	里本庄区長 三浦 公平 里本庄老人クラブ会長 中山 一郎 里本庄農家組合組合長 磯部 六男	川崎 健二 板垣 栄一	建設企業常任委員会	採 択
二級河川石川（下流3川合流点からJR羽越本線鉄橋間）の改修工事の早期着工を求める請願	下助測区長 山崎 明人 潟端区長 磯部 七郎	川崎 健二 板垣 栄一	建設企業常任委員会	採 択
通学路、市道助測・村上線（助測大橋から神納東小学校間）、下助測・七湊線（助測大橋から志田平三叉路間）、市道助測・七湊線（下助測田屋地内）の歩道等の設置を求める請願	下助測区長 山崎 明人 村上市立神納東小学校PTA会長 横山 克則	川崎 健二 板垣 栄一	建設企業常任委員会	採 択

陳情の審査結果

件名	陳情者	所属委員会	審査結果
国による公的森林整備の推進と国有林野事業の健全化を求める陳情	全国林野関連労働組合 関東地方本部村上支部分会 執行委員長 石栗 克也	市民経済常任委員会	願書了承し 意見書を提出

代表質疑

()内は質疑者
◎は会派代表者

鷺ヶ巣会

(板垣 一徳)

- ◎板垣 一徳 大滝 国吉
- 木村 貞雄 大滝 久志
- 小田 信人 鈴木いせ子
- 齋藤信一郎

問 行財政改革推進プロジェクトを、どのようなメンバーで、何人で行うのか。

答 市長が本部長、本部委員には、部長クラスがなる。その下にそれぞれの部会を置く。

問 奨学資金制度と学習支援に関わる、指導員の有料ボランティア制度を作りたいと言った。

答 市独自の奨学資金制度を設けたい。来年の新年度予算には適応したい。有料ボランティア制度は、教員OB等が学習指導を行う。

問 地域審議会は、市長の諮問機関なのか。

答 行政に意見を申し出たり、地域の困り事等、多くの分野にわたり意見を述べる機関である。

ある。

問 交付税は、今年度113億7千7百万だが、この先交付金が増額になることは考えられるか。

答 7月の最終結果を見ないと分からない。

問 村上市の全体的な下水道事業の水洗化率を見て、どのような考えか。

答 特に村上地区と荒川地区では低く、これから加入促進を図りたい。

問 これから水洗化率を上げなければ、市の財政を食い潰す恐れがある。何か得策は。

答 担当部及び課で推進する。委員会を設置するなら「民間の投入等」の対策をとって、加入促進を図る。

問 市独自の一次産業に活力と付加価値をつける研究をするプロジェクトをつくり、加工場を造ることによって雇用の場も拡大すると思つが。

答 その通りだと考える。担当部署と早急な連携を取る体制を考える。

清流会

(平山 耕)

- ◎三田 敏秋 石嶋 修平
- 平山 耕 川崎 健二
- 小林 重平

問 施政方針において、「今年度、環境基本条例の制定を予定し、制定後は速やかに環境基本計画及び地球温暖化防止地域実行計画の策定に着手する」とあるが、具体的にどのような形で進めるのか。

答 ごみ処理、し尿処理については委託をする業者に資源ごみ再利用の促進や、適正な浄化槽の維持管理推進に努めること、これらを基本とした条例を策定していく。



ごみの減量には再利用が必要
— 村上市ごみ処理場 —

問 二酸化炭素削減について、市としての取り組みは。

答 平成15年から10年間で6%の削減が京都議定書の中に盛り込まれている。広大な森林面積を擁する朝日・山北地区において、森林整備交付金を使った事業や除間伐事業として、健全な森林の整備に努め、削減目標6%の内3・8%は森林で吸収するという考えで施策を展開していく。

問 神林地区における高度情報基盤整備は今後どうなるか。

答 神林地区は公共施設等へは光ケーブルが接続され、地域イントラネットは整備済みである。次段階として各家庭に整備する計画であるが、朝日・山北地区と同様にするには、約7億円が必要である。今後、住民説明会を重ねながら事業の実施を検討していく。実施時期は未定である。

問 地域若者サポートステーション事業とは。

答 (株)アルプスビジネスクリエーション新潟といつ会社が、二トやフリーターの若者自立支援に向けたセミナーや保護者の相談を通して、雇用に結びつける。基本的には国の事業で7月1日に開始する。

かけはし

(中山 悌一)

- ◎中山 悌一 川村 敏晴
- 板垣 栄一 岩倉 幸治
- 瀬賀 秀雄

問 行財政改革推進プロジェクトに数値目標はあるのか。職員・市民の共有対策はいかがか。

答 このプロジェクトは、全てを網羅している。お互い痛みを伴うものと覚悟している。職員数も市民百人に対し1人の割合とし、退職職員の3割程度の採用を計画している。プロジェクトは確実な到達点を見出す為の組織である。

問 市役所の経理処理を、市民の目にも見える複式簿記にし、バランスシートの作成等を実施したらどうか。

答 バランスシートや損益計算書を作る行政、自治体でなければならぬ。今後検討する。

問 高齢化率29・9%の村上市で、介護施設の建設について伺う。

答 基本は在宅介護と思つていますが地域性など考えると施

設介護に頼る傾向にあると思う。色々見極めた中で考える必要がある。

問 理想とする在宅介護を叫ぶ前に、向こう3軒両隣といった環境整備が先ではないか。

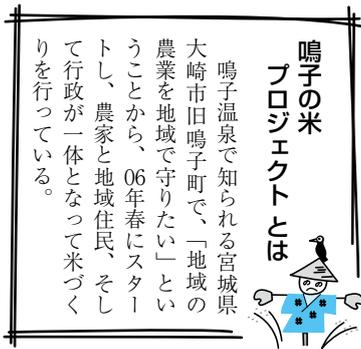
答 在宅生活が出来るよう、見守り体制を強化し、元気な高齢者を育む施策などを実施しよう。

問 「鳴子の米プロジェクト」のように、農家が安心して米を作れる価格で、食べる人が買い、支える仕組みを行政主導で出来ないか。

答 素晴らしい取り組みであり、調査をして、検討する。

問 豊かな自然の中で、産業観光として第6次産業を広げたいと思うがどうか。

答 魅力的な地域をつくり、コミュニティビジネスを生み出したいと思う。



鳴子温泉で知られる宮城県大崎市旧鳴子町で、「地域の農業を地域で守りたい」ということから、06年春にスタートし、農家と地域住民、そして行政が一体となって米づくりを行っている。

新生会

(姫路 敏)

◎小野七三 山田 勉
姫路 敏

問 新村上市の市長に就任してから初の予算組みをされた訳だが、合併協議会時に協議していた財政状況と、現実の財政状況を見て合併前と比較し、どのように感じているのか。

答 現実の財政内容を見て、本心に厳しい状況であると改めて認識している。

問 今年度の予算を見ると、補助金という項目が多いが、国には「補助金等に係る予算の執行の適正化に関する法律」というものがある。その法律では、第14条に実績報告が記載されており、補助金を受けた団体はその成果を行政に報告することが義務付けられている。法の精神として公金を支出する以上、それを受ける団体も健全経営をしていることが前提となっていると思う。具体的には企業団体として納税義務がしっかりと果たされていることが条件であ

ると考えるがどうか。

答 それは当然のことであり、まったく同感である。

問 そこで、木材製材業育成振興事業補助金1千253万円とあるが内容を聞きたい。

答 木材製材業の足腰を強くする事業であり交付先は新潟北部木材加工協同組合である。

問 ある月刊誌にその組合が運営する「スギトピア岩船」のことが取り沙汰されていた。市民は大変心配している。どのように考えているのか。

答 苦しい経営をしていることは聞いている。林業振興のためにも何としても再建できるようにしたい。

問 その補助金相手先の決算内容も含めて、情報開示はできるのか。

答 当然である。

しきわらクラブ

(滝沢 武司)

◎滝沢 武司 小杉 和也
富樫宇栄一

問 予算書の各項目の積算資料や市税の積算根拠などのデータが示されず、的確適正な比較や審査が出来ない状況になっている。関係資料を出さない理由は何か。

答 合併で新たな予算組みとなったため、資料の提示には難しさがあった。必要であれば、常任委員会の審査でまとめて説明したい。

問 歳入の都市計画税は、指定区域内の居住者に課せられた目的税だと思いがどうか。

答 20年度も村上地区の指定区域に課せられ、都市計画に基づいた事業を行うために執行される目的税である。

問 なぜ、歳出の都市計画費の約1億6千万円に都市計画指定区域外の市内各地の公園関係費6千万円余が計上されているのか。都市計画費とは別に計上すべきではないか。

答 都市計画税の徴収金額と支出項目や内容・金額とは一

致するものではない。各公園関係費の全部に都市計画税を充てている訳ではないので、切り離すことは考えなかった。



問 施政方針で、合併後の行政運営について、市民への周知が十分でなかったため不安が残っているとあるが、合併協議のどの点に、不十分さがあったため生じたと思つか。

答 合併協議では、広大な面積を有し、多様な地域に生活する市民全体の、安心への話し合いは行ったが、実状との差や違いが多かったことによるものと考ええる。

問 子育て支援での幼児の入院通院費軽減への対策は。

答 従前の年齢範囲の維持に所得制限の撤廃を加えた。

村上未来

(長谷川 孝)

◎長谷川 孝 佐藤 宮吉
山田 昭夫

問 急速に進む高齢化に対応した効率的な市民の交通手段を確保するため、コミュニティバスによるネットワーク化を検討することだが、現在、市では民間バス会社に赤字路線の補てん分として、1億2千万円を補助している。高齢者の声として、温泉のバス停から厚生連瀬波病院まで歩くのが難儀だと聞いている。民間バス路線を変更して、瀬波病院へ乗り入れることはできないのか。

答 民間バス会社とは毎年、10月からの計画を8月に話し合い決定してきた。民間の55人乗り大型バスでは、旅館「石田屋」の信号を曲がってからの乗り入れが困難であるため、小型バスの運行をお願いしている。しかし、設備投資費用がかかるなどの理由から、この返事が貰えずにいる。困っている市民の利便性を考慮し再度、民間バス会社と検

討を重ねていきたい。
問 平成20年度村上市一般会計予算では、市税を74億円余り見込んだ予算となっているが、市税と国民健康保険税の滞納分を合わせると10億円を超える。徴収対策はどのように行いつのか。
答 市税の確保は税の公平性を守る重要な施策であり、①税務課に収納対策室を設置、収納推進員3名を配置して体制を強化した②ネット公売等の新しい処分方法を導入して換価に努めている③旧市町村間に徴収のばらつきがあったので、定期的に収納会議を開催し、一定化を図っていきたい④納税者が納めやすい環境をつくるため、コンビニでの収納やクレジットカードの利用など、新しい収納方法を研究していく。

民主むらかみ

(本間 清人)

◎小池 晃 本間 清人

問 企業誘致についての具体策はあるのか。
答 今のところは、何がという策はない。

問 地域審議会では、市の条例の中に、行財政改革について意見を求めるなどの事項はないようだが、どうなのか。
答 行財政改革とは、すべてものに通じるものである。

問 地域審議会の内容について、議会報告はあるのか。また、12日には第1回目の会議があるようだが、各旧市町村で12名、計60名という人選が議会に報告がないというのことは、議会軽視ではないのか。

答 合併当初で約束をした事業、継続事業も盛り込まれ、3・9%増となった。

問 財政調整基金からも4億持ってくるような予算だが、大阪府知事のように各部などにお願いをし、節約はできないものか。
答 泣いてご理解を得られるものでもない。1円でも多く残せるよう頑張るものである。

コミュニティバスとは



国土交通省によると、コミュニティバスとは「地域住民の利便向上等のため一定地域内を運行するバスで、車両仕様運賃、ダイヤ、バス停位置等を工夫したバスサービス」と、自治体が運営主体となり、住民の移動手段確保のため、交通空白地域においてバス会社等に委託するなどして運行する路線バスです。

地域審議会について

地域審議会とは、合併後も地域住民の声を施策に反映させ、きめ細かな行政サービスを実現させるために、合併前の区域を単位として設置する市の附属機関です。

市では、村上市地区・荒川地区・神林地区・朝日地区・山北地区の5地区それぞれに地域審議会を設置し、各12名の委員に委嘱しました。

意見書

●国による公的森林整備の推進と
国有林野事業の健全化を求める意見書

常任委員会の審査報告

※常任委員会の審査報告は、本会議での委員長報告に基づいて、広報特別委員会で作成したものを掲載しています。

◎は委員長 ○は副委員長

総務

常任委員会

◎大滝 久志 ○小池 晃
 滝沢 武司 岩倉 幸治
 瀬賀 秀雄 小野七五三
 石嶋 修平 佐藤 宮吉

◆村上市過疎地域自立促進計画の策定について

問 地域自立促進計画は、何のために策定されるのか。

答 昨年度まで朝日・山北地区に適用されていた過疎地域自立促進特別措置法(過疎法)を、村上市に適用させるため、計画を策定するものである。

問 過疎法適用による財政措置はどのようであったか。

答 過疎法の適用で、各種事業費補助金のかさ上げや、地方債発行での優遇策等、有利な財政支援を受けた。

20年度 一般会計予算

(歳入)

問 「市税」の審査に必要な、説明資料や算出根拠が提出されないのはなぜか。

答 合併した5市町村の予算編成方法が異なり、資料の作成ができなかった。

問 7万市民となり、市民税などの納税対象者数は。

答 個人市民税で3万2千人、固定資産税で、3万6百人が納税対象者になっている。

問 国庫支出金(26%増)県支出金(43%増)が歳入増になっている理由は何か。

答 国庫は、生活保護、児童手当、金屋小学校施設整備事業等による増額。県では、後期高齢者医療制度、産業関係等の補助金による増額である。

20年度 一般会計予算

(歳出)

・総務費

問 職員人件費に、退職手当負担金1億3千480万円の計上はあるが、職員退職手当が計上されていない訳は。

答 今年度から、県市町村総合事務組合に加入することにより、退職手当負担金を拠出し、事務組合が退職金を支払うシステムを取り入れた。

問 「支所経費」の費目が統一されていない理由は。

答 旧市町村の予算編成方法を踏襲したためで、来年度からは統一したい。

問 「移動通信鉄塔施設整備」に約9千万円の計上があるが、完成すれば市内の携帯電話不感地域はなくなるのか。

答 山北地区の不感地域は解消されるが、村上市地区の上山田、下山田、大栗田集落は残る。

問 「特別職三役の給与」はどこで決定されたのか。

答 旧市町村の常勤特別職の、最高額を基準にするとした合併協議会での決定を受け、市長は78万8千円、副市長は65万5千円とした。

問 「生活交通確保対策補助金」(バス路線維持補助)が旧市町村の合算で、約1億3千万円の支出になっているが、利用者の現状と補助のあり方などは十分検討されているか。

答 1億2千万円を計上し、現在の公共交通のあり方を含め、検討する必要がある。

・消防費

問 「機械器具費」7千663万円の支出内訳は。

答 消防ポンプ自動車1台、

普通積載車3台、軽積載車10台、小型ポンプ6台の更新のための経費である。

問 「自主防災組織支援事業補助金」の内訳は。

答 現在、市内の自主防災組織は134町内にあり、新組織5万円、継続組織2万円を補助金として支出する。

問 「災害行政無線工事」(防災無線統合)のうち約3億1千万円(2年間で8億9千万円)の事業内容は。

答 神林地区の屋外スピーカー新設、朝日・山北地区の電波受信中継所を、2ヶ所設置することが工事内容である。

問 「消防団員の活動服」の統一はどのようになるか。

答 団員活動服の統一のため、1千431人分、2千785万円を計上している。今秋には全員の活動服が統一される。

問 新設される「荒川分署」の工事請負費の内容は。

答 工事は、鉄筋平屋建、建坪は145坪、坪単価90万円、工事費1億3千万円である。

常任委員会審査報告(2)

20年度 特別会計予算

情報通信事業特別会計

問 今後の情報通信事業は。

答 朝日地区は終了しており、今年度、山北地区が終了予定。

問 来年度以降の特別会計の見通しは。

答 使用料と公債費は伸びるが、工事関係は不透明である。

問 維持管理費の委託業者は地区によって違うのか。

答 朝日地区は、(株)東日本システム、山北地区は今後決定予定で、神林地区はNECに委託している。

市民経済

常任委員会

- ◎中山 悌一 ○大滝 国吉
- 鈴木いせ子 板垣 栄一
- 山田 昭夫 齋藤信一郎
- 三田 敏秋 山田 勉

20年度 一般会計予算

(歳出)

総務費

問 交通安全対策費の中に、

答 荒川火葬場は、利用料が歳入、指定管理料が歳出で計上されているが、村上火

問 木材加工協同組合の事業再生計画を議会に説明した

問 経費で、神林リサイクルセンター370万円と朝日有機センター22万4千円の違いは。また、朝日有機センターは指定管理料がなく、神林リサイクルセンターは280万

問 部門別に収支のアンバランスがあるが、改善計画はあるのか。



朝日総合情報ネットワーク情報センター スタジオ

◆公債費及び諸支出席準備費

◆土地取得特別会計

◆政治倫理の確立のための村上市長の資産等の公開に関する条例制定について
以上を中心に審査しました。

葬場は手数料で全額賄う契約となつている。但し、大きな修繕がある場合は別途支払いをする。

問 山北火葬場は、業務委託料240万円とあるが、鶴岡市との持ちし分の比率は。

答 50%づつ負担している。

問 し尿収集委託料は、村上地区のみとあるが。

答 村上地区のみ委託収集をしている。委託料を業者に支払い、収集料金は市に納入されるシステムになっている。

問 ごみ清掃対策経費の中で、2千320万円の指定袋があるが、全域同一のものか。

答 20年度から村上地区のものに統一し、カラス対策に効果があると言われている黄色で発注したい。

農林水産業費

問 木材製材業育成振興事業補助金1千253万1千円は新潟北部木材加工協同組合に対するものか。

答 そのとおりで、事業費総額の50%が県の負担、25%が市での付足である。

問 経費で、神林リサイクルセンター370万円と朝日有機センター22万4千円の違いは。また、朝日有機センターは指定管理料がなく、神林リサイクルセンターは280万

問 部門別に収支のアンバランスがあるが、改善計画はあるのか。



朝日きれい館

20年度 特別会計予算

みどりの里特別会計

問 部門別に収支のアンバランスがあるが、改善計画はあるのか。

答 温泉については、通常の会員募集で、朝日地区外の利用者が60%と多く、営業活動に生かしていきたい。また7コースものプールがあり、学校での利用促進も図ってきたい。

・蒲萄スキー場特別会計

問 スキー場の運営をはじめから、スキー人口はどのように推移しているのか。

答 人口の減少もあり、県内どのスキー場も激減している。

・工業団地事業特別会計

問 土地の残りが1万4千582㎡とあるが残り何区画か。

答 2区画残っている。(山北地区)

・あらかわゴルフ場特別会計

問 一時は利益があり、基金を積立てたが、使用料としてどのくらいの入場を見込んでいるのか。

答 3ヶ年平均の7%増を見込んだ。

◆村上市国民健康保険条例の一部を改正する条例制定

以上を中心に審査しました。

厚生文教
常任委員会

◎川崎 健一 ○川村 敏晴
板垣千代子 小杉 和也
長谷川 孝 小林 重平
相馬 エイ

20年度 一般会計予算

・民生費

(歳出)

問 ひとり親家庭等の医療費助成対象者数はどのくらいか。

答 母子家庭1千417人、父子家庭142人である。

問 後期高齢者医療特別会計繰出金については。

答 医療費全体で年々5億円、8~10%上昇、終末医療費が増え、2億円程を予算化した。

問 保育時間の延長や乳児保育の受け入れについては。

答 0歳児保育は、9園で33人が利用、障がい児保育は9園で26人が利用しており、一時保育は5園で92人が利用している。今後、乳幼児が増加した場合、保育人員の増員から費用の補正をお願いしな

ければならない。

問 村上右船福祉会の養護老人ホーム入所者、待機者の現状についてはどうか。

答 関川村の「垂水の里」を含め、6施設あり、定員は420床、待機者は重複者を含め、550名である。

・衛生費

問 新潟県医療施設等設備整備補助金の内容について

答 厚生連村上総合病院が整備するアンギオ装置(血管造影装置)で、総事業費1億5千万円のうち県が2/3、市が1/3の負担である。

問 県立坂町病院活性化協議会について内容は。

答 数年前14名在籍した医師が現在8名であり、そのうち2名が小児科の医師である。当直対応の医師は5名で、月に何日も当直があり、医師も疲弊している。存続のため、行政も活動していきたい。

問 サポートステーション事業について。

答 15歳から35歳までを対象に国がNPO法人または企業に委託するもので、長岡市の(株)アルプスビジネススクリー

ション新潟という団体が受託して行く。

・土木費

問 パルパーク神林の維持管理経費の内訳と、プール使用料について。

答 電気、建物、清掃、植物、プール等の管理業務委託を計上している。また、プール使用料については、本年度は無料である。



パルパーク神林 (プール)

・教育費

問 小・中学校の耐震工事計画についてはどうか。

答 5力年計画で行う予定で、本年は一中体育館の予定。

問 現在の不登校者数は。

答 小学校4名、中学校27名である。

問 図書購入費の内訳は。

答 中央図書館分が4千5百冊、880万円。地区図書館分は105万円で、冊数未定。

20年度 特別会計予算

・奨学資金特別会計

問 奨学資金制度について、今後の計画は。

答 市長の公約である奨学資金制度は、今年度中に創設し、来年度から運用させたい。

・国民健康保険特別会計

問 国保滞納者数と、その金額はどのくらいか。

答 滞納者数は2千7百人。金額では、村上地区2億6千万円、荒川地区5千万円、神林地区6千万円、朝日地区6千万円、山北地区7千万円、計5億円である。

問 徴収に関して対策は。

答 支所にも、収納推進員を配置することを検討する。

・国民健康保険診療所特別会計

問 朝日地区支部及び関口診療所の今後について。

答 関口診療所は平成20年度で、支部診療所は平成21年度をもって廃止の方向である。

常任委員会審査報告(4)

・介護保険特別会計

問 介護予防一般高齢者施策事業経費中の理学療法士賃金の使途について。

答 湯ったり塾の塾長で、運動指導を中心にお願ひしている方の賃金で、ゆきわり荘へも出向指導をいただき、かなりの評価と実績を上げている。

・介護サービス事業特別会計

問 介護サービス事業所の数はどのくらいか。

答 デイサービス施設が市で5施設、デイサービス等を行っている民間事業所は管内におよそ90事業所ある。

◆後期高齢者医療特別会計

◆老人保健特別会計

以上を中心に審査しました。

建設企業

常任委員会

◎小田 信人 ○平山 耕
本間 清人 姫路 敏
富樫宇栄一 板垣 一徳
木村 貞雄

20年度 一般会計予算

(歳出)

・土木費

問 「道の駅」に関しての収入はないのか。

答 「道の駅」において、収入はない。

問 除雪対策費については受当な金額なのか。

問 都市計画費の中で公園費の所管がなぜ別々なのか。

答 合併協議会の事務調整段階で決定されたもので、今後部内で調整をとっていく。

問 除雪車については、国、県の払い下げの機械を購入する考えはないか。

問 土家町の保存の為に景観条例を制定し、一定の基準を満たした住宅に最高50万円、生垣に10万円とし、申請があったものに補助をする。

問 ローターリー除雪車の予算が計上されているが、新市には何台あるのか。

問 土木費において3%増額した根拠は。

答 基本的に、通年の積雪であればまかなえる経費を計上している。

問 特別に増額したわけではなく、合併後の事業を遂行するための事業予算である。

問 大型ロータリー車が4台、歩道用搭乗式のもの8台、ハンドガイドのものが8台ある。

問 不測の事態に対処する予算はどのくらい計上しているのか。

問 除雪車については、国、県の払い下げの機械を購入する考えはないか。

問 各種期成同盟会負担金に類似したものがあるか。

答 旧村上市では2台購入している。なお、国、県の払い下げ情報が入ってくる時期なので、係と相談して考えていきたい。

問 日東道負担金のように、いくつもあるものは、将来的にまとめていきたいと思う。

問 日東道荒川以北の進捗状況は。

答 情報入手の努力はしているが、道路特定財源の問題もあり、先行き不透明な状況である。

問 武家町の保存の為に景観条例を制定し、一定の基準を満たした住宅に最高50万円、生垣に10万円とし、申請があったものに補助をする。

問 現年度分で94・7%、過年度分23%という状況である。

問 入居者選考委員の詳細について。

問 10名の委員で構成され、区長、民生委員、学識を有する者となっており、入居基準等を定める委員会である。

問 県営、市営住宅の旧市町村別戸数は。

問 県営、市営住宅の家賃収納率は。

問 県営住宅では、村上地区174戸、荒川地区50戸、市営住宅は、村上地区1208戸、荒川地区115戸である。

問 県営、市営住宅の家賃収納率は。

答 現年度分で94・7%、過年度分23%という状況である。

問 入居者選考委員の詳細について。

答 10名の委員で構成され、区長、民生委員、学識を有する者となっており、入居基準等を定める委員会である。

問 県営住宅では、村上地区174戸、荒川地区50戸、市営住宅は、村上地区1208戸、荒川地区115戸である。

問 県営、市営住宅の家賃収納率は。

問 現年度分で94・7%、過年度分23%という状況である。

問 入居者選考委員の詳細について。

問 10名の委員で構成され、区長、民生委員、学識を有する者となっており、入居基準等を定める委員会である。



「道の駅」神林

20年度 特別会計予算

・下水道事業特別会計

問 現在の加入率で下水道事業が完成した後、単独でやっているのか。

答 使用料で維持管理費を賄ったとしても、公債費等の償還があるので一般会計からの繰入金があれば無理である。

問 下水道の発注は旧市町村の地域性に配慮されたものになるのか。

答 市長の指示のもとで行っていくかと思う。

問 下水道工事の終わっている地区では、公共施設へのつなぎ込みは終了しているのか。

答 どの地区でも、公共施設へのつなぎ込みは、模範となるよう一番に行ってきた。

問 下水道料金は7年後に統一するが、そのプロセスは。

答 来年度、検討委員会をつくり現状を把握し、料金のあり方等検討していく予定である。

◆集落排水事業特別会計

◆簡易水道特別会計

◆上水道事業会計

以上を中心に審査しました。

一般質問

6月10日・11日・12日の3日間の日程で行われた一般質問に15名の議員が登壇しました。質問及び答弁の要旨を掲載します。

6月10日

姫路 敏 議員	14
◆期日前投票は法の精神を遵守させるべきである！	
木村 貞雄 議員	14
◆市道機関車庫裏線の改良を！	
◆身体障がい者の参加する事業は	
小杉 和也 議員	14
◆市内保育園は土曜日午後の保育を！	
◆観光により、まちを活性化すべき	
富樫宇栄一 議員	15
◆新村上市発足時の財政事情は？	
◆行財政改革、税制健全化の具体策は？	
鈴木いせ子 議員	15
◆村上市の医療の充実について	
◆食育推進計画の作成について	

6月11日

本間 清人 議員	16
◆新市の財政は本当に大丈夫？	
滝沢 武司 議員	16
◆新市学校教育を、教育長としてどのように進めるか	
小田 信人 議員	16
◆食用廃油のリサイクル事業について	
川村 敏晴 議員	17
◆奨学資金制度は来年度からスタート可能か？ ほか4件	
板垣千代子 議員	17
◆学童保育の利用料について ほか3件	

6月12日

大滝 国吉 議員	18
◆第1次産業の育成・強化を図れ	
◆均等な地域づくりを	
小池 晃 議員	18
◆周辺部の不安解消を！	
◆情報通信網の整備を早期に	
板垣 栄一 議員	18
◆学校給食は地場産コシで！	
瀬賀 秀雄 議員	19
◆新・市長の公約を問う	
相馬 エイ 議員	19
◆廃止しかない！後期高齢者医療制度	
◆悲鳴が聞える、二之町学童保育所	
◆道路はまちづくり、発言に慎重さを	

1日目(6月10日)



議員 姫路 敏

期日前投票は法の精神を 遵守させるべきである！

問 本年4月に実施された新市村上市長選挙では、期日前投票者数6千132人と不在者投票者数595人を合わせると、なんと「定められた投票日」の前に投票に行かれた方々が6千727人と投票者数の14%にも及んでいる。選挙管理委員会としてどのように捉えているのか。

答 市長選挙と市議会議員選挙が同日であったことから、市民の関心が高く、投票率も高くなった。このような投票率の高まりが、期日前投票や不在者投票にも連動されたものと考ええる。また、期日前投票を選挙がある度に、周知徹底してきたことが市民にも浸透されたものと考ええる。

問 「仕事時間中に期日前投票へ行っていない」と言われ、社員が期日前投票に行ったら、選挙違反になるのか。

答 他人に勧められて投票に行くことはよくあることだが、特定の候補者に対し、特別な扱いをされて投票に行くことは適切ではない。

問 期日前投票所では身分確認をしているのか。

答 投票にこられた人に身分確認はしていないが、宣誓書を書いてもらっている。

問 期日前投票所は、投票があまりにも容易にできるがゆえに問題点も多く指摘されている。この際、市独自の条例制定をしてみたいか。

答 言っていることは十分に理解できる。条例制定については検討してみる。

問 期日前投票行為が法の精神を遵守し、実施されているのか疑問な点も多くある。例えば会社の社長や上司から、



議員 木村 貞雄

市道機関車庫裏線の改良を！ 身体障がい者の参加する事業は

問 今後、開発が進む村上駅西とを結ぶ、機関車庫裏線の改良をお願いしたいが、市の考えは。

答 旧村上市道路整備計画は平成14年に策定され、当時は町内道路の位置づけにならず、対象路線にはならなかった。その後開発が進み、状況が変化し、現状で見直しをしなければと考えている。

問 道路脇の畑地に携帯電話基地局を設置するようだが市には話があるのか。

答 施業者が規制状況の問い合わせに来ている。

問 駅裏に変電所が建設された際、仮設道路撤去後に東北電力で舗装をすることになった。市は反対したと思うが、どうしてか。

答 話は聞いていない。

問 道路の維持管理が徹底していないのではないか。

答 今後、耕作者組合と連絡を取りながら対応する。

問 合併前の身体障がい者の各地区における単独事業は。

答 旧神林村のミニリハビリ、70歳以下の家事訓練、40歳以上の日常生活訓練等である。20年度はデイサービスの活用により廃止した。

問 合併で住民サービス低下

となるが、継続してほしい。
答 合併協議の調整で介護事業の方で力を入れたい。

問 村上市身体障害者団体連合会の事業と今後の方向性は。
答 5月9日に設立され、今迄の各地区の補助金を活用し、ゲートボール、ふれあいミュージック、旅行等を実施する。

問 役員の意見を反映し、連合会の運営をお願いしたい。
答 今までどおり事業を実施していきたい。



議員 小杉 和也

市内保育園は土曜日午後の保育を！ 観光により、まちを活性化すべき

問 保育園は土曜日午後保育をすべきでないか。

答 保護者が、安心して子育てができる環境整備を進めていきたいので、土曜日午後保育を検討していく。

問 子育て支援策作成のため、保護者からアンケートをとり、広く意見を聞いたらどうか。

答 次世代育成支援対策推進法により、21年度からの後期

行動計画策定のため、ニーズ調査を行い、意見を聞きたい。

問 村上市街だけでなく、小俣、猿沢、塩谷、海老江など、最近「まち歩き観光」が注目されている。これをPRすべきでないか。

答 それぞれの地域が持つ特性を活かしながら、PRしていくべきであると思う。

問 秋のイベント「いな



富樫 宇栄一 議員

**新村上市発足時の財政事情は？
行財政改革、税制健全化の具体策は？**

問 新村上市の財政状況、村上市スタート時の地方債残高並びに債務負担行為の総額と財政調整基金の総額は。旧市町村別の内訳も明らかに。

答 村上市発足時の地方債残高は企業会計を除き872億2百万円、債務負担行為の総額は46億9千4百万円であり財政調整基金の総額は、17億9千百万円である。

問 合併基本計画での財政調整基金の見込額は28億5百

問 新村上市の財政状況、村上市スタート時の地方債残高並びに債務負担行為の総額と財政調整基金の総額は。旧市町村別の内訳も明らかに。

答 村上市発足時の地方債残高は企業会計を除き872億2百万円、債務負担行為の総額は46億9千4百万円であり財政調整基金の総額は、17億9千百万円である。

問 合併基本計画での財政調整基金の見込額は28億5百

ご馳走まじり」が好評で、この地域に食を求めて観光客が訪れるが、「伝統的な食」と米粉を利用した「新しい食」もPRすべきでないか。

答 全くその通りであり、岩船産コシヒカリの米粉で作ったパン等にも取り組みたい。

問 新しく施設をつくるより、既存施設の有効利用はどうか。

答 廃校を利用したクライン

ガルテン（滞在型市民農園）を考えている。

問 社会体育施設を有効に使うため、体育館の走路（ランニングコース）を、ひざに負担をかけないストックウオーキングなどで高齢者や生活習慣病の人が使えば、健康増進にもつながる。来年度からは、使いやすいように使用料の年間パスを考えられるか。

答 大変良いことだと思う。

万円であった。大幅に減ったのはなぜか。

答 個々の市町村が19年度にどのような事業をやったのかは把握していないが、電算導入事業費が大きな原因と思われる。

問 市長は、「行財政改革を徹底し、財政の健全化に努め、自己完結型の行政運営に取り組み」と言っているが具体的に何をするのか。

答 市長を本部長とした「行

財政改革推進プロジェクト」を設置した。将来においても持続できる行政の仕組みづくりを進めていく。

問 「行政体質の改善・スリム化を図る」と言っているが、現在の体制をどの様に認識し、どの様にすべきと考えているのか。

答 今の体制は、構成市町村・広域事務組合の職員数やスムーズな合併移行を加味した組織体制をとっているのであり、早急に行財政改革に着手していく。

財政改革推進プロジェクト」を設置した。将来においても持続できる行政の仕組みづくりを進めていく。

問 「行政体質の改善・スリム化を図る」と言っているが、現在の体制をどの様に認識し、どの様にすべきと考えているのか。

答 今の体制は、構成市町村・広域事務組合の職員数やスムーズな合併移行を加味した組織体制をとっているのであり、早急に行財政改革に着手していく。



合併基本計画に搭載されている事業の変更や取り止めがあり得るのか。

答 国・県の動向や財政状況によって事業の変更や中止は当然あり得る。

問 厚生連村上総合病院の将来像について、行政としてどのようにお考えか。

答 基本的には、厚生連村上

合併基本計画に搭載されている事業の変更や取り止めがあり得るのか。

答 国・県の動向や財政状況によって事業の変更や中止は当然あり得る。

問 厚生連村上総合病院の将来像について、行政としてどのようにお考えか。

答 基本的には、厚生連村上

へき地医療に対する支援について、どうお考えか。

答 朝日地区に国保直営診療所が2箇所あるが、医師不足で確保が困難になっている。今後は、地域住民と相談をしていきたい。

問 新発田市から山北地区までを二次保健医療圏とした救急医療計画は大丈夫か。

答 下越圏域の中核病院は県立新発田病院となり、救急救命センターも併設された。県北となる当地域からは距離があるため、高速道路の緊急退出路の設置や、身近に安心して治療できる医療体制づくりを検討して参りたい。

新潟県に対しても、病院の医師不足に対する支援や、県立病院の診療機能の強化・充実を要望していきたい。

問 厚生連村上総合病院の将来像について、行政としてどのようにお考えか。

答 基本的には、厚生連村上



鈴木いせ子 議員

**村上市の医療の充実について
食育推進計画の作成について**

総合病院が計画する事であり、現時点では、具体的な病院の将来計画についての提示や要望等は伺ってない。

問 平成17年6月に食育基本法が制定され、県や市町村でも食育推進計画の作成及び実施することが、努力規定となつたが、村上市の取り組みは。

答 村上地域振興局主催の「村上地域食育ネットワーク」等とも連携をしながら、新市の食育推進計画の策定に取り組みたい。

問 学校給食における地産地消の割合と、日本型食生活の指導について、どうお考えか。

答 米は79%、野菜は9%が地元産である。郷土料理をはじめ、地元食材を使用した献立ができるように努める。

総合病院が計画する事であり、現時点では、具体的な病院の将来計画についての提示や要望等は伺ってない。

問 平成17年6月に食育基本法が制定され、県や市町村でも食育推進計画の作成及び実施することが、努力規定となつたが、村上市の取り組みは。

答 村上地域振興局主催の「村上地域食育ネットワーク」等とも連携をしながら、新市の食育推進計画の策定に取り組みたい。

問 学校給食における地産地消の割合と、日本型食生活の指導について、どうお考えか。

答 米は79%、野菜は9%が地元産である。郷土料理をはじめ、地元食材を使用した献立ができるように努める。

総合病院が計画する事であり、現時点では、具体的な病院の将来計画についての提示や要望等は伺ってない。

問 平成17年6月に食育基本法が制定され、県や市町村でも食育推進計画の作成及び実施することが、努力規定となつたが、村上市の取り組みは。

答 村上地域振興局主催の「村上地域食育ネットワーク」等とも連携をしながら、新市の食育推進計画の策定に取り組みたい。

問 学校給食における地産地消の割合と、日本型食生活の指導について、どうお考えか。

答 米は79%、野菜は9%が地元産である。郷土料理をはじめ、地元食材を使用した献立ができるように努める。



2日目 (6月11日)



本問 清人 議員

新市の財政は 本当に大丈夫？

問 新市上市の財政力、実質公債費比率などはどのように変わるのか。

答 財政力指数は毎年の地方交付税の算定で示す数字である。平成18年度の3カ年平均、旧村上市では0・522、旧荒川町が0・432、旧神林村が0・314、旧朝日村が0・302、旧山北町が0・208である。合併後の新市では、0・3台になるものと思われる。実質公債費比率は決算後でないとは出ないが、推定で平成20年度は、18%を下回る見込みである。

答 指定管理の対象とならない学校などを除いて、628施設、指定管理者にお願いをしている施設は、118施設である。

問 村上市の課題は、人口をいかに維持するか、また増やしていくのだが、市長の考えはあるのか。

答 新市の人口は平成20年6月1日の住民基本台帳では、6万9千916人と7万人を割った。定住促進や子育て支援などに力を入れる。

問 限界集落、過疎化対策などにおいて、独り暮らし老人等の安否確認など、どのように考えるか。

答 民間事業者とも連携して配食サービス、寝具乾燥消毒サービス等高齢者の見守りに努めるものである。

問 新市の地方債の残高はどのくらいあるのか。

答 企業会計を除いて、872億2百万円、企業会計を入れるとおよそ924億円くらいになる。

問 新市が持つ、公共施設の数はどのくらいあるのか。

答 新市が持つ、公共施設の数はどのくらいあるのか。



滝沢 武司 議員

新市学校教育を、教育長として どのように進めるか

問 教育長として、新しい村上市の学校教育を進めるにあたっての所信を伺いたい。

答 教育関係施設や人員の面で大所帯になったが、目指す心を一つにして各地区の良さを取り入れ、各教育事務所体制の効果を引き出しながら、1日も早く新村上市の教育を確立するために、教育行政の先頭に立つていく決意である。

問 6月10日に報告された、村上一中生徒の問題行動についてどのように受けとめるか。

答 今回の事件を解決する為に教育委員会を挙げて取り組んでいる。今回の事件を一つの契機にして、各学校が教育の基本的な事柄や問題を解決するため、教職員と教育委員会が一致協力して今後の方向を見出し、学校の正常な運営や生徒の安定のためにどうするかを真剣に考えていきたい。

問 子供を直接預かる学校や、教職員と教育委員会の

問 子供を直接預かる学校や、教職員と教育委員会の

問 子供を直接預かる学校や、教職員と教育委員会の

問 子供を直接預かる学校や、教職員と教育委員会の

関わりに問題はなかったか。

答 就任間もなくであり、以前のことは不明な部分もあるが、教育委員会は学校の思いや実状を大切にされた教育行政をやるのが役割だと考え、相互の連絡や協力体制を密に

しながら各学校の教育を進めてほしいと、先日も校長会等を通してお願いをしている。

問 市民の心配や信頼回復のために、どのような手立てが必要だと考えるか。

答 保護者や地域の心配や、不安をなくすため、問題を早期に解決し、今後の方向をしっかりと定めた学校運営ができるように、就任間もないが、教育委員会としても全力を挙げて取り組んでいきたい。



小田 信人 議員

食用廃油の リサイクル事業について

問 地球温暖化への関心が高まる今日、家庭及び自治体(学校給食等) から出る使用済み天ぷら油を回収し、バイオディーゼル燃料に加工精製し、軽油の代替燃料として利用する動きが見られるが、行政としての取り組みはどうか。

答 バイオディーゼル燃料は化石燃料の代替だけでなく、環境に対する影響が少ない燃料といわれており、注目を致

問 地球温暖化への関心が高まる今日、家庭及び自治体(学校給食等) から出る使用済み天ぷら油を回収し、バイオディーゼル燃料に加工精製し、軽油の代替燃料として利用する動きが見られるが、行政としての取り組みはどうか。

問 地球温暖化への関心が高まる今日、家庭及び自治体(学校給食等) から出る使用済み天ぷら油を回収し、バイオディーゼル燃料に加工精製し、軽油の代替燃料として利用する動きが見られるが、行政としての取り組みはどうか。

しているところである。事業の実現については、回収方法の確立が特に重要であり、先進市の取り組みに学び、市の総合的環境施策の一環として研究を進めていきたいと考えている。

新市上市の職員体制について

問 4月の合併に伴い大幅な人事異動があったが、「心の病」など職場環境の検証は考えられないか。

問 合併から2ヶ月が経過したが、人事異動が原因と思われる病状で療養している職員はいないと考える。今月中旬に第1回目の衛生委員会を開催する予定であり、そこである程度検証できるものと考えている。「総合評価方式」による入札方法について

問 公共事業が激減している

答 今日、ダンピングに等しい価格で落札されるケースもあると聞くが、「総合評価方式」による入札制度の導入は、新市として考えているか。

答 新市の入札説明会の中で、「総合評価方式」による入札制度について説明を行っている。今年度は要領を定め、数件の試行を考えている。



川村 敏晴 議員

奨学資金制度は来年度からスタート可能か？

ほか4件

問 奨学資金制度は来年度に間に合うか。対象者は。財源確保はどの様に考えているか。

答 平成21年度から導入したい。対象は大学・短大・専門学校とする予定である。

財源確保は、基金の活用も含め予算化したいが、詳細は今後教育部局で検討していく。

問 スポーツ少年団や高齢者のスポーツ大会など各種大会遠征時の足として、また地域住民の有効な足としてのコミュニティバスの運行計画は。

答 施政方針にもある様に生

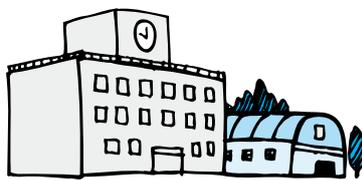
活交通確保対策として「コミュニティバス」の運行を検討していく予定である。

問 中条工業高校跡地利用については、旧荒川町と県とで買い取り交渉が進んでいたわけだが、今後の取り組みは。

答 合併協議事項として話し合われたが、今後、新市全体計画として再度検討していくつもりである。

問 旧荒川町いこいの家の再生計画はどうか考えているか。

答 日帰り入浴施設としての具体的な計画を、今年度中に



策定するつもりである。

問 「県道泉町羽黒町線」は、歴みち調査計画策定委員会の報告書で道路幅が問題となっているが、市長の歴みち計画見直しの真意は。また、この計画は現存しているか。

答 災害時や火災時の事を考えれば10・5m道路では、安心安全な道路とは言えず広げる必要がある。また、この計画は現存している。

画は今も継続しているが、道路幅等については、住民の中でも意見が二分しているので、地域住民の意見を良く聞きながら、進めていく必要がある。



板垣千代子 議員

学童保育の利用料について

ほか3件

問 合併に伴い、学童保育料が旧朝日村は3千円、旧村上市は2千円の値上げとなった。親の負担が重過ぎるのでは。

答 合併協議会で検討し、新潟県の平均から出した。

問 いきなりの値上げではなく、段階的に行う考えはなかったのか。

答 大変難しい問題であり沢山の意見もあったが、5千円で合併の事務事業調整がされた。

問 朝日地区、村上地区は学童保育の人数も多い。保育料改正について協議をしてほしいがどうか。

答 非常に難しい問題もあるが改正をしていく考えはある。

問 AED（自動体外式除細動器）の設置がまだ行われていない小・中学校、市庁舎と講習計画はどうか。

答 未設置は村上南小、村上小、瀬波小、岩船小、山辺里小、門前谷小、上海府小。

庁舎については、朝日支所のみ設置されており、本年度は本庁舎に設置予定である。今後は小学校、また人が多く集まる施設等に設置をしていく予定である。

講習については、各学校においては計画があるが、市職員に対しては今後計画する。

問 消防団員の職場に対しての協力依頼、及び消防団消防車輛への救急箱配備等についてはどうか。

答 協力依頼については、今後、市報に掲載したい。救急箱については、直ちに配備する。

問 市の封筒に広告を掲載して、少しでも収益を上げることがを検討してはどうか。

答 検討し、ごみ収集日程表の広告は好評だったが、封筒は1社だけの申し込みであった。

3日目(6月12日)



滝 国吉 議員

第1次産業の育成・強化を図れ！ 均等な地域づくりを

問 新村上市の第1次産業は、農業、林業、漁業で成り立っており、いずれにしてもこの地域にとっては大変重要な産業である。第1次産業を新市の重要施策の一つとして育成・強化する考えはないか。

答 広大な本市面積のうち山林や農地の占める割合が高く、農林水産業が主要産業の一つである。豊かな資源を有効に活用し、より一層の高付加価値を図ると共に、後継者の育成に力を入れていきたい。

問 各地域には、その地域ならではの地域特産物がたくさんある。それらをもっと利用できる様、加工施設の建設などが必要と思うがどうか。
答 地域の産物に2次加工、3次加工をすることが最も重要と考える。加工施設の建設についても関係者と相談しながら取り組んでいきたい。

問 本市には、国の指定を受けた伝統工芸品が2つある。村上天彫堆朱と羽越しな布であるが、本市を代表する伝統工芸品の育成強化にもっと力を入れる考えはないか。

答 本市にとっては大変重要な伝統工芸品と考え、これからもありとあらゆる所でPR、育成強化に支援していきたい。

問 本市は県内一の広さとなり、地域住民も今までと同じ地域づくりが出来るか不安である。自分たちの市を知る為にも、各支所で住民を対象とした地域めぐりを実施してはどうか。

答 本庁と支所が連携しながら、均衡ある発展と公平な行政サービスに努めていきたい。また早急に、本市の地域めぐり等の企画を考えたいと思う。



小池 晃 議員

周辺部の不安解消を！ 情報通信網の整備を早期に

問 合併により市の中心部から離れた地域で生活する住民は、様々な不安を抱えている。何処に住んでいても、安全で安心して暮らせる市政運営が望まれるが、その具体策は。

答 ①生活に欠かせない交通手段確保のネットワークづくりを検討し、均衡あるまちづくりを進める②地域審議会は、住みよい活気あるまちづくりに向け果たす役割は大きく、活発な議論を期待している③各支所でも、市民の要望に対応できる体制をとっている④市長も市政懇談会等を開催し、各地域に伺う⑤職員も地域活動に参加し、市民との対話から不安解消に努めるよう指示している。

問 費用対効果を考えると周辺部は後回しになるのでは。
答 行政は費用対効果だけではない。そこに人が住んでいる限り、遅れている地域、弱い地域がある限り手を差し延

べてやるのが行政の役割だ。
問 利用料・使用料が高く設定されているものもあるが。
答 公共料金の設定については、激変緩和に配慮しながら、サービスの質や料金の水準を検討していく。

問 ブロードバンド空白地帯



板垣 栄一 議員

学校給食は 地場産コシで！

問 給食で使われている米のうち、地場産の使用割合は。
答 79%使用している。地場産でなく統一供給米を使用している村上地区10校については、9月から地元産コシヒカリを使用する予定。

問 給食用米の流通経路は。
答 精米検定等の関係もあり地元JAから新潟県学校給食会を介して購入している。

問 高度情報基盤の整備は朝日地区では完了し、山北地区でも今年度で完了する予定だが、他地区での整備状況は。
答 山林地区においては各世帯を対象とする光ファイバは

はどうか。
答 大栗田、山辺里の一部、福田、塩谷の一部である。
問 テレビ電話による告知放送には大きな期待があるが、行政サービスの公平性やコンテンツ(放送内容)を充実させるため、新市全体が早期に整備される必要があると思うが。
答 情報格差の解消・地域活性化のためにも早期に全市の計画を立て、順次整備していきたい。

問 原油高の影響で給食費の高騰が問題になっているが。
答 山北地区を除く各地区では、今年度に一食当たり15円〜24円の値上げを行った。
問 高度情報基盤の整備は朝日地区では完了し、山北地区でも今年度で完了する予定だが、他地区での整備状況は。
答 山林地区においては各世帯を対象とする光ファイバは

整備されていない。

今年度策定する地域情報化基本計画で総合的に検討し、取り組む。

問 過疎債は10年間の時限立法であり、21年度で終了する。短期間で全域の整備が完了するとは思えないがどうか。

答 時限立法終了後も更なる法制化を強く要望していく。

問 猿害は山沿いで被害甚大である。近年の被害状況は。

答 昨年度の被害状況は面積

で39ヘクタール、被害額では約1千7百万円に及んでおり、農家の生産意欲も激減している。

問 今後の対策は。

答 出没の確認と同時に、各地区の猟友会に有害鳥獣捕獲の業務を依頼している。

今後、具体的な規制緩和や国、県の支援対策も考えられるので検討し、対策を講じていく。



瀬賀 秀雄 議員

新・市長の公約を問う

問 産業の振興による元気な地域づくりとは。

答 農林水産業の振興、商工業や地域産業の振興、観光リゾートの振興と雇用対策が必要である。そして、農林水産物の高付加価値化や、ブランド化、都市との交流促進を図ることにより、物産の消費拡大を進める。また、雇用の確保や企業誘致を、最重要課題と考えている。

問 地場産業に活気を与え、雇用を確保し、そして積極的な企業誘致に取り組むことが、村上市の「丈夫な体」を創る基本であると考えている。企業誘致専門の部署を設けてはどうか。

答 企画部、あるいは産業観光部で対応していく。今後の推移を見て検討する。

問 大都市で活躍されている郷土出身の方々、更に広

いネットワークを模索すべき。「アンテナ」でなく、人々が集い、物が集まる「プラットフォーム」を構築しては。

答 全くその通りである。今後取り組みを進めていく。

問 情報格差の解消や、住民の不安を取り除くために、今日のような本会議や委員会を、旧市町村で順番に開催してはどうか。体育館で「長テール・パイプ椅子」で十分可能と思うが。

答 大変良い事だと思う。議会側からの提案があれば、対応を考える。

問 「情報時代での「村上市ホームページ」は、子どもから大人まで広く見て頂けるページにすべきでは。

答 多くの市民に見て頂ける様に心がけたい。



相馬 エイ 議員

廃止しかない！後期高齢者医療制度 悲鳴が聞こえる、二之町学童保育所 相馬 道路はまちづくり、発言に慎重さを

問 75歳になった途端に「後期高齢者」のレッテルを貼り、差別医療を押し付けるという年齢差別の医療制度は、世界に例がない。なぜ、75歳以上を区切る必要があるのか。厚生労働省の社会保障審議会では、他の世代とは違う後期高齢者の特性として①老化に伴う治療の長期化、複数の慢性疾患が見られる。②多くの高齢者に認知症の問題が見られる。③いすれ避けることのない死を迎える、の3点を挙げている。月6千円で頭打ちの診療報酬の「一括払い」、医療機関は1つに限定、病院追い出し、治療制限を誘導、このよつなことは許されない。

戦争で苦勞され、地域の発展に頑張つてこられた方々である。国民の怒りが国会を動かしているが。

答 党派をこえて、この制度は高齢者に良くない制度だ。
問 二之町学童保育所の児童

数は定員の2倍近い53名だ。隣のテニスコートは利用されているのか。有効活用すべきではないのか。4年生も対象に、この要望が強いが対策は。二之町学童保育所の分離を考える時期ではないのか。

答 4年生を今すぐ対象とする事は困難である。二之町学童保育所の現状を見に行く。

問 「10・5m幅員では災害時に命を救う役割を果たせないのを見直し」と会見で語ったが、現在の大町小町の道路でも救急車、消防車は入る。交通量調査で通過交通が少ないとあり、長年関係者で協議し、歴みち事業となった。市長の発言は責任と慎重さを。
答 幅員16mの都市計画は、残っている。



議会を傍聴しませんか

本会議場で行われる議会は、どなたでも傍聴することができます。市政への知識を深めることや、市議会の活動、市政の方針などを知ることが出来ます。

傍聴を希望される方は、会議当日、本庁舎5階にある傍聴席入口前において「傍聴者カード」に住所・氏名・年齢等をご記入ください。

なお、団体での傍聴を希望される方は、席の都合もございますので、事前に議会事務局へお問い合わせください。

●問い合わせ 議会事務局
TEL 53-3219 (直通)

※討論、代表質疑並びに一般質問の原稿は発言者、質疑者並びに質問者が作成したものを掲載しています。

編集後記

新市議会第1回定例会が終了し、広報特別委員会の編集による最初の「村上市議会だより」をお送りします。
広報特別委員会は「市議会の活動状況を市民に知らせる」とともに議会及び市政に対する関心と認識を高めることを目的に「市議会だより」の発行、ホームページによる情報発信などを役割に第1回臨時会で設置されました。
その目的達成のため、各発言議員が自らの責任で原稿を作成・提出し、8名の議員(議

会広報特別委員会委員(下欄のメンバー)が編集・発行する村上市議会独自の「市議会だより」をめざしています。
これまでの旧市町村議会が発行した「議会だより」と若干の違いがあるかと思いますが、市民の意見や要望を大切に、より親しみやすい・開かれた議会だより」を作り上げ、新市7万市民と新市議会とを結ぶ、大切な役割を果たせるよう全力を挙げて頑張ります。
今後ともよろしくご理解とご協力をお願いいたします。
(滝沢 武司)

- 議会広報特別委員会
- 委員長 滝沢 武司
 - 副委員長 鈴木いせ子
 - 委員 板垣千代子
 - 小池 晃
 - 大滝 国吉
 - 川村 敏晴
 - 本間 清人
 - 平山 耕

議会の動き (抜粋)

〔H20.4.28～H20.7.31〕

● 5月 ●

- 1日 議員総会及び面談会
- 12日 会派代表者会議
- 14日 全員協議会
- 19日 第1回臨時会(～20日)
- 20日 会派代表者会議
- 22日 新潟県特別豪雪地帯市町村議会協議会(小千谷市)
- 26日 議会運営委員会
- 27日 全国温泉所在都市議会議長協議会総会(東京都) 県北振興協議会理事会・日本海沿岸東北自動車道建設促進期成同盟会羽越本線高速化促進新潟地区総会
- 28日 全国市議会議長会定期総会(東京都) シルバー人材センター総会
- 29日 天皇陛下拝謁(東京都) 県北白砂青松海岸促進総会(胎内市)

● 6月 ●

- 2日 第1回定例会(～27日)
- 12日 山北地区老人クラブ大会
- 13日 総務常任委員会(～16日) 神林認定農業者会議総会
- 17日 市民経済常任委員会(～18日)
- 19日 厚生文教常任委員会(～20日)
- 20日 岩船港利用促進協議会総会
- 21日 神林地区敬老会 村上市建設業協会設立総会
- 23日 建設企業常任委員会
- 25日 神林地区戦没者合同慰霊祭
- 28日 日本海夕陽ラインシンポジウムin村上
- 29日 山北黒川俣地区敬老会 神林地区PTA研究大会

● 7月 ●

- 3日 日本海沿岸東北自動車道建設促進新潟・山形県境地区期成同盟会役員会(鶴岡市)
- 4日 村上市あらかわ大祭実行委員会
- 6日 山北八幡地区・中継地区敬老会
- 8日 山北町海岸保全事業促進期成同盟会総会
- 9日 県道北中山熊田府屋停車場線事業促進懇談会
- 10日 全国森林環境税創設促進議員連盟定期総会(秩父市)
- 14日 村上・岩船地域広域計画協議会
- 16日 広報特別委員会 一般国道290号新発田・村上間改良促進期成同盟会総会 村上地域区長会総会
- 17日 第63回新潟県美術展覧会村上展開場式・表彰式
- 18日 日本海沿岸東北自動車道建設促進新潟・山形県境地区期成同盟会役員会(鶴岡市)
- 20日 いわふねサミット
- 26日 村上市スポーツ少年団・結団式
- 29日 林道海府線期成同盟会総会・荒川地区戦没者合同慰霊祭・広報特別委員会
- 30日 県立坂町病院活性化協議会総会