



第28号
平成26年2月15日

むらかみ

市議会だより



市民の宝 輝く瞳

坂町保育園
(荒川地区)

【特集】市民と議会の懇談会	2～3ページ
一般質問	4～11ページ
委員会審査報告	12～14ページ
第4回定例会議決結果	15～19ページ
議会の動き	20ページ

今年4月には荒川地区の3つの保育園が統合されます。
今よりもっと大勢のお友達と、大きく新しい園舎と園庭で楽しく過ごすこととなります。
雪の坂町保育園庭で友達と無邪気ににこやかに戯れる子どもたちの一コマです。

村上市議会では、初めての取り組みとして「市民と議会の懇談会」（議会報告会）を11月16日～17日、市内5地区で開催しました。これは、市民に開かれた議会を目指す本市議会が、市民の多様な意見を代表できる特性を最大限に生かそうと、議員が直接会場に向き、9月議会における議案審査の議論の経過や結果などを市民の皆さまに報告するとともに、市議会や市政に関するさまざまな意見を聞き取ったものです。

の声を 活発に



荒川会場の様子（11月16日開催）

荒川地区

坂町病院の設備の充実を

「合併後、何も変わっていない気がする。荒川地区に税金の還元率がどの程度あるのか」「坂町病院にはMRIなどの機器がなく、設備が不足しているの県に働きかけてほしい」「市民憲章は具体的にイメージして審議してほしい」「市民の安心安全のために、JR坂町駅構内の一部を購入してほしい」「理科系の教員の不足で、理科を教えることのできる先生がいなくなるのが心配」「アメシロの対策をしっかりとしてほしい」などの意見がありました。

朝日地区

地域の活性化を一緒に

「軽自動車税がアップすれば大変困ることになるが、議会はどうか考えるか」「スキー場の運営に対して、こうすれば成功するという議員の意見を聞かせてほしい」「議員にはスキー場は切り離して、地域活性化を地元と一緒に考えてほしい」「鶏舎の悪臭で困っていて、集落と業者で話しても解決しないので、議員にもバックアップしてもらいたい」「国道の通学路の除草も悪く、水溜りもあり危険であるので、国土交通省に言ってもらいたい」などのご意見がありました。

一般質問通告書が見られます！

「市民と議会の懇談会」でいただいたご意見を踏まえ、「すぐできることは実行していこう！」と、『一般質問通告書』（全文）を各定例会の初日から市議会ホームページに掲載することとしました。

ホームページアドレス http://www.city.murakami.lg.jp/gikai/gikai_info_situmon.jsp

市民の生

意見交換

村上地区

行政の取り組みに物申す

「一般質問は、議会活性化にどのような位置付けを担うのか。委員会ではどのように生かされ採決されるのか」「村上駅周辺まちづくりプランアンケート調査」のアンケート項目は、統合保育園の建設が決定しているような内容。また、アンケートが駅で個々に配られ、回収箱も置きっぱなしだった。問題があるのではないか」「議会だよりで、議員の質問に行政側から『後日検討する』というような回答が出されているが、その後どうなったのか分からない。などのご意見がありました。」

山北地区

もっと市の将来を議論すべき

「選挙の時だけでなく、日頃から市民の意見を聴く活動を」「少子高齢化と共に人口の流出も大問題であるが、議員の考えは」など議会へのご意見、「奨学金制度の拡充、医学生向けの奨学金制度を」「合併により職場環境が大きく変化した市職員の労務管理の在り方は」などのご提言のほか、海岸線のトイレなどの施設の管理状況、集落要望への市の回答書へのご意見、ゲートボール用マットやグラウンドゴルフの専用グラウンドへのご要望などがありました。」



村上会場の様子 (11月17日開催)

神林地区

議会一丸で政策提言を

「市財政を有効に利用して『ゆったり券』の有効活用や健康管理に役立ててほしい」「道路工事や河川改修が進まない」「複式学級では子どもは育たない。学校統合を真剣に考えてほしい。教育長は『学校統廃合はない』と言っている。議会として計画を立案し、要望したらどうか」「この会のように広聴会を実施し、行政側に提案する姿勢は議会として大切。この結果を会派や個人でなく、議会がひとつになつて行政側に提案することが市の活性化や問題解決につながる」などのご意見がありました。」



神林会場の様子 (11月17日開催)

『市民と議会の懇談会』 次回は5月中旬に実施予定

3月定例会で審議された内容(平成26年度当初予算など)についての報告を予定しています。日程・会場は、後日お知らせします。

市政を問う!!

15人が一般質問

12月5日・6日・9日の3日間の日程で行われた一般質問に15人の議員が登壇しました。

質問および答弁の要旨を掲載します。(質問順)


※一般質問の原稿は、質問者が作成したものを掲載しています。



一般質問とは？

一般質問は、議員が市長や教育長など市当局に対し、広く市政についての質問や報告、説明を求めるものです。

定例会ごとに行われ、質問順は抽選で決定しています。



尾形 修平 議員

**お城山の石垣を顕在化せよ
ふるさと納税を積極的に**

問 石垣修復もかなり進んでいるようですが、山頂付近の樹木を伐採し、市街地からも、また国道7号および高速道路からも石垣が眺望できるようにする考えはありますか。

答 お城山は保健保安林に指定されていますが、今後観光資源としての活用も含め、顕在化については村上城跡保存英会との協議の上で今後検討していきます。

問 村上城跡は、国指定史跡になっています。そのことによりさまざまな規制や制限が加えられていますが、今後どのような整備を目指しているのですか。

答 そうした規制を緩和するため「史跡村上城跡保存管理計画」を来年度に策定し、駐車場や休憩施設、ガイダンス施設などの便益施設を整備する方針です。



旧村上市の頃に市内小学校に配付された「村上城復原予想図」の下敷き

問 全国の自治体では、ふるさと納

税をしてくださった方に、地域の特産品などをお返しするなど、さまざまな工夫をしてお返しするなど、ご寄付をいただいています。本市にお戻りは、現状として記念品をお返しするなどの取り組みはなされていませんが、地域の特産品の販路拡大に繋がると思っています。同様の取り組みをする考えはありませんか。

答 本来の制度の趣旨にそぐわない商品取得を目的とした寄付はいかなものかと考えています。しかし毎年のようにご寄付いただいている方もおられますので、感謝の思いを伝える手法を検討します。



姫路 敏 議員

納得のいく職員再雇用を！

問 この春から退職した職員の再雇用制度を取り入れようとしています。内容について聞かせてください。

答 この制度は、地方公務員法第28条の4と第28条の5に基づき、地方公務員の雇用と年金の確実な接続を図るための措置です。

問 現在正規職員以外にも、多くの臨時職員が雇用されていますが、勤務体制はどのようになりますか。また

た職員の定数適正化計画との整合性はどのように考えていますか。

答 再任用職員は正規職員であり、事務補助の臨時職員では抱えない職務につきま。また職員の定数適正化計画に影響を及ぼさないように、職員定数に入らない短時間勤務体制として採用します。

問 制度の内容はフルタイムで働いた場合の月額21万4千円を基本とし



基本月額214,000円

ています。それを短時間労働の週3時間勤務に置き換えると、月額16万

5677円となります。年間就労日数を1カ月に換算すると20日となりますので、それを6時間で掛けると1カ月120時間勤務で、時給1380円にもなります。これは臨時職員の時給750円をはるかに上回る金額であります。もう少し減額しても良いのではないのでしょうか。

答 言っていることは理解できますが、他市町村と足並みを揃える必要もあります。

問 市内事業所の給与実態を調べて判断していただけませんか。

答 検討してみます。



渡辺 昌 議員

社会貢献で生きがいづくりを

問 高齢者の方が社会貢献活動によって生きがいを感じ、ご自身の介護予防や健康増進につなげていくことを目的に、高齢者の介護支援のボランティア活動に対して、換金可能なポイントを付与する「介護支援ボランティア制度」の導入を提案しますが、市の考えを伺います。

答 国の方でも、介護支援ボランティア活動を推進しており、本市にお

いても、今後、老人クラブや福祉社協議会とも連携し、また、受け入れ機関の要望等を聞きながら、どのような制度を構築できるか検討していきたいと考えているところです。

問 空き家対策の条例制定から半年が経過しましたが、危険な空き家の把握や対策の状況について伺います。

答 市民から情報提供のあった問題のある空き家等の件数は11月末現在



再開された市営蒲萄スキー場の様子

53件で、このうち実態調査により19件が管理不全と判定されました。これらの管理不全な空き家に対し

ては、所有者を調査した後、現況写真を貼付した文書を送付して、改善を求める具体的な助言や指導を行っているところです。

問 市営蒲萄スキー場が再開されます。昨シーズンの休業の影響が心配されますが、今季の営業に向けての決意のほどをお聞かせください。

答 使用済みリフト券での朝日まほろば温泉入浴料割引サービスなど、新たな取り組みをはじめとして、今後、常に工夫や改善を行いスキー場の魅力を高めて、皆さまからご利用いただける市営蒲萄スキー場となるよう取り組んでいきます。



本問 清人 議員

村上総合病院は移転するのか

問 山辺里保育園と山北おおぞら保育園とは規模が同等で、定員も90人と同じですが、建設費は山辺里保育園が約1億4千万円、山北おおぞら保育園が約3億3千万円です。まして山辺里保育園の園児数は111人ですが、山北おおぞら保育園は67人と定員割れをしています。建設工

答 それぞれの自治体が当時の建設

計画の方針に基づき、厚生労働省が定める児童福祉施設最低基準を遵守しながら、施設の定員に応じて、適正に積算し建設したものです。

問 村上駅周辺まちづくりプラン等に関するアンケートには、「村上総合病院跡地には統合保育園としての利用を考えています。それ以外で望ましいもの2つまでマルを付けてください」とあります。市民が統合保



移転計画中の村上総合病院

答 市内3つの保育園の老朽化が進



長谷川 孝 議員

村上総合病院跡地に統合保育園建設の真意は？

問 市がコンサルタントに委託し、5千人に対して村上駅周辺まちづくりに関するアンケートを実施しました。その質問の中に「村上総合病院は駅西側に移転する計画です。市では移転後の跡地を、施設の老朽化が進み、建て替えが必要な保育園を統合した統合保育園としての利用を考

理者の運営に関する住民説明会で副市長は「村上総合病院跡地に統合保育園という話はあくまでも構想段階であり、新村上総合病院が建つのが4年後、それからその跡地に統合保育園を建てるのも2、3年かかるわけで、どうしてもそこに統合保育園を建てなければならぬということではありません」と話されています。真意はどこにあるのですか。



村上の将来を担う病院跡地計画

答 村上総合病院の跡地利用について市の計画を示してほしいとのことでしたので、統合保育園の構想を発

んでおり、跡地利用に統合保育園建設を村上市として示しました。

問 「駅西」は建設候補地として決定しただけで、100パーセント建設するとは言っていないと思いましたが、村上総合病院は、「駅西」に建設すると言っているのですか。

答 建設するものと思います。

問 20億の財政支援を村上総合病院にする予定ですが、病院跡地や旧ジャスコ跡地も市が買収するとなれば市の負担が大きいのではないですか。

答 市としての構想を示したままで買収するとか、いくらかという段階ではありません。

表したものです。しかし統合保育園ありきではありませんので、いろいろな意見をいただきながら構想をまとめていくこととなります。

問 アンケートが誘導的になったのではと考えます。旧ジャスコ跡地・病院跡地の活用、駅東西連絡通路、駅西口整備など総事業費と財政的根拠を明らかにすべきと考えますが、いつ明らかになるのですか。

答 策定中の「村上駅周辺まちづくりプラン基本構想」の中で概算事業費の算定についても行う予定ですので、今年度末には概算の事業費などを示せるものと考えています。



佐藤 重陽 議員

子育て支援のあり方、 移住定住者をいかに増やすか！

問 合併し今の村上市が誕生した平成20年から毎年約800人の人口が減り続けています。市は人口減少に対する危機感を持つ中で将来の取り組みを検討しながら、今できる事は今行うべきと考えます。少子化傾向に対し、市は子育て支援、子育て環境の整備を中心に事業展開していると言いますが、なぜ未満児保育の受け入れ要望に応えられないのですか。

行政が子育て支援に求められるサービスも多様化しています。保護者の不満を解消するため、園児を未満児と3歳児以上に分け、保育園と幼稚園での受け入れを割り振り、未満児保育の要望に応えることが今すぐ取り組める子育て支援と考え伺います。

答 制度は違いますが、きめ細かな保育を行っていきたくと考えます。

問 大都市・中都市圏で働き、現



山辺里保育園内にある
「山辺里子育て支援センター」(日下)

役を引退し、その後の人生を夫婦で楽しく生き暮らしたいと考える人が増えています。「空き家バンク

答 ご提案のシェアハウスについては都市部では有効な高齢者対策と承知していますが、この地域で村上市が経営主体となる事については、今後十分な検討が必要と考えます。



富樫 宇栄一 議員

市長の街づくり構想を！ 行政の観光への「本気度」が！

問 大滝市政は2期目の半ば。街づくりの具体的構想を示す時期ではありませんか。

策定委員会」設置が提案されました。「検討委員会、策定委員会」も大切ですが、その答申を「錦の御旗」にされる場合があります。まず市長の構想があるべきではありませんか。

答 市は主催者ではなく、以前、柏崎市から「市民号」で来市した経緯もあり、観光協会とも連携し、「企画に協力する」位置付けで商工観光課が窓口となつて市内施設へチラシ設置や市内商工会などを通じて参加呼び掛けをしたところです。

問 「市民号」と銘打ち、市長が団長として行くのであり、市長や市職員は単なる「お客様」ではないはず。集客の努力やおもてなしも役目ではありませんか。行政の「本気度」が問われるのではないですか。



村上市民号の歓迎式

答 「村上市総合計画」でまちの将来像を「元氣、eまち、村上市」と定め、基本計画等に基づき進めてきました。今後も市民の皆さまの意見を聞きながら進めていきます。

問 具体的構想が見えない。今議会に「村上駅周辺まちづくりプラン等

問 先日実施された「村上市民号」

としての柏崎市への団体旅行は時宜を得た企画ですが、行政の取り組みが不十分だと思われれますが。

答 企画段階から関わることに努めます。



竹内喜代嗣 議員

市民平等の水道料金を

問 水道料金統一を10年以上も引き延ばす合理的理由を伺います。

答 基本料金の統一を平成26年度から行うことは、合併協定および上下水道料金検討委員会の意見を踏まえ、合併7年目の平成26年度の統一を目指すとした趣旨を考慮したものです。

問 簡易水道の山北地区を企業会計に組み込み、一番安い料金にするところが平等の原則にかなっていますか。

答 北中地区、大毎・大沢地区の簡易水道は、平成28年度に上水道への経営統合を予定しています。水道法では公正な水道料金の確保、差別的取り扱いの禁止などが定められ、統一料金であることが要求されます。しかし、いずれかの料金制度に合わせる事は困難であることから緩和期間を設けて平準化していくものです。

問 山北地区の簡易水道をなぜ企業



神林地区1万人の水道タンク

答 同じ村上市、合併したのだから

当然のことです。

問 理由は、簡単です。一般会計からの繰出金を7000万円とすると10年で7億円、20年で14億円となり、これが浮く事になるので税金と同じに市民に負担していただく。その金を元手に駅周辺開発をやるということではないですか。

答 そんな気は、毛頭ありません。

問 平成24年度剰余金と基金も活用した国民健康保険税の引き下げが必要と考えますが、いかがですか。

答 国民健康保険の基金は、医療費が増大したときのための基金です。取り崩しての引き下げは、しません。



板垣千代子 議員

子育て・障がい者へ市の支援

問 里帰り出産をする妊婦の上の子どもさんを保育園に入所させることができるかと聞きましたが、村上市ではどのようになっているか伺います。

答 この制度は広域入所と言い、本市の保育園へ入所を希望される方は、受け入れを行っています。

問 毎月の市報等で子どもたちの予防接種などのお知らせが掲載されていますが、他の市では携帯電話のメ

ール配信でお知らせをして小さいお子さんを持つお母さんたちが大変喜んでいると聞いています。村上市での取り組みはどのようですか。

答 人口減少問題対策委員会の子育て支援部会でも、本提案の事業について、平成26年度から実施する計画を進めています。

問 村上市は障がい者の就労施設が少ないとの保護者の声が出ています。



就労継続支援B型の浦田の里で作業している子どもたちの作品

村上市での取り組みを伺います。

答 市内に障がい者の就労の場を提携する事業所として、就労継続支援

B型が4カ所、地域活動支援センターが2カ所、計6カ所があります。本市では障がい者の就労支援について、第2次村上市障がい者計画および第3期村上市障がい福祉計画に基づき取り組んでいるところではありますが、障がい者の雇用をめぐっては、改善は見られるものの福祉施設等の利用者が一般の企業に就労する事例は多くないのが実情です。

障がいのある人の雇用拡大のため、企業に対し、雇用の促進・奨励の啓発を村上公共職業安定所等と連携し、取り組んでいきたいと考えています。



片野 鉄雄 議員

「防衛白書」説明の内容は

問 平成26年は村上茶を初めて成功させた村上茶の大恩人、徳光屋寛左衛門の没後380年にあたります。私財を投じて瀬波松林の育成事業に取り組んだ先人の労苦に思いをはせ、原点に立ち返る事は大切な事と思えます。村上茶業組合と連携し記念式典など行う考えはないですか。

答 市で記念式典の事業は考えていませんが、村上茶業組合と連携し

ながら市民の皆さまに広くお知らせしていきます。

問 村上総合病院の移転計画に伴い「村上駅周辺まちづくりプラン」の各種計画業務が委託されていますが、瀬波温泉トンネル先線について事業計画に盛り込む考えはないですか。

問 9月20日に自衛隊北関東防衛局から企画部次長以下5人が来市し、市長に平成25年の防衛白書の説明をされました。その内容と自衛隊に対する市長の認識をお伺いします。



わが国の平成25年版「防衛白書」

答 ①わが国を取り巻く安全保障環境、②防衛政策と日米安保体制、③防衛に関する施策の説明を受けました。専守防衛に基づきわが国の平和と独立、国民の生命と財産を守る任務にあたって自衛隊の存在と役割は大きいと考えています。

答 市町村合併後のスポーツ環境等の変化により実効性が低い構想となったため、見直しが必要と考えます。



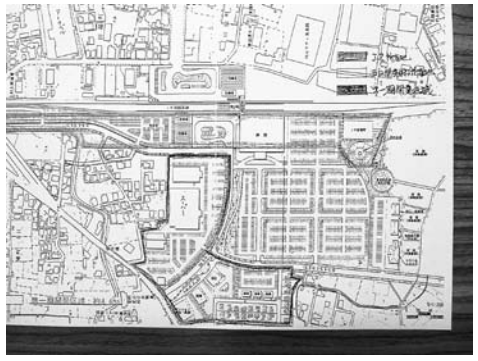
相馬 エイ 議員

業者へ訪問もなく候補地に訪問・通所介護は切り捨て 社会福祉主事の研修費を

問 村上市が行政主導で進めようとしている村上駅周辺整備事業は、合併前の村上駅西口開発作成のプランそっくり。交付税は合併特例終了で28億円減に、消費税引き上げで市民の所得は減り市の税収も減ってきます。市が考えているリノベーション事業は補助率50パーセント。事業費総額も議会に示さず、国、県と協議し一気に事業化しようとしています。

答 市の幹部は心が痛まないのですか。市長は市の借金額を知っていますか。

問 厚生労働省は、要支援者の訪問・通所介護を給付費から外し、市町村



村上駅周辺地区マスタープラン

答 平成25年3月末、要支援1は261人、要支援2は259人です。訪問・通所介護全体の給付費は、約9千130万円となり、市の裁量で事業展開されるので心配はありません。



川村 敏晴 議員

ひも付きなしなら 民間事業活用

問 来年4月に消費税率が3パーセントアップされますが、市と契約関係にある企業や団体の経費の増額負担への対応を聞かせてください。

答 既に契約している長期契約等については平成26年4月1日付で変更契約により対処します。また、受託者等の取引に係る消費税の増額費用分についても変更契約や変更協定書等により対応します。

問 電気自動車の充電設備を進める意義と効果についてお聞きします。

答 本市の地球温暖化対策として温室効果ガス排出量を削減し環境保全を目指すとともに、電気自動車の普及促進により市民生活の利便性向上と、市内観光施設への誘客効果も期待されます。

問 道の駅神林と朝日に設置する充電設備の内容をお聞かせください。




道の駅朝日に設置されるものと同等の「急速充電器」

答 道の駅神林には普通充電器を設置し、フル充電は約8時間、年間電気料は1日2台利用で5万7千円程

です。道の駅朝日は急速充電器を設置し、フル充電は約45分、年間電気料は1日2台利用で57万円程です。

問 今後増設計画もあり、かなりの設置費用が必要となりますが、民間事業で飲料水の自動販売機の設置に絡ませ充電器の設置費用と維持管理経費を本市の負担を掛けずに設置できるシステムがあります。本市でそのシステムを利用し、設置箇所を増やす考えはありませんか。

答 民間で進める事業であっても、それがひも付きで何かをしてほしいなどとならないものであれば、参入すべきであると思います。



滝沢 武司 議員

介護支援のさらなる充実を！ 予算編成に教育長カラーを！

問 介護予防や要介護度の重度化の改善をどう取り組んでいますか。

答 「多少不自由さはあっても予防事業には参加しない」という方もあり、介護予防の重要性を啓発し、地域包括支援センターの機能強化や生活機能の低下した高齢者の早期発見と適応した対応を進めています。

問 「軽度の介護支援は市町村に」といつ動きがありますが、市として

どのように受け止めていますか。

答 市町村にまかせられる場合、財政的な裏付けがあると信じてますが、国県と調整し、しっかりと対応ができるように要望していきます。

問 介護保険事業の他、地域での見守りや支え合いが大切と考えますが、どのような支援を考えていますか。

答 単位老人クラブや区長会などを中心に、訪問活動や安否確認事業の



「高齢者保健福祉計画」
「第5期介護保険事業計画」

市内全域への拡大や高齢者生活支援サービスの充実を考えています。

問 元気高齢者の健康維持の取り組みは、どのように行っていますか。

答 高齢者対象の介護予防事業での介護予防教室・転倒予防教室や通所型の生活機能低下予防教室などを直営や委託事業として行っています。

問 新教育長の来年度教育予算への大きな市民の期待があります。この点を強調したいと考えていますか。

答 学校現場の問題点を把握し、何を必要とし、どう支援するかを一番に考えて臨みます。その中でも本市の特別支援教育充実のための教職員研修事業を推進し、すべての児童生徒が、ともに学び・ともに伸びる教育を推進したいと考えています。



小杉 和也 議員

街路樹落葉は市で管理を 光熱費の削減に取り組み

問 今年は風も強く、市道南線の歩道の街路樹は、イチヨウの落葉がひどく、滑りやすく危険でした。毎年このことなので、しっかりと対応すべきだと思いますが、市でどのような対策をとっていますか。

答 地域住民の方に協力してもらっています。

問 落葉を片付けるのが大変なので、イチヨウの街路樹を変えてほしいと

の要望もありますが、協力してもらえば、それなりのフォローが必要ではないですか。

答 今後は対策を考えていきます。

問 電気事業法の改正により、50kV以上の高圧受電の契約者は新電力(PPS)とも契約できるようになり、他自治体では電気料金を削減しています。市でも導入を検討してはいかがでしょうかですか。



市道南線の歩道に広がる大量の落ち葉

答 新電力については必要性を感じることから、今後検討していきます。

問 燕市では新たな財政負担がなく、省エネルギー設備を導入でき、光熱

費の削減と二酸化炭素排出量の削減に効果のあるESCO(エスコ)事業を活用し、防犯灯をLED化して光熱費を削減しています。ESCO事業を村上市でも取り組んではどうですか。

答 導入できるかどうか今後検討していきます。

問 高齢者を事故や事件から守る取り組みはどのようになっていますか。

答 道路での街頭指導や反射材、事故防止のチラシなどを配布し、村上警察署とも連携して振り込み詐欺の被害に遭わないように出前講座などで啓発に努めています。



山田 勉 議員

少子化は嫁婿対策で

問 嫁婿対策は、少子化対策の一環も担っている非常に大事な問題です。若い世代は、これからの生活を考え、結婚できない人が多くいると思います。人口減少対策としての婚活イベントは早期に着手できると思いますが、いかがですか。

答 人口減少問題対策委員会の元になまちづくり部会において具体的な検討を進め、平成26年度実施事業と

して取り組みたいと考えています。

問 昨年は大雪に見舞われ除雪作業が思うようになかったと思うのですが、住民からの苦情がないように、的確で安全な作業を行っていただきたいと思います。また一人暮らしの高齢者世帯や障がいのある方などの対応について伺います。

答 本年は、早めに消雪施設の点検や修理を行うため、ひと月早めに実



荒川商工会青年部主催による「あらかわねるとんナイト」

施するとともに、高齢者除雪援助事業につきましても、援助額は1回につき上限6千円を1万円とし、回数

も制限なしから3回まで援助することとしています。

問 荒川総合体育館と山北総合体育館は、老朽化が進んでいます。最近雨漏りや壁が落ちている状況であることから、安全対策について伺います。

答 山北総合体育館は、平成26年に耐久性診断を実施する予定です。また荒川総合体育館は、体育館の建て替えを計画しているところです。

委員会の審査報告

◎は委員長
○は副委員長

※委員会の審査報告は、本会議での委員長報告に基づいて、議会広報特別委員会で作成したものを掲載しています。

総務文教

常任委員会

- ◎木村 貞雄 ○川村 敏晴
- 滝沢 武司 平山 耕
- 富樫宇栄一 竹内喜代嗣
- 大滝 久志 佐藤 重陽
- 板垣 一徳

◆市民憲章の制定について

問 市民憲章等審議会委員は

何人で、その構成はどのよう
になっていますか

答 条例では15人で、公募が
3人ですが、公募の1人が辞
退し実質14人でした。

問 今後小中学校でもいろ
んな場面で浸透させていく
と思われますが、ぜひ多くの
人に唱和してほしいと思いま
すがいかがですか。

答 大切なことなので、この
憲章を子どもたちの心に染み
入るような方法で、その意味
を最初にしっかりと理解して

もらった上で行っていきます。
問 地域の特徴がないので、
村上の表現が感じられないの
ではないですか。

答 最初の段階では、鮭など
の固有名詞を入れたらどうか
との議論もありましたが、そ
れでは観光パンフレットにな
ってしまつのではないかと
指摘もあり、大人から子ども
まで村上をイメージできるも
のを目指しました。

利用はいかに？ 市職員の再任用制度

これから市民への浸透を図
るため、じっくりと説明をし
ていきたいと考えています。
問 他市でこの条例が否決さ
れたところはありますか。

答 県内では4市が未制定で
すが、この制度は国の制度を
受けて県全体で協議しながら
進められてきたものです。
全国では各自治体の事情も
あり議会で否決された自治体
もあるようです。

問 職員定数の問題では、3
割削減を推進している中でど
のような影響がありますか。

答 今回の再任用については
短時間雇用で定数には含まれ
ないことから、できるだけ適
正化計画に沿った形で進めま
す。

問 21万4千円が基本となる
と、行政職給料表では職員区
分7級の再任用職員の給料は
36万3千円ですが、退職時に
職員区分が上の高い賃金だつ
た人もこのようになりますか。

答 再任用では職責に関係な
く、フルタイムで21万4千円
を基準として短時間勤務の積
算をします。

問 25年度 特別会計補正予算
◆情報通信事業特別会計

問 25年度 特別会計補正予算
◆情報通信事業特別会計

問 8月に事務系の行政職の
人が退職したので、9月から
臨時職員を雇用し支障の出な
いようにしています。

問 8月に事務系の行政職の
人が退職したので、9月から
臨時職員を雇用し支障の出な
いようにしています。

問 25年度 特別会計補正予算
◆情報通信事業特別会計

問 25年度 特別会計補正予算
◆情報通信事業特別会計

問 25年度 特別会計補正予算
◆情報通信事業特別会計

問 25年度 特別会計補正予算
◆情報通信事業特別会計

村上市民憲章 (平成25年12月18日制定)

若葉薫る木々
清らかなせせらぎ
稲穂わたる風
夕日きらめく波

私たちのふるさは 自然に恵まれた美しいまちです
人々は 豊かな心と文化を育みながら 歴史を重ねてきました
私たちは 村上市民であることに誇りを持ち 誰もが輝ける明日に向けて
ここに市民憲章を定めます

はぐくもう 愛と思いやりのところを
つくろう 創意に満ちた明るい未来を
ひろげよう 伝統と文化 学びのすばらしさを
私たちは 元氣あふれるまちを目指します

前 文

唱和文

村上市民憲章 (平成25年12月18日制定)

市民厚生

常任委員会

◎山田 勉 ○渡辺 昌
 小林 重平 板垣千代子
 長谷川 孝 小池 晃
 本間 清人 相馬 エイ
 齋藤信一郎

◆村上市税条例の一部を改正する条例制定について

問 非営利型法人である一般社団法人・一般財団法人を非課税とする改正ですが、対象となる法人はどこですか。

答 県立村上高等学校奨学会と村上城跡保存育英会の2法人です。

◆公の施設に係る指定管理者の指定について（山北やまゆり児童保育所・山北はまゆり児童保育所）

問 それぞれの児童保育所の児童は何人ですか。

答 12月現在、山北やまゆり児童保育所12人、山北はまゆり児童保育所が23人です。

問 山北はまゆり児童保育所の定員は15人となっていますが、問題はないのですか。

答 市の基準では定員を超えています。今後、児童がこれ以上増えることはないかと推測されます。

受託作業を行っています。

問 指定管理により、現在の職員は引き上げることになりますが、利用者の不安への配慮はありますか。

問 児童保育所の運営にあたって、資格等は必要ですか。

答 児童厚生員の資格が必要です。保育士や幼稚園教諭の資格のある方が、県主催の研修により資格を取得して指導員となっています。

答 平成27年4月からの指定管理であり、利用者に精神的な不安を与えないため、平成26年度1年をかけて、利用者の様子を見ながら指定管理者側の職員と引継ぎを行います。

臨時保育士の待遇は

25年度 一般会計補正予算

〔歳出〕
 ・民生費

問 臨時保育士の給料や人数はどのようになっていますか。

答 クラス担当の場合は日給8100円で64人、保育士の資格のある人が7600円で14人、資格のない人が7千円で18人です。

問 臨時保育士のクラス担当

怠慢が34件となっています。児童相談所や保健・福祉の部門への連絡など、事態が改善するよう努めています。

・衛生費

問 大量発生したアメリカシロヒトリの駆除のために、荒川支所に配置する貸出用の噴霧器はどのようなものですか。

答 機械部分とタンクが一体化した貸出用にちよつど良い大きさのもので、1台を配置します。薬剤も6〜7メートル飛ぶ性能があります。

25年度 特別会計補正予算

◆介護保険特別会計

問 認知症などの問題で、成年後見人制度への相談はありますか。

答 相談もありますが、実際に後見人が入って進められている事案もあります。

◆条例改正 1件

25年度 特別会計補正予算

◆国民健康保険特別会計

◆後期高齢者医療特別会計

◆介護保険特別会計

以上を中心に審査しました。

◆公の施設に係る指定管理者の指定について（やまびこの家）

問 施設の現在の体制は、どのようなになっていますか。

答 正職員3人、臨時職員1人で、利用登録者は34人、1日の利用者は10〜12人くらいです。市内の事業所からの



平成27年度から指定管理となる「やまびこの家」(着町)

や、1年ごとの採用の更新など、今後もこのような状況が続くのですか。

答 議会からの多くの指摘により、クラス担当保育士の賃金を上げるなど待遇の改善を行いました。職員適正化計画により、退職者数分の採用は行わないので、今後もこのようない状況です。

問 児童虐待の相談件数は、どのくらいありますか。

答 平成24年度は全部で51件あり、身体的虐待が7件、精神的虐待が10件、育児放棄・

経済建設

常任委員会

◎川崎 健二 ○小杉 和也
 尾形 修平 鈴木いせ子
 三田 敏秋 姫路 敏
 大滝 国吉 片野 鉄雄

◆村上市村上駅周辺まちづくりプラン等策定委員会条例制定について

問 村上駅周辺まちづくりプラン等策定委員会の委員は15人以内で組織すると言いますが、委員をどなたに願うのか、決まっているのですか。

答 住民の代表、関係諸団体に属している人、学識経験を有している人、関係行政機関の職員で候補者は考えていますが、12月議会が終わってから正式にお願いしたいと思えます。

◆村上市景観条例制定について

問 良好な景観の形成に著しく認められる行為を行おうとする人には、経費の一部を助成することができるというこ

とですが、どのような内容を想定していますか。

答 まち並み景観保全重点地区が対象で、旧村上市で行っていた歴史的景観助成制度に似たものを想定しています。

◆村上市景観審議会条例制定について

問 重点地区の審査を行う時など、実情のわからない委員ばかりでは、地区のことをよく審査できないのではないですか。

答 審議会は20人以内で組織

景観行政の充実を図れ

し、重点地区の8地区の人に委員になっていただきたいと思えます。

◆蒲萄スキー場圧雪車の購入契約の締結について

問 国内メーカーの圧雪車を購入する予定ですが、国内のスキー場では海外メーカーの圧雪車も導入しています。海外メーカーとの予算の比較は行いましたか。

答 海外メーカーからも見積もりを取りましたが、国内メーカーの圧雪車が安かったの

と、海外メーカーでは修繕などの場合、急いで部品調達ができない部分がありますので、国内メーカーのものを選びました。

問 今回購入する圧雪車の耐用年数は何年ですか。

答 耐用年数は7年または5千時間ということですが、もう一台の圧雪車は、現在14年使っていますから、10年くらいは使用が可能だと思います。

◆公の施設に係る指定管理者の指定について(あらかわ

ゴルフ場)

問 村上市宮あらかわゴルフ



蒲萄スキー場の圧雪車

場の指定管理料が300万円増えましたが、どういう理由からですか。

答 以前は10万円を超える修繕料は市の負担でしたが、来年度からは、50万円を超える修繕料を市の負担に変えたためです。

25年度 一般会計補正予算

【歳出】

・農林水産業費

問 水産業費で、越後むらかみFOOD(風土)ブランド

いう理由からですか。

答 青砥武平治生誕300年祭を開催するにあたり、毎日のように職員が残業した分の手当です。

25年度 特別会計補正予算

◆蒲萄スキー場特別会計

問 今回の補正で、除排雪委託料が計上されていますが、除雪面積はどのくらいで、どのような契約ですか。

答 第1駐車場で、9171平方メートルです。蒲萄スキー場駐車場のみですと固定費を払うことになるため、市道除雪と一体で契約しています。

食のモデル地域構築計画協議会負担金とは何の負担金ですか。

答 食のモデル事業を行う協議会に対しての負担金で、この事業でアンコウや岩ガキの付加価値をつけることに取り組みます。市の負担金は30万円ですが、国からは300万円の補助があります。単年度事業ですので、来年度も申し込みたいと思います。

問 水産業費の職員人件費が増額になっていますが、どう

- ◆条例改正 1件
 - ◆指定管理者の指定 5件
 - ◆市道路線の認定 1件
 - ◆市道路線の変更 1件
- 25年度 特別会計補正予算
- ◆下水道事業特別会計
 - ◆集落排水事業特別会計
 - ◆簡易水道事業特別会計
 - ◆上水道事業会計

以上を中心に審査しました。

意 見 書

- 免税軽油制度の継続を求める意見書
- TPP交渉に関する意見書
- 要支援者への予防給付を市町村事業とすることについての意見書
- 広域合併団体の実態に応じた普通交付税措置を求める意見書

以上の意見書は、第4回定例会で可決され関係行政庁に送付されました。

請 願 の 審 議 結 果

件 名	請 願 者	紹介議員の氏名	付託委員会	審議結果
免税軽油制度の継続を求める請願書	北陸信越索道協会上越地区部会 部会長 峠 重 幸	小 池 晃	経 済 建 設 常 任 委 員 会	採 択
TPP交渉に関する請願書	にいがた岩船農業協同組合 代表理事組合長 横 山 昭 夫 かみはやし農業協同組合 代表理事組合長 山 崎 秀 雄	大 滝 久 志 木 村 貞 雄 渡 辺 昌	経 済 建 設 常 任 委 員 会	採 択

※請願は本会議で採決が行われ、賛成多数の場合、採択されます。

陳 情 の 審 査 結 果

件 名	陳 情 者	所属委員会	審査結果
南大通り線全面「消雪パイプ工事」の施工に関する陳情	坂町駅前区長 小 沼 浄	経 済 建 設 常 任 委 員 会	願 意 了 承
要望書 大町通り都市計画道路（県道岩船港線の泉町羽黒町線）の早期整備のお願い	大町区長 佐 藤 正 次 区議員 長 郷 直 文 川 村 尚 一 上 村 隆 史 寺 井 修	経 済 建 設 常 任 委 員 会	願 意 了 承 せ ず
柏崎刈羽原子力発電所稼働反対 要望書 郷土を守るために	全ての原発即刻停止廃炉・東久留米 川 井 満	市 民 厚 生 常 任 委 員 会	継 続 審 査

※陳情は所管常任委員会の協議会で審査され、常任委員全員が願意を了承しなければ、願意了承になりません。

人権擁護委員の方が決まりました

次の方が推薦され、議会で同意されました。

田 島 一 郎 氏（荒川地区・新任）

「議第162号 村上市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例制定についてに対する修正案」に対する討論

『議第162号 村上市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例制定について』は、平成26年度からの公的年金の支給開始年齢引き上げにより、地方公務員法の規定に基づき、退職する市職員の雇用と年金の接続を図ることを目的とした再任用制度を導入する「村上市職員の再任用に関する条例」の制定に伴い、再任用職員の給料額を定めるための議案です。

定例会最終日、この原案に対して、条例案に規定する給料額の見直しが必要として修正案が提出されました（提出者：尾形修平議員、賛成者：佐藤重陽議員、姫路敏議員）。なお、議案に対する修正案が出された場合、原案よりも修正案を先に審議します。

本修正案に対しては、反対2人、賛成3人の討論が行われ、無記名投票による採決の結果、賛成少数で修正案は否決されました。

提案要旨 尾形 修平

本原案の給料表は1級が33号給相当額、2級が17号給相当額、そして6級、7級に至っては、1号給以下となっており、今回修正案として提案しますのは、再任用職員の給料はすべて1号給に統一するものです。本市では、2級職員を想定していることから、月額18万5800円となるわけですが、本市における嘱託員の最高程度の月額が18万3200円であることから、私は相当額であると判断するものです。

反対討論 滝沢 武司

本市は、市職員の給与や勤務条件等の検討を県の公平委員会に委ね、先議の「市職員の再任用の条例制定」と同様に、その権限や基準に沿った条例改正の提案を行っていることを尊重すべきと考えます。また、再任用職員の給与や金額が高いからといって給料表の最低段階に位置付ける修正案は、明確な設定根拠が乏しく「反対」です。職員の給与や勤務条件等の変更には長年の歴史と変遷等があり、議会も大切にしていける必要を感じます。

賛成討論 長谷川 孝

村上市の再任用職員はフルタイムでなく、短時間勤務職員として再任用されるとのことですが、週5日で1日6時間勤務すると月額約16万5670円となります。そこに期末・勤勉手当が2・1カ月加算されると年額233万5100円となります。年間1440時間働くことで時給計算にすると1620円となります。1年更新で15年も働きクラスを担当している臨時保育士の時給1080円を考えると減額修正すべきです。

反対討論 大滝 久志

再任用職員は、国家公務員法や地方公務員法の適用を受け、正規職員同様に職務に責任と義務を負うこととなります。本市は、市職員給料額の改定には人事院や新潟県人事委員会の勧告を最大限に尊重してきました。修正案に示された再任用職員の給料表はその根拠に乏しく適切ではありません。安易な修正は、市職員や再任用職員の給与表の根幹にかかる大きな問題であると考えことから、修正案に反対です。

賛成討論 佐藤 重陽

原案は県人事委員会や公平委員会が示した数値を基に提案していますが、数値に妥当な根拠が見当たりません。修正案は原案と同じ給料表を基に提案し、退職時点で何級の方であれ再任用時点の給料月額を1号給からとしています。公務員には雇用保険がなく定年退職から年金受給までの間、再任用制度を取り入れる事は必要と思います。しかし本制度は、市民の理解を得て分かりやすいものであるべきです。施行後の見直しも可能と考えます。

賛成討論 姫路 敏

民間企業にお勤めの方からの相談です。年齢32歳で給料は月に15万円です。妻はパートに出て月10万円を稼ぎます。保険等を引くと手取り23万円です。妻のお腹には3カ月の子どもがいます。相談者は「せめて20万円いただける職場がほしい」と嘆きます。公務員の給料は、このような市民から徴収した血税で支払われます。退職した後の職員給料は、市民が納得のいく金額で支払うべきです。再任用給料減額の修正案に賛成です。

『討論』とは？

採決の前に、議員が議題となっている案件に対して、賛成か反対かの自己の意見を表明することです。

自己の意見に反対の議員や賛否の意思を決めかねている議員に対し、自己の意見に賛同させることを目的としています。

議案162号の修正案が否決されたため、原案の審議に入りました。

「議第162号 村上市職員の給与に関する条例の一部を改正する条例制定について」に対する討論

本原案に対しては、反対1人、賛成1人の討論が行われ、押しボタン式投票による採決の結果、賛成多数で原案は可決されました。

反対討論 本間 清人

定年退職後5年間、無収入状態となれば、退職金や貯蓄を生活費に回すことになり、退職金でマイホーム建設や子どものための資金運用などを予定する職員にすれば不安であり、再任用制度は必要でしょう。しかし、一般企業では、定年を5年間延長しても嘱託勤務として扱い、期末手当は支給しないという企業もあります。公務員だから制度導入も仕方がないという声が市民から多ければいいのですが、市民から理解されてはいないようです。

賛成討論 大滝 久志

再任用制度は、定年で退職した公務員が退職までに培った知識・経験を公務の場で生かし、60歳台前半の生活を支えるために導入されたものです。近年、公的年金の支給開始年齢が段階的に引き上げられ、「高齢者等の雇用の安定等に関する法律」の改正もありました。給料額の決定は人事委員会を持たない本市においては公務員給与制度の特殊性に鑑み新潟県人事委員会で示されたものを根拠とすべきことから、本原案に賛成します。

「議員発議第23号『特定秘密の保護に関する法律』の廃止を求める意見書の提出について」に対する討論

本議員発議は、昨年12月に成立した「特定秘密の保護に関する法律」の廃止を求めるものとして定例会最終日に提出されました（提出者：相馬エイ議員、賛成者：滝沢武司議員、長谷川孝議員、竹内喜代嗣議員）。

反対1人、賛成1人の討論が行われ、押しボタン式投票による採決の結果、賛成少数で本案は否決されました。

提案要旨 相馬 エイ

安倍内閣と与党は、国民世論を無視し、特定秘密保護法を強行成立させました。民主主義の根幹である国民の知る権利、言論・表現の自由を脅かし、日本国憲法の基本原理を根底からくつがえすものです。「秘密の範囲」は政府が勝手に決め、国民には何が秘密かも知らされません。原発やTPPの情報も対象となり、違反したら最高10年の懲役に。弁護士、ジャーナリスト、宗教者など各界各層から大きな不安と懸念の声が広がっています。

反対討論 片野 鉄雄

中国は力を背景に一方向的に防空識別圏を設定し尖閣諸島や沖縄を狙っています。日本は重要な機密を漏えいしても最高1年以下の懲役で海外からスパイ天国といわれてきました。この法律は国の存立に関わる安全保障で特に秘匿が必要な情報の漏えいを防ぐものでほとんどの国にあります。報道は反対意見ばかり出すので、国と国民を守る大切な法律である事が正確に公平に伝わっていません。これは知る権利と報道の自由も守られる法律です。

賛成討論 竹内喜代嗣

何が秘密かも秘密では、問題です。TPP交渉が秘密にされます。身近な柏崎刈羽原発の安全問題も、核燃料廃棄物の処分場指定候補地も秘密のうちに行われるのではないのでしょうか。かつての柳条湖事件は、関東軍が中国軍に攻撃されたとして日中戦争に突入するきっかけとなりました。神林平和記念碑の関係者から「どんなことがあっても話し合いで解決して」と言われました。秘密のうちに戦争は、反対です。

平成26年 第1回定例会のお知らせ (予定)

2/12日	(水)	請願・陳情の提出期限 (正午まで)
25日	(火)	定例会初日 (本会議)
26日	(水)	代表質問
28日	(金)	一般質問 (本会議)
3/3日	(月)	一般質問 (本会議)
4日	(火)	一般質問 (本会議)
5日	(水)	一般質問 (本会議)
6日	(木)	委員会
10日	(月)	委員会
11日	(火)	委員会
12日	(水)	委員会
13日	(木)	委員会
14日	(金)	委員会
19日	(水)	定例会最終日 (本会議)

*この日程は変更されることがあります。
*開会時間は午前10時です。

編集後記

議会広報特別委員会では、議会広報で優秀な賞を受賞している先進の議会を訪ねて研修を重ね、市民の皆さんが読みやすい広報の編集に努めています。今年度は宮城県利府町議会、岩手県早稲田町のほか新潟日報社に出向き編集局の方から「村上市議会だより」の校正・添削を加えていただくなどの指導を受けてきました。

また見開きは特集(お知らせした事、大きく取り組んだ事)にしました。特集の次に一般質問を、次に委員会の審査報告、議決結果を掲載し、市民の皆さんの関心が高いもの順に並び替えることとしました。また各タイトルは短く、写真構成も工夫するよう努めました。

お読みいただいたりかができましたでしょうか。皆さまのご意見をお寄せください。

(鈴木らせん)

議会広報特別委員会
委員長 鈴木らせん
委員 鈴木らせん、竹内木、渡辺、板垣一徳、小川、杉村、和也、敏也、千代子、菅代、田嶋



議会の動き (抜粋)

〔H25.11.1～H26.1.31〕

11月

- 1日 高速交通等対策特別委員会「市民広聴会」(村上地区上海府)
- 2日 村上市美術展覧会 表彰式・開場式
- 3日 きらきらフェスティバル2013
- 6日 全国温泉所在都市議会議長協議会役員会
村上市岩船郡土木振興会秋季合同要望活動(新潟市)
- 7日 羽越本線高速化促進大会
日本海沿岸東北自動車道沿線市町村建設促進大会
- 8日 高速交通等対策特別委員会「市民広聴会」(村上地区村上)
- 9日 青砥武平治生誕300年祭講演会・パネルディスカッション
- 10日 上ノ山農地収穫祭
- 11日 経済建設常任委員会行政視察(～13日)
鮭魂祭
- 12日 村上市体育協会「生涯学習スポーツ優良団体」受賞祝賀会
- 14日 全員協議会・議会運営委員会
市民厚生常任委員会閉会中事務調査
埼玉県越生町議会視察受入れ
朝日商工会「行政懇談会」
- 15日 全国過疎地域自立促進連盟理事会
村上商工会議所臨時議員総会
市民と議会の懇談会(～17日)
希楽々10周年記念イベント
- 17日 村上市PTA協議会研究大会荒川地区大会
- 18日 阿賀北四市議会議長会連絡協議会および議員研修会(阿賀野市)
『鉄道による日本海国土軸・列島横断軸の形成・強化』に向けたシンポジウム(新潟市)
- 19日 議会運営委員会
新潟県後期実施計画高齢者医療広域連合協議会議員事業説明会(新潟市)
栃木県下野市議会視察受入れ
熊本県人吉市議会視察受入れ
- 20日 総務文教常任委員会閉会中事務調査
- 21日 経済建設常任委員会閉会中事務調査
- 23日 神奈川県「山北町(やまきたまち)」との物産交流会(～24日)(神奈川県)
- 26日 議会運営委員会
日本海沿岸東北自動車道新潟・山形県境地区建設促進大会

12月

- 3日 第4回定例会(～18日)・全員協議会・議会広報特別委員会
- 9日 議会運営委員会
- 11日 総務文教常任委員会
荒川商工会商工行政懇談会
- 12日 市民厚生常任委員会
- 13日 経済建設常任委員会
- 18日 第4回定例会最終日・議会運営委員会・全員協議会
- 24日 議会運営委員会

1月

- 5日 村上市消防出初式
- 9日 議会運営委員会・高速交通等対策特別委員会・全員協議会・総務文教常任委員会
「元気な岩船地域づくりを考える集い」(農政懇談会)
- 15日 地域医療調査研究特別委員会
- 22日 議会広報特別委員会
- 24日 民生委員推薦委員会
- 26日 「部落解放同盟新潟県連合会結成30周年」「神林村差別行政糾弾判決25周年」記念祝賀会
- 27日 日沿道山北地区活性化促進協議会設立総会
- 28日 全員協議会