

# 定住自立圏構想 中心市宣言書



平成27年1月21日

村上市

## 中心市宣言

我が国は、大都市圏への人口集中と少子高齢化により、本格的な人口減少社会に向っています。地方においては、経済活動の縮小や地域活力の低下などにより、地域社会の基盤が揺らぎかねない事態となっています。とりわけ大都市圏への若年層の流出は、一層の少子化と地方の高齢化を押し上げており、将来にわたり安心して暮らせる地域づくりを進めていかなければならない市町村にとって、大変困難な問題となっています。地方創生に取り組む今こそ、地方が知恵を出し合い、創意工夫をしながら行政サービスを展開していく上で、人口減少が及ぼす様々な課題に対応する施策を講じていかなければなりません。

当圏域においては、高度で効率的な行政運営と地域間競争力の強化、魅力の向上などを目指し、平成20年4月に1市2町2村の合併による新村上市が誕生しました。一方、合併後も隣接する関川村及び粟島浦村とは、常備消防、ごみ・し尿処理、生涯学習事業などにおいて広域的な行政サービスを運営しており、村上・岩船圏域として協調しながら事業展開を進めてきたところであります。

本市においても昨今の少子高齢化により、山間地域の生活機能の維持や基幹産業である農林水産業の担い手不足、地域医療を担う新潟県厚生連村上総合病院、新潟県立坂町病院における医師確保の問題などが喫緊の課題となっていますが、関川村及び粟島浦村においても同様の課題を抱えており、村上・岩船圏域全体としてこうした課題に連携して取り組まなければならないといえます。

そこで、今、村上市を中心とするこの圏域に「定住自立圏構想」を形成し、隣接する二つの村の地域特性を生かしながら「集約」と「ネットワーク化」を進め、それぞれの特徴を生かした魅力ある地域づくりと社会基盤の強化を推進していくことが必要です。

本市は、これまで培われてきた二村との連携と協力関係を尊重しつつ、圏域の中心市として都市機能の充実を図り、共通した課題の解決と圏域の活性化を推進していくことをここに宣言します。

平成27年 1月21日

村上市長 大 滝 平 正

## 1 都市機能の集積状況及び利用状況

### (1) 村上市における都市機能の状況

公共施設等による各種サービス機能、中核的な医療機能、商業機能など都市機能の集積状況は概ね以下のとおりです。

分野	都市機能	施設名
医療	一次救急医療	新潟県厚生連瀬波病院、山北会肴町病院、村上記念病院、村上はまなす病院
	二次救急医療	新潟県厚生連村上総合病院（災害拠点・へき地医療拠点） 新潟県立坂町病院、山北徳洲会病院
	診療所	村上市急患診療所1、一般診療所29、歯科診療所34
福祉	高齢者福祉施設等	老人ホーム1、特別養護老人ホーム5、介護老人保健施設3、居宅介護支援事業所21、デイサービスセンター20、グループホーム10 ほか
	障がい者施設等	身障者療護施設1、身障者デイサービスセンター1、知的障害者更生施設1、知的障害者授産施設4、グループホーム3 ほか
	保育施設等	保育所19、学童保育所12、児童館4
教育 文化 スポーツ	大学	新潟リハビリテーション大学
	高等学校	新潟県立村上高等学校、新潟県立村上桜ヶ丘高等学校、新潟県立荒川高等学校
	中等教育学校	村上中等教育学校
	特別支援学校	村上特別支援学校
	文化施設・スポーツ施設等	村上市民ふれあいセンター、村上市総合文化会館、体育館5、球場5、多目的グラウンド5、テニスコート4、村上弓道場、プール3、市営あらかわゴルフ場、市営蒲萄スキー場 ほか
	公民館	村上市中央公民館、地区公民館5
	生涯学習施設等	中央図書館（荒川図書室、神林図書室、山北図書室）、朝日図書館、村上市教育情報センター、村上市生涯学習推進センター、村上市視聴覚ライブラリー、村上市理科教育センター、村上市こころとことばの相談室

分野	都市機能	施設名
観 光	都市公園	城山児童公園、三面川東河川公園、諸上寺公園、上片町児童公園、村上運動公園、村上市鮭公園、岩船運動広場、田端町児童公園、いこいの森児童公園、記念公園、前坪公園、グリーンパークあらかわ総合運動公園、パルパーク神林総合運動公園、南大平ダム湖公園、お幕場・大池公園、お幕場森林公園
	史跡・文化財等	【国指定】若林家住宅、浄念寺、村上城跡、平林城跡、笹川流れ ほか 【県指定】大葉沢城跡、馬場館跡、村上堆朱、大須戸能 ほか 【市指定】旧嵩岡家住宅、旧岩間家住宅、旧成田家住宅、旧藤井家住宅 ほか
	資料館等	村上市郷土資料館、村上歴史文化館、村上市三の丸記念館
商 業	大型商業施設	店舗面積1,000㎡以上：16店舗 (内 10,000㎡以上は、2店舗)
	金融機関等	銀行・信用金庫・労働金庫等：22カ所
交 通	鉄道駅	J R羽越本線 (村上市内の駅数11)
	道路	【高速道路】日本海沿岸東北自動車道 荒川胎内 I C ~ 朝日まほろば I C (全長20.9 k m) 【国道】7号、113号、290号、345号
	バス等	新潟交通観光バス 市内路線数 16路線 栗島汽船、まちなか循環バス、乗り合いタクシー
国・県・行政機関	国	村上税務署、村上公共職業安定所、新潟地方法務局村上支局、新潟家庭裁判所村上出張所村上簡易裁判所、下越森林管理署村上支署、国土交通省北陸地方整備局羽越河川国道事務所村上国道維持出張所、国土交通省北陸地方整備局羽越河川国道事務所荒川出張所
	県	村上地域振興局、村上保健所、村上警察署
	消防	村上市消防本部

(順不同)

## 2 都市機能の利用状況

次の表のとおり、周辺自治体の住民も村上市に集積された都市機能を活用しているなど、村上市の都市機能は周辺地域にも及んでおり、村上市この圏域の住民生活等において中心的な役割を担っています。

### 【医療機能】

#### ① 新潟県厚生連村上総合病院 地域別患者数利用状況

概要：病床数 263床（うち透析22床）

科目：14科目（内科、小児科、外科、脳神経外科、産婦人科 ほか）

項目	市村別等				合計
	村上市	関川村	粟島浦村	その他	
入院患者数(人)	73,080	3,872	1,032	3,075	81,059
比率(%)	90.16	4.78	1.27	3.79	100.00
外来患者数(人)	160,749	7,277	1,249	7,816	177,091
比率(%)	90.77	4.11	0.71	4.41	100.00
合計患者数(人)	233,829	11,149	2,281	10,891	258,150
比率(%)	90.58	4.32	0.88	4.22	100.00

※資料：新潟県厚生連村上総合病院（平成25年度）

#### ② 村上市消防本部の救急出動件数の状況

項目	市村別等				合計
	村上市	関川村	粟島浦村	その他	
救急搬送人員(人)	2,328	257	0	0	2,585
比率(%)	90.06	9.94	0	0	100.00

※資料：村上市消防本部（平成25年度）

#### ③ 村上市急患診療所の利用状況

項目	市村別等				合計
	村上市	関川村	粟島浦村	その他	
利用患者数(人)	2,037	75	0	136	2,248
比率(%)	90.61	3.34	0	6.05	100.00

※資料：村上市保健医療課（平成25年度）

## 【福祉関係】

### ①村上市子育て支援センターの利用状況

名 称	利用者数（人）	相談件数（件）
山辺里子育て支援センター	6,617	100
荒川子育て支援センター	3,986	19
神林子育て支援センター	8,272	103
朝日子育て支援センター	4,329	106
山北子育て支援センター	2,206	83

※資料：村上市福祉課（村上市の福祉と保健：平成26年度）

## 【教育関係】

### ①村上市立図書館の利用状況

	村上市	関川村	栗島浦村	その他	合計
利用者数（人）	53,265	3,132	59	381	56,837
貸出冊数（冊）	162,364	9,243	188	1,114	172,909

※資料：村上市立中央図書館事業概要（平成25年度：個人利用）

※利用者数・貸出冊数は、中央図書館、地区図書館（室）、ネットワーク館及び移動図書館を含む。

## 【産業関係】

### ①商業の概要

	商店数	従業者数（人）	年間商品販売額（百万円）
卸売業	70	501	15,312
小売業	498	2,744	42,433

※資料：平成19年商業統計調査

### ②工業の概要

事業所数	従業者数（人）	製造品出荷額等（百万円）
165	4,713	85,330

※資料：平成24年工業統計調査（速報値）

### 3 圏域で連携が想定される取組

村上市では定住自立圏の形成に向けて、「集約とネットワーク」の考え方を基本とし、中心地域への都市機能の充実、周辺地域での生活機能の確保及び相互の連携を図るため、次の取組を展開していくことを想定しています。

#### (1) 生活機能の強化に係る取組

##### ①医療

圏域住民が安全で安心して地域で暮らせるように、地域医療の充実・強化につながる取組を推進します。

##### ②福祉

介護認定審査会及び障害者自立支援法に基づく介護給付費の支給に関する審査会の共同設置・運営管理を推進します。

##### ③教育

生涯学習、社会教育及び学校教育の充実を図るため、図書館機能の共同促進、こころとことばの相談、社会教育共同機材や理科センターの取組を推進します。

##### ④産業

圏域内の活性化を図るため、観光物産振興の充実と地域資源を活用した地域ブランドの確立などの取組を推進します。

##### ⑤その他

上記のほか、圏域の生活機能の連携強化につながる取組を推進します。

#### (2) 結びつきやネットワークの強化に係る取組

##### ①地域公共交通

圏域住民の日常生活における移動手段を確保するため、自治体間を結ぶバス路線の維持確保の取組を推進します。

##### ②圏域内外の住民との交流・移住定住促進

圏域内外の住民との交流と圏域外からの移住定住を促進するとともに、情報の共有・発信などの取組を推進します。

##### ③その他

上記のほか、圏域の結びつきやネットワークの連携強化につながる取組を推進します。

### (3) 圏域マネジメント能力の強化に係る取組

#### ①圏域内職員等の育成・交流

職員の資質向上及び職員間の交流を目的に、必要に応じて研修等を推進します。

#### ②その他

上記のほか、圏域マネジメント能力の連携強化につながる取組を推進します。

## 4 村上市への通勤通学の状況

村上市への通勤通学割合が10%以上である自治体は、次のとおりです。

村名	本市への就業者数 及び通学者数 A	常住する就業者数 及び通学者数 B	通勤通学割合 $A \div B \times 100$
関川村	428人	1,143人	37.45%

※資料：平成22年国勢調査（常住する就業者数は、自宅従業者を除きます。）

## 5 4のほか、村上市と人口定住のために連携する意思を有する自治体

粟島浦村

## 6 村上市と連携村の人口の状況

(単位：人・%)

市町村名	S55	S60	H2	H7	H12	H17	H22※
村上市	80,206	79,366	76,511	75,591	73,902	70,705	66,427
旧村上市	33,540	33,325	32,171	31,938	31,758	30,685	(29,186)
旧荒川町	11,247	11,418	11,353	11,596	11,555	11,105	(10,678)
旧神林村	11,514	11,629	11,277	10,989	10,625	10,135	(9,385)
旧朝日村	13,830	13,578	13,014	12,837	12,125	11,489	(10,621)
旧山北町	10,075	9,416	8,696	8,231	7,839	7,291	(6,557)
関川村	8,638	8,427	8,094	7,781	7,510	7,019	6,438
粟島浦村	595	526	479	474	449	438	366
計	89,439	88,319	85,084	83,846	81,861	78,162	73,231
減少率	—	△1.25	△3.66	△1.46	△2.37	△4.52	△6.31

※資料：国勢調査

※旧村上市、旧荒川町、旧神林村、旧朝日村及び旧山北町は、平成20年4月1日に合併し、新村上市となり、H22欄の当該旧町村人口数は、再掲とした。