

平成29年村上市議会第1回定例会 一般質問通告書

質問順

| | | | |
|---------------------|----|-------|-------|
| 2月24日(金) 午前10時開会 | 1 | 稲葉久美子 | 1ページ |
| | 2 | 川村敏晴 | 4ページ |
| | 3 | 本間善和 | 6ページ |
| | 4 | 板垣千代子 | 8ページ |
| | 5 | 平山耕 | 9ページ |
| 2月27日(月) 午前10時開会 | 6 | 山田勉 | 11ページ |
| | 7 | 本間清人 | 12ページ |
| | 8 | 河村幸雄 | 14ページ |
| | 9 | 姫路敏 | 16ページ |
| | 10 | 鈴木いせ子 | 17ページ |
| 2月28日(火) 午前10時開会 | 11 | 鈴木好彦 | 19ページ |
| | 12 | 大滝久志 | 20ページ |
| | 13 | 佐藤重陽 | 22ページ |
| | 14 | 小田信人 | 23ページ |
| | 15 | 長谷川孝 | 24ページ |
| 3月1日(水) 午前10時開会 | 16 | 渡辺昌 | 26ページ |
| | 17 | 木村貞雄 | 28ページ |
| | 18 | 竹内喜代嗣 | 30ページ |

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(6 番) 稲 葉 久美子

| 質 問 事 項 | 質 問 要 旨 | 答 弁 者 |
|-----------------------|---|-------|
| 1 若者定住促進のための市職員採用について | <p>合併後の7年間で職員定員適正化計画や指定管理者制度により市の職員が185名減り、今いろいろな面で職員不足が表面化しています。市民へのサービス業務、専門的な資格を必要とする仕事、アドバイザー的な仕事も含めて人材は大勢必要と考えます。</p> <p>県外、市外へ出て行った若者たちが村上に戻ってくるとしたらどのような仕事をしたいと思っているか。安定した職業、公務員です。そこで以下について伺います。</p> <p>市民のための仕事をする市の職員の採用が少ない現状で、安定した職業を自分で探してまで戻ってくるか疑問です。安心して戻って来られる村上市であってほしいと思いますが市長はどのように考えますか。伺います。</p> <p>村上市では平成28年4月1日現在、138の施設を指定管理者に委ねているとのことですが、一部の地域では保育園も指定管理になっています。また、学童保育も指定管理となっているところもあり、これから指定管理に移行されようとしているところもあります。</p> <p>指定管理施設には、若者たちが地元へ戻り、定住できるような職員待遇を望みますが、保育園及び学童保育所の指定管理料の中で仕事の内容と人件費の内訳を伺います。</p> <p>子育て支援で、保育園の保育士と一緒に待遇改善が望まれるのが学童保育・児童館指導員です。非常勤特別職として2年ごとの更新を繰り返しながら、賃金の値上げは行われていません。研修を受けて専門職になっていながら何年勤めても同じ</p> | 市 長 |

| | | |
|------------------------|---|--------------|
| <p>2 就学援助について</p> | <p>待遇では、子どもの安心・安全な放課後教育は望めないのではないのでしょうか。待遇改善について考えを伺います。</p> <p>入学準備金は国会でも倍加の予算を組まれようとしています。2万円そこそこではランドセルも、制服も買えないということで倍加が実現されそうなのですが、村上市としてはどのような対応を検討されていますか。</p> <p>クラブ活動費の援助について、情操教育の分野からも積極的に援助するべきと考えますが、市としての考えを伺います。</p> | <p>教 育 長</p> |
| <p>3 幼稚園の保育料助成について</p> | <p>第2子以降の子どもの保育料については、一旦幼稚園に保育料を収めて、年3回、4か月ごとに親元の口座へ就園奨励費補助金が振り込まれるという今の制度を変えて、減額された保育料の支払いにしているのでしょうか。</p> <p>保護者から、幼稚園に入園させたくても保育料が負担で保育園に変えたという声もあり、幼稚園は幼稚園の教育があるので、希望する人には保育園と同じ保育料納入のやり方でも良いのではないかと思います。考えを伺います。</p> | <p>教 育 長</p> |
| <p>4 地域医療について</p> | <p>県内7地区に分かれている医療圏のうち、村上市が含まれる下越医療圏は、縦長で広い地域と思っています。</p> <p>村上総合病院が3年後の開院に向けて準備しているところではありますが、医師不足、看護師不足、スタッフ不足など課題が多くあると思います。勤務地は遠くなるし、スタッフ不足も先が見えない、本当に移転ができるのかさえ不安に思っているという声が聞こえてきます。</p> <p>また、県立坂町病院の充実も必要です。MRIの無い脳外科では医師も来ません。</p> <p>村上総合病院の移転新築には、大変なお金がかか</p> | <p>市 長</p> |

| | | |
|--|---|--|
| | <p>ると聞いています。</p> <p>村上地域の拠点病院として機能できるように、国、県に要望し、財政援助を受けるべきではないでしょうか。下越医療圏の見直しを強く要望するところですが、市長の考えを伺います。</p> | |
|--|---|--|

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(11番) 川村敏晴

| 質問事項 | 質問要旨 | 答弁者 |
|-----------------------|--|-----|
| 1 本市の森林環境税(仮称)の取組について | <p>全国の333市町村議会で組織されている、全国森林環境税創設促進議員連盟の事務局は、合併前の山北町から引き継ぎ、合併後は村上市議会が受け持っており、森林環境税(仮称)の導入を強く求めているところです。</p> <p>長年にわたり森林環境整備のための税制として、地球温暖化の防止のための国内の森林の整備、そして地方の林業の活性のための税制として、地方再生の起爆剤とするための、この森林環境税(仮称)が、平成29年度の与党税制改正大綱に、「地方自治体の意見も踏まえ、総合的に検討し、平成30年度税制改正で結論を得る」と明記されたことは、高橋市長もすでに御承知のことと思われます。市長が議会事務局長時代、願いに願ってきたこの新税の創設があと一歩というところまでたどり着き、その恩恵が既に平成23年度から100億円が全国の自治体に対して、所有する森林面積に応じて配分され続けてきたこと、そして昨年度から全国市町村の林地台帳整備等森林整備を更に進めるために500億円が予算化され、それぞれの自治体に配分されていることも御承知と思ひます。</p> <p>全国の事務局を担う村上市議会として、率先して森林環境税(仮称)の活用を進めていくためにも、林地台帳整備を進めることが必要と思ひますが、村上市の取組姿勢をお聞かせください。</p> | 市長 |
| 2 小・中学校の部活動支援について | <p>荒川地区において、地元の荒川中学校から、学校部活動としての野球部の指導に対して、体育協会やスポーツ少年団、総合型地域スポーツクラブのサン</p> | 教育長 |

| | | |
|------------------------------|---|--------------|
| <p>3 学校教育の中の、日本の領土問題について</p> | <p>スマイルあらかわに協力を求める依頼があり、4者間で協議し、今春より野球関係者の協力を得て、学校部活動の支援体制を作ったとの話を聞きましたが、市内の他の学校現場においても、先生方の部活動指導には大きな負担が伴ったり、児童、生徒の減少で児童、生徒が希望する部活動ができなくなっている現状があるとも聞いています。</p> <p>学校での適切な部活動の在り方と地域支援の在り方について、教育長のお考えをお聞かせください。</p> <p>北方領土返還要求運動新潟県民会議と新潟県北方領土問題教育者会議において、昨年8月18日から21日の間に、村上市内の小学校から選抜された6年生14人が、北海道根室市の納沙布岬を訪れ、北方四島交流センターなどを訪問し、数多くの新潟県人や村上にゆかりのある方々が血のにじむような努力の末に、北方四島のみならず、樺太にまで生活圏を切り開いた歴史を学び、また、地元の方々の話を聞き、現在の北方四島の現状も学んできたそうです。</p> <p>私が知る限り、村上市内の小・中学校の児童、生徒たちが、納沙布岬に足を運び、北方四島の領土問題を学んできたという活動は初めてではないかと思っています。</p> <p>そこで、以下について伺います。</p> <p>村上市の小・中学校での日本の領土問題の取扱いについて伺います。</p> <p>今後、今回のように小・中学校の児童、生徒を対象にした、領土問題に対する課外活動を定期的に実施するお考えはありませんか。</p> | <p>教 育 長</p> |
| <p>[メモ]</p> | | |

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(3 番) 本 間 善 和

| 質 問 事 項 | 質 問 要 旨 | 答 弁 者 |
|--------------------------|---|-------|
| 1 市街地及び高齢者世帯等の火災予防対策について | <p>昨年12月22日発生した糸魚川市の大火災は、本市においても日本海に面し地理的要件、気象条件、木造住宅の密集市街地等が類似していると考えことから、具体的に次の点について伺います。</p> <p>住宅密集地を有している市街地において、本市が管理している既存の消雪パイプ井戸が市内には多数あることから、井戸の配管の一部改良を図ることにより、火災時に消防団のポンプが給水や防火水槽への補給及び大災害時の雑用水としても利用可能な多目的消雪パイプ井戸に改良すべきと考えますが、市長の考えを伺います。</p> <p>本市では老人日常生活用具給付等事業により高齢者、身体障害者世帯に火災警報器や自動消火器の給付を行っていますが、過去3年間で1件も申請がないと報告がされています。火災警報器の設置義務10年が過ぎた現在、設置率は73%と伸び悩んでいる現状で、火災発生時の避難が容易でない高齢者、身体障害者世帯に対して実態調査の上、設置申請を積極的に促すべきと考えますが、市長の考えを伺います。</p> <p>豪雪地帯の防火水槽給水口の除雪作業は、消防団員による大変な努力で管理している現状です。こうした団員の除雪作業軽減と豪雪地の防火水槽維持のため、山北地区で設置している「杉の間伐材を活用した防火水槽給水小屋」を本市の豪雪地に設置すべきと考えますが、市長の考えを伺います。</p> | 市 長 |
| 2 地域おこし協力隊に | 平成29年度は現在の地域おこし協力隊員3名に、 | 市 長 |

| | | |
|-----|--|--|
| ついて | <p>新たに4名を募集し7名の地域おこし協力隊を計画していることから、次の点について伺います。</p> <p>これまでの地域おこし協力隊の活動の成果を伺います。</p> <p>受け入れの体制として、担当職員の増員等を考えているのか伺います。</p> <p>新たな協力隊員の活動内容の一つに買物困難者対策を挙げていますが、どのような内容を考えているのか伺います。</p> | |
|-----|--|--|

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(8 番) 板 垣 千代子

| 質 問 事 項 | 質 問 要 旨 | 答 弁 者 |
|----------------|--|-------|
| 1 救急車の出動について | <p>毎年、救急車の出動が多くなっていると聞いております。例えば、都会では救急車をタクシー代わりに利用するといったことも聞きますが、村上市でのこれまでの出動で問題があると思われるような事例があれば教えてください。</p> <p>村上市は、地域が広く、また、冬場は雪が多いため、119番通報をいただいても救急隊がなかなか到着することができなかったこともありますが、このような事例はあったかお聞きいたします。</p> | 市 長 |
| 2 今後の除雪の対応について | <p>今年は1月に入っても雪が降らず、今年は良い年だと思っていたのですが、1月半ばに入り大雪が降り、建設課の皆さまには大変な苦情が入っていたように思います。この中でどのようなことが一番多く入っていたのか伺います。</p> | 市 長 |
| [メモ] | | |

一般質問通告書

質問議員(15番) 平山 耕

| 質問事項 | 質問要旨 | 答弁者 |
|-----------------------------------|---|-----|
| 1 村上市における無電柱化の推進について | <p>国では、昨年12月に「無電柱化の推進に関する法律」が公布、施行されました。今後国では無電柱化推進計画を定め、推進に関する施策を総合的、計画的に実施していくとしております。これを受けて国土交通省では、在り方や方向性を幅広く検討し、4月にも短期的に講じるべき施策を示し、その後中期的な施策をまとめる予定です。</p> <p>市では昨年、「歴史的風致維持向上計画」が国から認定されました。事業の推進には電線や電話線の地中埋設化は避けることのできない問題です。</p> <p>建設業界でも、間もなく終了する下水道工事に替わる長期的な仕事を求めており、機は熟していると考えます。「無電柱化」の推進計画を早期に定めるべきと考えますが、市長の考えを伺います。</p> | 市長 |
| 2 平成29年度に改正される「土地改良法」に伴う本市の取組について | <p>平成29年に政策決定される予定の農業関連法案の中で、土地改良法等の一部を改正する法律案があります。これは農用地利用で集積の促進を図るため、農地中間管理機構が賃借権を取得した農用地を対象として、農業者の申請によらず、県営事業として費用負担や同意を求めないで基盤整備事業を実施できる制度を創設するものです。市全体を考えれば、未整備なほ場は相当数あります。放置すれば将来耕作放棄地につながる恐れがあり、喫緊の課題と考えます。</p> <p>この制度を利用するには、なるべく早く情報を収集し、対策を執ることです。市長の強いリーダーシップを望むものですが、市長の考えを伺います。</p> | 市長 |

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(24番) 山田 勉

| 質問事項 | 質問要旨 | 答弁者 |
|------------------|--|-----|
| 1 スポーツ団体への支援について | <p>本市のスポーツ振興において、村上市体育協会及び村上市スポーツ少年団は、特に重要であると捉えています。2020年には東京オリンピック・パラリンピックが開催されるわけですが、地元から一人でも多く出場できるように願ってやみません。</p> <p>各団体の指導者の方々は、いろいろな大会に行くたびに車代など多くの経費がかかります。また、各クラブの指導者なども良い選手を育てるために頻繁に練習試合を行ってがんばっています。</p> <p>そこで村上市体育協会及び村上市スポーツ少年団に対して、今以上の御支援をしていただきたいと思いますが、お考えを伺います。</p> | 教育長 |
| 2 基金及び地方債の状況について | <p>平成28年度末までの財政調整基金の残高と目的別基金残高をお聞かせください。</p> <p>平成28年度末見込みで、一般会計の地方債の借入れ状況をお聞かせください。</p> | 市長 |
| 3 本市の奨学金制度について | <p>多くの子どもたちがこの制度を利用して勉学に励んでいることは大変意義深いものと考えますが、市長として今後の事業の方向性を伺います。</p> | 市長 |
| [メモ] | | |

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(10番) 本間清人

| 質問事項 | 質問要旨 | 答弁者 |
|---------------------|--|-----|
| 1 観光戦略について | <p>先日の新聞にも紹介がありましたが、瀬波温泉の宿泊施設2か所の経営者が変わったようですが、会派新政村上ではその社長とお会いして懇談をしてきました。懇談の中で社長から、中国人観光客の方をたくさん連れてくるのお話がありました。</p> <p>また、聞くところによると市長も社長とお会いしているようですが、市長の感じたことや、何か期待することなど、村上市の観光にとって今後の戦略があればお聞かせください。</p> | 市長 |
| 2 農林水産業や中小企業の支援について | <p>農業の新規就業者に対しては年100万を5年間支給する制度がありますが、水産業や林業にはそのような支援策はありますか。</p> <p>経済建設常任委員会では、新潟漁業協同組合岩船港支所で意見交換を行いました。若手の組合員がヒラメの生け越し神経締め取組等のためいけすを作りたいとお話がありました。海水を利用しないと難しいらしく、設備投資にはかなりの資金が必要となるようです。意見交換には担当課にも同席いただきましたが、その後の進捗をお聞かせください。</p> <p>市内の飲食業者でお店を閉められる方が多く見受けられます。</p> <p>これまで国の地方創生で交付金も多く入っておりますが、地方の経済状況は厳しいようです。</p> <p>市としての対策など聞かせてください。</p> | 市長 |
| 3 羽越本線の高速化について | <p>何年か前に羽越本線の高速化について、鉄道ジャーナリストを呼んで講演をお聞きしましたが、JR</p> | 市長 |

| | | |
|--|--------------------------------------|--|
| | 東日本や近隣の自治体などとの協議などはあるのか お聞かせください。 | |
|--|--------------------------------------|--|

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(2 番) 河 村 幸 雄

| 質 問 事 項 | 質 問 要 旨 | 答 弁 者 |
|--------------------------|---|-------|
| 1 総合的な防災対策の推進と防災力の充実について | <p>発生から鎮火まで約30時間かかった糸魚川大火では、木造建造物が並ぶ密集地に強い風が吹き、飛び火した火の勢いが消防の対応能力を超えたことが被害拡大の要因の一つに挙げられます。本市においても、今後のまちづくりに当たり、都市計画を再度見直す必要があると思いますが、以下について市長のお考えを伺います。</p> <p>(ア) 本市における防火対策について伺います。</p> <p>(イ) 準防火地域の今の状況と今後の対応策について伺います。</p> <p>(ウ) 国・市指定文化財を守るために、防火訓練等今後の対応について伺います。</p> <p>災害等において市民の生命と財産を守るための情報伝達手段の整備と自主防災組織の育成、広報活動強化等の推進が重要であると考えます。「自分たちのまちは自分たちで守る」の精神で活動を続ける消防団員の充実・強化について、以下のとおり市長のお考えを伺います。</p> <p>(ア) 住宅用火災警報器の設置状況、広報活動についてお考えをお伺いします。</p> <p>(イ) 防災行政無線の受信機の設置状況と周知の取組について伺います。</p> <p>(ウ) 消防団の団員確保についての広報活動の状況を伺います。</p> | 市 長 |
| 2 ふるさと納税の制度の拡充と戦略の検討について | <p>ふるさと村上応援寄附金の返礼品は、平成27年11月、28の事業所の農産物や加工品、工芸品など69品を返礼品としてスタートしました。返礼品目当てで寄附先の自治体を選んでいる傾向が多いとのことで</p> | 市 長 |

す。

村上市としての今後の戦略を立て、もっとアイデア、工夫を凝らした提案を進めていただきたいと思いますが、目標を高く設定して、県内一の納付額を目指してもらいたいと考えます。以下について市長のお考えをお伺いいたします。

ふるさと村上応援寄附金（平成29年1月まで）の状況と返礼品の種類別のベスト5をお伺いいたします。

次年度の目標額と、目標達成のための戦略をどのようにお考えであるかお伺いいたします。

寄附が施策に十分に活かされているかとの声が多く聞かれますが、ふるさと村上応援寄附金の活用希望である6項目の状況と、中でも「市長の進めるまちづくりにおまかせ」の拡充と、今後どのように事業に活かしていくのかお考えを市長にお伺いいたします。

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(13番) 姫路 敏

| 質問事項 | 質問要旨 | 答弁者 |
|-------------------------------|--|-----|
| 1 平成28年6月定例会以降の一般質問を行った内容について | 平成28年6月定例会から、市議会も議員メンバーが新しくなりました。昨年6月・9月・12月の議会で、私が一般質問した中で、今後研究する、検討すると答えた項目についての進捗状況を教えてください。 特に、乳がん検診及び人間ドック補助金についての取扱いについて聞かせてください。 | 市長 |
| 2 村上市の産業支援政策について | プレミアム商品券発行事業補助金(2,200万円)、住宅リフォーム事業補助金(6,000万円)は平成29年度に予算化されていますが、この先も続けていく予定があるのか聞かせてください。 | 市長 |
| 3 子育て支援について | 他自治体と比べて、村上市には子どもと一緒に遊べる場所が少なく、困っている親も多い。そこで今後、市の施設建設も含め、環境整備に尽力していただきたいと考えていますが、市長の見解を伺います。 | 市長 |
| [メモ] | | |

一般質問通告書

質問議員(9番) 鈴木いせ子

| 質問事項 | 質問要旨 | 答弁者 |
|-----------------------------------|---|-----|
| 1 村上総合病院の移転 新築の進展について | <p>村上総合病院は、県北地域の基幹病院として救急病院・災害拠点病院・へき地医療拠点病院に指定されており、地域医療に対して重要な役割を果たしています。老朽化・狭あい化が進み建て替えが大きな課題となり、新築に向けた検討がされ候補地も決まり動き出しましたが、その進捗が見えてこない現状です。ついては下記について伺います。</p> <p>候補地の地質調査のためのボーリングは、いつ頃の予定でしょうか。</p> <p>先般行われた地権者との話し合いはどのように進んでいますか。</p> <p>設計業者が決まり、基本計画・基本設計は実施設計へと進んでいるのですか。</p> <p>開院日は平成32年10月を予定していますが、着工はいつですか。</p> <p>村上市の財政支援は20億円としていますが、新村上総合病院への病児・病後児保育・ワークステーションの設置について伺います。</p> <p>新村上総合病院の建築に伴い、地元建設業者の参加を厚生連に要望していますか。</p> | 市長 |
| 2 小学校の統合による 受け入れる校舎の現状 について | <p>少子化に伴い小学校の統合が行われます。受け入れる学校では生徒数が大幅に増加しますが、平成31年の開校までどのような問題がありますか。</p> <p>現状の校舎で間に合うのですか。</p> <p>複式学級の子どもたちの受け入れ対策はどのようになっていますか。</p> <p>体育館は手狭ではないですか。</p> | 教育長 |

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(4番) 鈴木好彦

| 質問事項 | 質問要旨 | 答弁者 |
|-------------------------|--|-----|
| 1 災害対策について | <p>本市では村上市地域防災計画が全4編によって策定されていて、震災対策編では震源域として6か所、津波災害対策編では更に多くの震源域を想定し被害予想地ごとに最大津波高が示されていますが、次について伺います。</p> <p>津波災害該当地での防災訓練など防災対策の現状を伺います。</p> <p>災害復旧の前提となる被災後の被害想定はありますか。</p> <p>県内外の市町村と被災時の協力体制は図られていますか。</p> | 市長 |
| 2 通学路の安全性の確保について | <p>昨年の第3回定例会で、通学路の安全確保について一般質問を行いました。その後の具体的取組について伺います。</p> | 教育長 |
| 3 プレミアム付き商品券発行事業補助金について | <p>平成28年度プレミアム付き商品券発行事業補助金の成果について、狙いとの比較で伺います。</p> <p>事業実施中の市民からの反響や要望の有無と、その主な内容をお聞きします。</p> | 市長 |
| [メモ] | | |

一般質問通告書

質問議員(23番) 大滝久志

| 質問事項 | 質問要旨 | 答弁者 |
|--------------|---|-----|
| 1 農業政策について | <p>主食米の作付け制限が来年を目途になくなりますが、農家は依然として米を「作って良い面積」「作っていけない面積」が割り振られると思っている状況が伺えます。</p> <p>しかし、仕組みが大きく変わる最大の変更点は「行政による生産数量目標配分」がなくなることです。</p> <p>農家は主食用米を作付けし販売するまで農協や米卸売業者等と協議し決定していかなばなりません。</p> <p>県担い手育成総合支援協議会会長の石山農業委員会会長は、「県内で先行する農地集積優良事例を参考に地域農業の確立と担い手の経営発展につなげてほしい」と述べております。</p> <p>山北地区や朝日地区では、中山間地域を多く抱え、農地中間管理機構の利用もあまりない地域では、作付けから主食用米販売までどのように対応していきますか。市長のお考えを伺います。</p> | 市長 |
| 2 林業の活性化について | <p>村上市は、主に終戦後や高度経済成長期に伐採された跡地やそれに続く広葉樹林を伐採し、拡大造林が進められてきました。</p> <p>これらの造林地は、保育段階から現在までその約半分くらいは50年生以上の成林となり、主伐による木材利用が可能となります。</p> <p>市行造林地も例外ではなく、本格的な市産材、県産材利用時期に移行していきます。</p> <p>そこで発生する収益が森林所有者や林業者に還元されてこそ、森林整備は促進され、山村地域は活性化すると思いますが、市長のお考えを伺います。</p> | 市長 |

| | | |
|------------------|--|--------------|
| <p>3 不登校について</p> | <p>子どもの数が減る一方で、不登校になる小・中学生が増える現象にあります。</p> <p>登校の意思を持ちながら何らかの状況で年間で30日以上登校しない小・中学校の児童・生徒を不登校と言うそうですが、小学校低学年、中学年、高学年の場合とそれぞれ状況は異なると思います。</p> <p>まして中学生の場合などは、私などが理解しがたい複雑な問題が絡まっているのですが、本市の不登校の現状を伺います。</p> | <p>教 育 長</p> |
| <p>[メ モ]</p> | | |

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(21番) 佐藤重陽

| 質問事項 | 質問要旨 | 答弁者 |
|-----------------------------|---|-----|
| 1 大町・小町通り(泉町羽黒町線)のまちづくりについて | 都市計画道路泉町羽黒町線については「歴史的風致維持向上計画」を策定し、平成29年度より事業化のため今定例会に予算(案)が提案されました。平成29年度は「歴史的風致形成建造物保存事業補助金147万8000円」、「建造物外観修景事業補助金812万円」合わせて959万8000円の新規事業です。平成29年度~37年度にわたる事業計画のようですが、市は以前、事業化に向け具体的なスケジュールづくりに着手すると言ってきました。併せて、沿線住民の皆さんに「歴史まちづくり法」による整備計画に理解を得ながら計画を進めるとの説明を受けました。ここに至るまでの経過と今後の事業の進め方について市長にお尋ねします。 | 市長 |

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(18番) 小田 信人

| 質問事項 | 質問要旨 | 答弁者 |
|-------------------------|--|-----|
| 1 林業振興について | <p>今年の春に3工区(笹平、赤沢、宮ノ前)で着工が予定されています「基幹林道岩船東部線」の起工式について、村上市としてはどのような考えを持っていますか。</p> <p>戦後、植林された「学校林」について、学校の統廃合との関連でどうなりますか。</p> <p>木材を利用したバイオマス発電について、村上市としての考えを伺います。</p> <p>森林環境税(仮称)の創設が予定される中、林地台帳の作成が急務であると思いますが、村上市としての取組はどうですか。</p> | 市長 |
| 2 第1次村上市総合計画で未着手な事業について | <p>埋蔵文化財センター建設事業について、建設しないこととした経緯を伺います。</p> <p>前市長が提案されていた海岸近くに造成する(廃校利用)クラインガルテンの計画はどうなっていますか。</p> | 市長 |
| 3 公共事業の配分について | <p>新年度予算は過去最大規模の積極型予算になっていますが、小規模な建設業者には恩恵が少ないように思います。各地区の公共事業に均衡ある予算配分は考えられないか伺います。</p> | 市長 |
| [メモ] | | |

一般質問通告書

質問議員(19番) 長谷川 孝

| 質問事項 | 質問要旨 | 答弁者 |
|--------------------|--|-----|
| 1 医師確保について | <p>村上市の基幹病院として厚生連村上総合病院の役割は非常に大きいものがあります。平成32年の移転開院を目指して、病院側そして本市の医師確保に向けた取組をお伺いします。</p> | 市長 |
| 2 村上市にある施設の老朽化について | <p>新聞報道では、県が昭和56年以前の旧耐震基準で建てられた建築物のうち不特定多数の者が利用する大規模建築物の耐震診断結果を公表し、その中の震度6強～7程度の地震に対する倒壊の危険性が高い建築物13棟の中に、本市にある厚生連瀬波病院が含まれていることがわかりました。</p> <p>厚生連瀬波病院は県から移譲を受けた建物であることから、早急に国や自治体の補助制度を活用して耐震改修を進めていただきたいが、市長の見解を伺います。</p> <p>この耐震診断の対象は、幼稚園・保育園は2階建て以上で1,500㎡以上と限定されていますので本市では該当しませんが、それ以下の私立を含めた本市幼稚園・保育園の老朽化による危険性はないのでしょうか。お聞きいたします。</p> | 市長 |
| 3 側溝蓋の改修及び軽量化について | <p>各町内では高齢化が進み、側溝蓋の改修や軽量化を望む声が聞こえてきます。</p> <p>村上市建設業協会からも側溝蓋軽量化の要望が議会へも届いています。</p> <p>その工法・コスト比較などを含め、取り組めるものかお伺いします。</p> | 市長 |

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(6 番) 渡 辺 昌

| 質 問 事 項 | 質 問 要 旨 | 答 弁 者 |
|-------------------------|---|-------|
| 1 人事評価制度及び職員定員適正化計画について | <p>今年度から市職員の人事評価制度が本格実施されており、また、昨年12月には定員適正化計画が策定されました。そこで、以下の点について伺います。</p> <p>人事評価制度や定員適正化に当たって、客観的な業務量の検証や把握をされていますか。</p> <p>業務の効率化や業務量の平準化のため、具体的な取組や計画はありますか。</p> <p>現在の職員数が今後5年間維持されますが、組織改編の具体的な計画はありますか。</p> <p>人事評価制度の導入や評価結果の給与等への反映の必要性や意義について、どのような認識ですか。</p> | 市 長 |
| 2 市民協働のまちづくり事業について | <p>各地域のまちづくり協議会が結成されてまもなく6年目となりますが、それぞれの協議会が地域の魅力づくりに取り組んでいます。少なからず課題等もあるように思いますが、市はどのように認識されていますか。また、今後の協議会やその活動に対して、市の果たすべき役割をどのように考えていますか。</p> | 市 長 |
| 3 消防水利について | <p>水路などの水を利用した古い形式の防火水槽は、土砂や落葉が流れ込んで堆積し、消火活動に支障をきたす恐れがあります。そのような古い形式の防火水槽の数や、それぞれの現状を把握されていますか。</p> <p>消防水利の保守点検や管理について、消防本部と消防団の役割はどのようになっていますか。</p> | 市 長 |

[メモ]

一般質問通告書

質問議員(17番) 木村 貞雄

| 質問事項 | 質問要旨 | 答弁者 |
|------------------------------|---|-----|
| 1 農業問題と今後の米政策の見直しに伴う市の対応について | <p>山間地では耕作放棄地が見受けられますが、今後の対策はどのようにお考えかお聞かせください。</p> <p>平成30年度からの米政策の見直しについては、今後認定方針作成者等の意見を伺いながら、市としての生産計画を策定し支援内容等を提示することとなると思いますが、内容についてお聞かせください。</p> <p>今後、地域に合った生産目標、作付計画となりますが、どのような変化が現れてくるのでしょうか。</p> <p>新潟の新しい米「新之助」について、村上管内における今年度の栽培見込みが62haと聞いておりますが、今後岩船米としての進め方はどのように考えているのでしょうか。</p> <p>新之助の品種の特性として良い点は多いと思いますが、いもち病に弱いという欠点があります。今後の防除体制はどのように行うのか伺います。</p> <p>平成30年度から青色申告を行っている農業者を対象とした収入保険制度の導入が進められております。3月15日までに税務署に申請しなければなりません。この制度の導入と内容についてはどのように周知したのかお聞かせください。</p> | 市長 |
| 2 人口減少対策と婚活事業について | <p>新たな工業団地等も含めた企業誘致については、どのように考えていますか。</p> <p>市では婚活支援事業として実施する事業者へ交付金を交付し支援しておりますが、その内容をお聞かせください。</p> | 市長 |

| | | |
|--------------------------|--|--------------|
| <p>3 いじめと不登校問題について</p> | <p>市で本格的に婚活事業に取り組んでみてはいかがでしょうか。</p> <p>本市は合併して10年目になり、いろいろと検証すべき時期かと思えます。本市の現状では年々独身者が増加傾向かと思えます。そこで各集落におせっかい屋さんのような人を配置し、各地区との連携をとりながら結婚に結び付ける方法等はいかがでしょうか。市長のお考えを伺います。</p> <p>各学校におけるいじめ問題の指導や現状についてお聞かせください。</p> <p>不登校児童・生徒の推移と不登校の理由についてお聞かせください。</p> <p>いじめと不登校の関連についてお聞かせください。</p> <p>生徒数が減少していく中で不登校数が増加していますが、今後の対策はどのように考え実施していくのでしょうか。</p> <p>教育支援センター指導員の関わり方は、どのようになっているのかお聞かせください。</p> | <p>教 育 長</p> |
| <p>4 岩船沖洋上風力発電事業について</p> | <p>現在、事業性評価を踏まえた結果、当初よりも縮小した計画変更となっております。市では推進する立場として、当初計画を達成させるために、塩谷海岸から胎内市へと連携することにより、当初の計画のように大規模な洋上風力発電事業を推進することはできないか、市長のお考えを伺います。</p> | <p>市 長</p> |
| <p>[メ モ]</p> | | |

一般質問通告書

質問議員(14番) 竹内喜代嗣

| 質問事項 | 質問要旨 | 答弁者 |
|---------------------|--|-----|
| 1 市の基幹産業である農業振興について | <p>市の農業が低米価による後継者不足で危機的状況に立ち至っています。そこで、次の点で市長のお考えを伺います。</p> <p>米市場の傾向は、より低米価に向かっています。戸別所得補償制度の復活を市としても国へ要望すべきではないですか。</p> <p>アベノミクス農政は、日本農業を根底から破壊する戦後最悪の農業破壊農政ではないですか。</p> <p>2014年は、国際家族農業年でした。地域を支える小規模家族農業が地球を救うと言われていいます。小規模家族農業振興をはかるべきではないですか。</p> | 市長 |
| 2 県の地域医療構想と現状について | <p>地域医療にとって、医師不足や計画検討されている病床削減は、地域の存続がかかった問題です。そこで、次の点を伺います。</p> <p>現在の介護療養病床の数と県の素案は、どうなっていますか。</p> <p>村上総合病院と県立坂町病院は、総合病院の基準から見て、常勤医師の充足率はどうなっていますか。</p> <p>新潟県共産党議員団で医師の緊急派遣制度創設を国に要望してきました。市としても要望していく考えはないですか。</p> <p>厚生連村上総合病院の移転先の土壌調査結果はどうなっていますか。</p> | 市長 |
| 3 下水道料金の統合について | <p>県内で料金を統一していない自治体の数を伺います。</p> | 市長 |

| | | |
|---------------------|---|--------------|
| 4 村上駅と坂町駅の利便性向上について | <p>下水道事業会計は企業会計ではないので、料金を統一しやすいと思いますが、市長のお考えを伺います。</p> <p>村上駅の東西連絡通路は、なぜ橋上駅しかJRが許可しないのですか。</p> <p>米坂線への乗換駅である坂町駅のエレベーター設置について、国土交通省では、要望が今まで無かったということでした。市として国に要望する考えは、ないですか。</p> | 市 長 |
| 5 子育て支援の現状について | <p>母子手帳発行数は、何冊ですか。</p> <p>生まれた赤ちゃんが産休明けに預かってもらえますか。対策は、あるのですか。</p> <p>国の家庭的保育支援について伺います。</p> | 市 長 |
| 6 公共施設統合について | <p>学校統合で3校を一つに統合というのは、前例がないという意見がありますが伺います。</p> <p>荒川地区公民館と保健センターの施設統合新築では、市民から意見を求めて進める考えはありませんか。</p> | 市 長 教 育 長 |
| 7 子どもの貧困解決について | <p>全国で6人に一人と言うことですが、市の子どもの貧困率を伺います。</p> <p>差別が起きないためにも就学援助申請を全員申請とすべきではないですか。</p> <p>子ども食堂やフードバンク、学習支援を検討する段階ではないですか。伺います。</p> | 教 育 長 |
| 8 神林地区堀川浸水想定について | <p>平成19年の想定は、改善されましたか。対策を伺います。</p> <p>10年に一度の水害を想定した堤防なのだから田んぼダムの制度を充実して対策とすべきではないですか伺います。</p> | 市 長 |

[メモ]

