

平成29年度 第3回朝日地区地域審議会 会議録

1. 開催日時 平成30年2月1日(木) 15:30～17:05
2. 開催場所 村上市総合文化会館 1階 公民館ホール
3. 出席委員 忠隆司(会長)、鈴木信之(副会長)、高橋博愛、高橋義明、本間太一、菅井一志、和田壽久、太田厚生、中山好栄、横井明子、遠山恵美、小田篤
4. 欠席委員 なし
5. 出席職員 (事務局) 政策推進課：山田課長、東海林室長、田中副参事、加藤主任  
地域振興課：岩沢支所長、富樫室長、高橋係長、渡辺主査
6. 会議次第 別紙のとおり
7. 会議経過 別紙のとおり

## 平成29年度 第3回 朝日地区地域審議会 次第

日 時：平成30年2月1日（木）

午後3時30分～

場 所：総合文化会館 1階公民館ホール

1 開 会

2 会長挨拶

3 議 事

(1) 市町村合併のまとめ（案）について

… 資料1（当日配布）

4 その他

5 閉 会

## 会議経過

### 1 開会 (15:30)

事務局； 定刻となりましたので、只今から平成29年度第3回朝日地区地域審議会を開会いたします。和田委員からは少し遅れるとの連絡が入っておりますが、他の委員は全員出席です。

それでは次第2、会長挨拶。忠会長から挨拶をお願いします。

### 2 会長挨拶

会長； 皆様ご苦労さまでございます。本日は平成29年度第3回目の朝日地区地域審議会ということで朝日地区最後の地域審議会となります。合併して10年が経過し、当初は合併しない方が良かったのではという声もありましたが、今では聞こえてこなくなりました。合併前は地域のことは行政まかせの面が多かったのですが、今ではこの地域審議会をはじめ自らが考え知恵を出し合っており、良い意味での合併の効果が現れていると思います。今日は最後の地域審議会ですが、市町村合併のまとめ(案)について委員の意見がまとめられましたのでこれらについての協議と来年度からの地域会議のテーマについて意見をいただきたいと思いますのでよろしくお願いします。

### 3 議事

事務局； ありがとうございます。次第に沿って進めたいと思いますが、3の議事からは協議書の規定により会長に議長をお願いします。

#### (1) 市町村合併のまとめ(案)について

会長； それでは3、議事(1)市町村合併のまとめ(案)について事務局から説明をお願いします。

事務局； 【市町村合併のまとめ(案)について資料1により説明】

事務局； 市町村合併のまとめ(原案)についての意見等の3ページ目、朝日地区の地域おこし協力隊と集落支援員に対する意見について説明します。

地域おこし協力隊については、現在、朝日地区で2名が着任しており、市外出身の人材が地域に新鮮な発想を取り入れて、地域資源を活用して活性化に取り組むことが主な活動と考えています。これに対して集落支援員は、地元の地域に精通した人材により、地域を点検し課題の解決に取り組む活動が主と考えられます。協力隊と支援員のどちらを配置した方が効果的かは、その集落や地域によって異なると考えられます。市では今年度から荒川地区に集落支援員を1名配置してありますが、あくまでもモデルケースとしての配置であり、今後、効果を見ながら他地域にも広げるかどうか検討することとしております。

会長； それではただいまの本庁からの説明と朝日支所からの集落支援員についての説明について質問や意見はありませんか。

- 委員； 市町村合併のまとめ(案)の 21 ページに削除された部分がありますが削除する必要はあるのでしょうか。料金がかかれば行かない人も出てくることも考えられることから、サービスの低下につながっているのではないのでしょうか。
- 集落支援員について、具体的にどのような人が市からのどのような任務を行ってもらっているのか聞かせてもらえませんか。
- 事務局； 他の地区からの意見で、有料になったことによりサービスが低下したとは言えないのではないかと、有料でもサービスが良くなった面もあるかもしれないことから削除したものです。削除せず残したほうが良いという意見であれば検討したいと思います。
- 委員； 「サービスが低下したとの意見もあります。」という断定的な表現ではないのでこのまま残したほうが良いと思います。
- 事務局； 集落支援員についてですが、荒川地区に配置している人は地元出身の女性の方で、主な任務として地域の課題や問題の抽出とその解決、まちづくり協議会の支援を行っていると聞いていますが、着任して間もないため今のところは集落に溶け込むための顔つなぎの段階ということです。また、4月からは神林地区の塩谷に地元の人 1 人が配置される予定です。
- 会長； 集落支援員に対して本庁の自治振興課の根本的な考え方がはっきりしていないと思います。
- 委員； 合併前の旧山北町では、役場職員が各集落の担当者になっていてこのような形が集落支援員として良いと思いますが、荒川地区のような広い区域を一人で担当するのは集落支援員の形としてはどうかと思います。
- 副会長； 市ではまちづくり協議会単位での集落支援員を配置するとしているのではないですか。神林地区は塩谷への配置ではなく砂山地区に配置するのではないですか。基本的な集落支援員の配置が集落単位なのか、まちづくり協議会単位なのか、はっきりした方が地域では導入しやすいのではないのでしょうか。
- 会長； 神林地区では、まちづくり協議会単位で砂山地域に配置するという事で聞いています。
- 委員； 集落支援員の配置については、地元から入れてほしい旨の要望によるものか。それとも市の考えで配置したのでしょうか。
- 事務局； 集落支援員の人材が確保できたこともあり、モデル的に配置されたものですが地元からの要望もあったものと思われます。
- 委員； 集落支援員の活動費等は市からいくら支給されているのですか。
- 事務局； 非常勤特別職として、年間 200 万円程度の報酬が市から支払われております。
- 委員； 地域おこし協力隊のような活動の期限や起業などの制限はあるのですか。
- 事務局； そのような期限や制限は設けられておりません。
- 集落支援員も集落の手伝いのような活動でなく、計画やテーマを設けて地域の課題解決に取り組んでいると思います。
- 副会長； 庁内で集落支援員の内容について情報共有がされていないように思われるので、問題があるのではないかと感じます。荒川地区のモデルとしての配置

は、今後他の地域への拡大や成果を考えて配置すべきものでしょうし、他の支所でも地域の現状を把握し集落支援員の配置についてモデルを立ち上げていった方が良いと思います。

会 長； 地域おこし協力隊も集落支援員も本庁ではなく、地元の支所が中心となって考えていただきたい。

委 員； 集落支援員はいい制度だと思うが、200万円程度の報酬を支払うのであるから明確な任務や役割を示してもらいたいと思います。

委 員； 地域おこし協力隊は計画、ビジョンを立てて活動しているが集落支援員はどうか。

事 務 局； 荒川地区と神林地区の集落支援員の明確な計画、ビジョンについては把握しておらず申し訳ありませんが、今後、朝日地区での集落支援員の配置についても検討を進めたいと思います。集落支援員は平成30年度は神林地区に1人配置される計画ですが、他への配置は計画されておりません。

会 長； ほかにありませんか。

委 員； 施設利用の有料の件ですが、旧村上市内の体育施設の利用については体育協会の加盟団体であれば無料であったが、神林地区の西神納小学校の体育館に利用申込みをしようとしたところ、1時間100円の利用料金がかかると伝えられました。市内の体育施設でも地区によって有料と無料の施設があるのですか。

委 員； 体育協会の加盟団体であれば、大会等で利用する場合は利用料金はかかりませんが、練習など定期的な活動で利用する場合は有料となっています。

市町村合併のまとめ(案)21ページの文言の削除に関連してですが、旧朝日村では利用料金は無料であったことから有料になることに対して反発する意見もありましたが、受益者負担の考え方から費用負担をお願いすることとし、負担がかからない低料金の設定がなされたと聞いています。今後、金額について検討を進めていくということですので、ご意見等ありましたら言っていただければ、スポーツ推進室へつなぎたいと思いますのでよろしくお願ひします。

会 長； ほかにありませんか。

副 会 長； 4. これからのまちづくりに向けてのところで、市では多額の費用をかけて各地域にまちづくり協議会を設置して取り組みを行っていますが、ここに今後のまちづくり協議会の方向性を記載するべきと考えますがどうか。

事 務 局； 自治振興課ではまちづくり協議会の活動を課題解決型にシフトしていく方向で考えているとのことであり、今後のまちづくりにおいて重要であると考えているので持ち帰って検討いたします。

会 長； ほかにありませんか。

先ほどの集落支援員など行政の専門的な用語について解説を付けたほうが親切ではないですか。

事 務 局； 検討します。

委 員； 17ページの財政用語についてもわかりやすい記載説明をお願いします。

事務局； わかりやすいように工夫したいと思います。  
会長； ほかにありませんか。  
委員； 市内にある休耕地を活用してグループや仲間で耕作し、生きがいや仲間づくりを広げてはどうでしょうか。このような事業を市で取り組むことはできないでしょうか。  
会長； この意見は、いま議論している議事の内容と異なりますので、4のその他で出させていただきたいと思います。ほかにありませんか。なければ次に進みたいと思います。  
事務局； 今回意見をいただいた市町村合併のまとめの最終案について、他の地区の意見も踏まえ作成したいと思いますが、最終案については各会長に一任させていただきたいと思いますがよろしいでしょうか。  
委員； 一同了承。

#### 4 その他

会長； それでは次に4、その他について事務局からありますか。  
事務局； 来年度から開催する地域会議については、朝日地区の課題を抽出しテーマを設定して議論していくこととしていますが、その課題、テーマについて委員の皆様からご意見をいただきたいと思います。別紙の「朝日地区地域審議会からの提言について」をご覧ください。地域審議会での提言を課題等ということで7項目にまとめてみました。皆様が思っている課題がこの他にもあるかもしれませんので、これ以外でも結構ですのでご意見をいただき、来年度の課題、テーマの参考にさせていただきたいので、よろしくをお願いします。  
会長； それではまず今の説明について質問はありませんか。ないようでしたら、はじめに先ほど発言のあった太田委員から意見ををお願いします。  
委員； 市内に多くある休耕地の活用について、グループや仲間で耕作できるようなシステムを作ってはどうか。仲間づくりや生きがいにつながり元気づくりにつながると思います。もう一つは「道の駅朝日」で朝日地区のまちづくり協議会が郷土食のふるまいや郷土芸能などを披露し、活性化に結びつけられたら良いと思います。  
会長； それでは順次委員のみなさんから意見ををお願いします。  
委員； ここに示された7項目で課題は網羅されていると思います。  
委員； これらの7項目について検討し、さらに課題が出てくるようであれば議論することでよいと思います。  
委員； 「道の駅朝日」に多くの人に来てもらいたいので、その誘客について検討するのが良いと思います。  
委員； 子ども、子育てに関することをテーマに入れてほしいと思います。  
委員； 健康促進事業を未実施の集落に広げていきたいので、これをテーマに入れてほしいと思います。  
委員； 「道の駅朝日」のうち商工会で運営できる内容の検討や活性化、高齢者の交通手段の確保をテーマにしてほしいと思います。

- 委員； 三面小学校の統合に関係して1の子どもの関係と4の小学校の統廃合をテーマにしてもらいたいです。三面小学校の統合後の活用について、旧三面保育園（朝日子育て支援センター）に子どもがいるので、高齢者の交流施設や公園などとしての整備を考えたらどうかと思います。
- 委員； 1の子ども、子育てが大事だと思います。また、まちづくり協議会が集まることのできる拠点施設もほしいと思います。
- 委員； 高齢者の支援について、誰がどのように支援していけば良いのかこれからの課題だと思います。
- 副会長； 朝日地区の喫緊の課題は「道の駅朝日」の活用だと思うし、地域の中での共助についても考えなければならないと思います。
- 会長； 「道の駅朝日」の活用が喫緊の課題で、1の子ども、子育て、それに平成30年度から国の予算措置がされる共助について、これら3項目にしぼって議論してはどうかと考えます。地域会議の際にはテーマの関係者（市職員）に来てもらって協議できればよいと思います。5の市職員の関係について、あさひまつりの際に民間の人はボランティアで来ているのに行政側は代休で対応していたことに運営委員から不満の声が聞こえていたので、職員も1人の市民としての意識、感覚を忘れないでもらいたい。高齢者の支援についても本来は行政で考え方を出示してもらいたいと思うし、アイデアは出していくが最終的には財政支援がなければ進まないのではないかと思います。
- 委員； 朝日地区地域ケア会議の取り組みの一つとして、檜原集落で座談会を開催することになっていますが、来年度の地域会議においては福祉関係の職員も出席してもらえればと思います。
- 会長； 愛ランドあさひで高齢者の介護予防などに取り組んでももらえればよいと思いますがいかがですか。
- 委員； 愛ランドあさひの今の現状では、それらに取り組める人材、場所、予算が不足しているのでその確保が必要かと思います。
- 事務局； ありがとうございました。今回いただいた意見を参考に地域会議のテーマや会議メンバーについて検討したいと思います。今後ともお世話になることと思いますがよろしく願いいたします。
- 会長； ほかにその他ありませんか。
- 事務局； 3月14日の合同地域審議会について、会長、副会長には日程の確保をよろしく願いします。
- 会長； ほかになければ進行を事務局に返します。

## 5 閉会 (17:05)

- 事務局； それでは最後に閉会のあいさつを副会長からお願いします。
- 副会長； ご苦勞さまでした。今回で地域審議会は最後ということで、来年の地域会議についてもまたご意見をいただければと存じますのでよろしく願いします。ありがとうございました。