

令和元年村上市議会第2回定例会
一般質問通告書

質問順

7月11日(木) 午前10時開会	1	稲葉久美子	1ページ
	2	高田 晃	3ページ
	3	木村 貞雄	6ページ
	4	竹内 喜代嗣	8ページ
	5	鈴木 一之	10ページ
7月12日(金) 午前10時開会	6	佐藤 重陽	11ページ
	7	長谷川 孝	14ページ
	8	本間 善和	15ページ
	9	嵩岡 輝夫	18ページ
	10	渡辺 昌	19ページ

質問順	1
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 5 番） 稲 葉 久美子

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 山形県沖を震源とする地震被害への対応について	<p>山形県沖を震源とする地震により、子どもたちや保護者の方々も大きなショックを受け、途方に暮れたのではないのでしょうか。</p> <p>学校施設については、山北給食センターの一部が損壊して給食が提供できない状況であり、給食を楽しみにしている子どもたちのためにも一時も早く給食提供できるように取り組んでいただきたいと思いますが、どのような対策があるのでしょうか。</p> <p>玄関先に「注意」と書かれて貼られている家ですが、外からは見えませんが住宅内部では壁と柱の間に隙間が入り、壁がひび割れ、剥がれ落ちるなどして使えなくなっている部屋がありました。このような被害に対しても修理費の援助が必要なのではないのでしょうか。また、空き家については、どのような対策が立てられているのでしょうか。</p>	市 長 教 育 長
2 就学援助制度について	<p>今年度、国では要保護児童・生徒の就学援助制度において、アルバム代等として新規に小学校10,890円、中学校で8,710円が対象になりました。また、入学準備金が小学校、中学校ともに10,000円ずつ修学旅行費の引き上げもされていますが、村上市としてはどのようなになっているのでしょうか。</p> <p>要保護児童・生徒と準要保護児童・生徒の国からの補助の内容が異なっていますが、その内容と理由について伺います。</p>	教 育 長

<p>3 「最低賃金で暮らせる」処遇改善について</p>	<p>老後30年間で2,000万円必要だとした金融庁金融審議会の報告がありました。政府は報告書を受け取っていませんが重大な問題と受け止めました。</p> <p>また、「働き方改革で時間外労働ができなくなった。働く日数も少なくなった。受け取る金額ががっばり減った」と若者たちが嘆いています。年金だけの話ではなく、地元で働き老後も安心して暮らせるためにも、最低賃金を生活できる金額に引き上げることにより、その金額が年金に反映されていくものと考えます。市長の考えを伺います。</p>	<p>市長</p>
------------------------------	--	-----------

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（10番）高田 晃

質問事項	質問要旨	答弁者
1 子育て環境の整備充実について	<p>子どもたちは、将来の希望であり、村上市の未来を創造する宝です。子どもの健やかな成長とそれを支えることは、本市の重要な課題であり、未来への投資であります。</p> <p>第2次村上市総合計画や村上市子ども・子育て支援事業計画（村上市次世代育成支援行動計画）において、次のとおり伺います。</p> <p>子育て支援ネットワークの充実について、取組の主な成果や今後の課題についてお伺いします。</p> <p>保育環境の整備・充実について、取組の主な成果や今後の課題についてお伺いします。</p> <p>子ども（親子）が安全に遊べる場所（施設）の整備について、取組の主な成果や今後の課題についてお伺いします。</p> <p>虐待防止対策の充実について、取組の主な成果や今後の課題についてお伺いします。</p> <p>幼児の健康・体力づくりについて、取組の主な成果や今後の課題についてお伺いします。</p>	市長 教育長
2 郷育の推進と教育環境の整備について	<p>少子高齢化、人口減少が急速に進む中で、学校統合や多様化、高度化、グローバル化する教育ニーズに対応するため、本市では平成29年に、教育行政の指針となる「第2次村上市教育基本計画」を定め、学校・家庭・地域が三位一体となって、郷育の推進と学習環境の整備に努めているところです。</p> <p>そこで、下記項目について、前期実施計画までの点検、評価の現状についてお伺いします。</p> <p>標準学力検査NRTの評価（偏差値平均）やこれまでの推移から、本市児童・生徒の学力の現状</p>	教育長

<p>3 行財政改革の推進について</p>	<p>についてお伺いします。</p> <p>全国体力・運動能力、運動習慣等調査の結果から読み取れる、本市児童・生徒の体力・運動能力の現状と総合評価についてお伺いします。</p> <p>村上市部活動方針に基づき、現在進められている中学校部活動の現状と課題についてお伺いします。</p> <p>特別な支援を要する子どもたち（不登校や発達障がい等）への指導支援上の課題についてお伺いします。</p> <p>学校における「心の教育」の推進状況についてお伺いします。</p> <p>人口減少時代に突入している我が国、とりわけ本市においては、県内市町村の中でも、高齢化や人口減少が著しい状況にあります。</p> <p>こうした状況が続けば、生産年齢人口の減少による労働力不足と税収の落ち込み、消費活動の減少による地域経済の縮小、地域コミュニティ機能の低下など、市の活力が失われていくことが懸念されます。</p> <p>そこで、喫緊の課題である行財政改革の推進に取り組む中、次の点について伺います。</p> <p>近年、財政の健全性や弾力性を示す指標が心配される状況です。</p> <p>第2次村上市総合計画や財政計画、人口ビジョン、総合戦略の中で、今後持続可能な財政基盤を堅持するために、さまざまな施策に取り組んでいますが、主な成果と今後の方策についてお伺いします。</p> <p>現在進められている学校統合や将来の保育園統合に係る経費、耐震診断結果に伴う耐震補強工事、あるいは既存公共施設の老朽化に伴う解体や修繕など、今後これらに係る歳出が見込まれます。</p> <p>村上市公共施設総合管理計画や長寿命化計画及び上記関連施設整備計画における今後の主な実施予定についてお伺いします。</p>	<p>市長</p>
-----------------------	--	-----------

	行政改革、組織機構改革、職員改革の取り組み 状況についてお伺いします。	
--	--	--

[メ モ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（17番） 木村 貞雄

質問事項	質問要旨	答弁者
1 山形県沖を震源とする地震災害について	<p>開設された避難所の入口に鍵が掛かっている等のないように管理ができないものか伺います。</p> <p>災害のごみ捨て場の管理が徹底されなかったと思いますが、どのように周知されたのか伺います。</p> <p>本市では、山北地区の山形県境よりの4集落が特に被害が多く発生しました。他の集落は震度が小さかった関係なのか被害も少なかったようです。</p> <p>寝屋集落は、住宅の裏が岩山で保安林の大きな木々にかぶされているような危険な現状です。この大きな地震で岩盤にひび割れが生じるなど、今後雨水も入りやすくなり、二次被害の発生する恐れがあります。また、他の集落でも条件的に危険な場所があるかと思いますが、県の方への調査をお願いする事はできないもののでしょうか。</p>	市長
2 財政問題について	<p>財政改革の下、持続可能な財政運営に向けた計画の中で、次の事について伺います。</p> <p>このたびの山形県沖を震源とする地震による災害対応もあり、財政調整基金の減少が予想されますが、積立についてはどのように考えているのでしょうか。</p> <p>補助金の見直しや投資事業の検討は、どのように考えているのでしょうか。</p> <p>人件費抑制の検討についての考え方はいかがでしょうか。</p> <p>公共施設の老朽化に対し、どのように対応していくのでしょうか。</p>	市長

<p>3 スクールバス・保育園バスの運転等業務委託について</p>	<p>スクールバス・保育園バスの運転業務委託においては、実際に運転されているのは村上市内在住の方であり、委託業者は替わっても運転手のメンバーは変わらないとのことです。</p> <p>近年、毎年のように運転手の待遇が悪くなる傾向であるとのことです。子どもたちを安全に登下校させる責任のある仕事でありますので、運転手の待遇改善について委託業者との交渉をお願いしたいと思いますが、いかがでしょうか。</p> <p>入札の落札価格を見ると、予定価格と比較して大きく価格が下げられております。このようなことから入札方式を変えて、最低制限価格を適用させてはいかがでしょうか。</p>	<p>市長 教育長</p>
<p>[メモ]</p>		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（14番） 竹 内 喜代嗣

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 農業再生への政策転換について	<p>国民への食料供給という農業・農村の最大の役割が果たせなくなる事が、1番心配されます。安倍政権は戦後農政の総決算として、家族農業や農村を守る仕組みの全面的な解体に乗り出したと考えます。農地中間管理機構を成立させ、農地の8割を集積するとしていますが、実態とかけ離れた押し付けのため現場では思惑どおりには進んでいないのではないかと考えます。</p> <p>地域の維持のため、農地集積の現状を伺います。</p> <p>国連は、2019年から2028年を家族農業の10年と決定し、各国に呼びかけています。従来の路線が飢餓や貧困を悪化させてきたことを踏まえ家族農業重視に大転換したもので、それは、持続可能な世界への転換を待たなしで求めている時代の要請にこたえたものです。</p> <p>こうした条件と可能性を生かし、価格保障と所得補償を充実させ、農村社会の維持に力を入れる政策が必要ではないでしょうか。市長のお考えを伺います。</p> <p>異常気象が続いています。衛星写真の解析やドローンで撮影した稲の栄養状態を分析するシステムが確立されています。食味や冷夏、高温対策など先手では場管理ができるように新潟県やJA、農業共済組合と共に「稲の肥培管理分析システム構築」を検討できないか、市長の見解を伺います。</p> <p>地産地消、身土不二の考えから言っても学校給食の米飯は、地元岩船産コシヒカリを維持していただきたいが、教育長の見解を伺います。</p> <p>減反政策が終わる前は、給食用のお米は転作数</p>	市長 教育長

<p>2 国民健康保険税の協会けんぽ並み引下げについて</p>	<p>量にカウントされ、農協・農家にもメリットがありました。</p> <p>子どもたちにおいしい地元岩船産コシヒカリを提供できるように、学校給食会買入米価と地元岩船産コシヒカリの差額を市が全額負担する考えはないか見解を伺います。</p> <p>国民健康保険税だけにある世帯人数に応じて課税される均等割、各世帯に定額で課税される平等割は、協会けんぽや組合けんぽにはない制度であり、これをなくすると協会けんぽ並みの税額になります。全国知事会などが、国民健康保険税を協会けんぽ並みに引き下げるために1兆円の公費負担増を政府に要望していますが、市長も全国市長会などが要望するように働きかけを行う考えはないか伺います。</p>	<p>市長</p>
<p>[メモ]</p>		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 8 番） 鈴木 一 之

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 山形県沖を震源とする地震における災害応急対応について	<p>福祉避難所について、避難行動要支援者への情報伝達と支援体制は、どのように行われたのかお伺いします。</p> <p>医療ケアを行いながら在宅生活を送っている医療ケア児（吸引や経管栄養、人工呼吸器等が多くを占める）の災害対応について、現状はどのように行われているのかお伺いします。</p> <p>「震災発生時における的確な状況把握と情報伝達は震災対策を講ずる上で最も重要である。したがって、市は同報系防災行政無線を活用する通信網の充実を図る」と市地域防災計画にあります。</p> <p>そこで戸別受信機が各世帯事業所等に設置されていますが、いまだに設置されていない世帯があると聞いております。</p> <p>町内単位、個別単位で設置対応をと願うのですが、是非とも設置の義務化を考えていただきたいと思っております。今後の対応を含めお伺いします。</p>	市 長
2 地域子ども子育て支援事業について	<p>放課後等デイサービス、保育所等訪問支援と学童保育をそれぞれ分けたサービスと捉えている面がありますが、併用することについてどのようなお考えかお伺いします。</p> <p>空き校舎等の子育て支援としての利活用について、どのようなお考えかお伺いします。</p>	市 長 教 育 長
[メ モ]		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（21番）佐藤重陽

質問事項	質問要旨	答弁者
1 人工芝グラウンド建設について	<p>5月6日、三面川東河川公園で村上市サッカーフェスティバルが開催されました。現在、中学校都市大会がなくなり、下越大会、県大会につながる大切な地区大会とのことです。残念なことに、その競技中にアクシデントが起きました。小雨交じりの試合となり、草に付いている泥が濡れて足が滑り、選手が転んで右手を骨折してしまいました。すぐに県立新発田病院へ救急搬送されましたが検査の結果、手術が必要と判断され施されたとのことです。</p> <p>会場が土でなく、芝・人工芝であれば、泥で足を取られることなどなかったはずですが、人工芝グラウンドの必要性は市長も理解を示し、村上市サッカー協会の方々に建設整備を約束し、生涯学習課に取組を指示しました。しかし、具体的な取組が見えないまま現在に至っています。今後、人工芝グラウンドの整備をどのように進めていくのかお考えをお聞かせください。</p>	市長 教育長
2 村上市城山児童公園の整備・活用について	<p>昭和50年、旧通商産業省補助事業として村上市城山児童公園が整備されました。整備された当時は、お城山との関連の中で森林公園的な要素もあり、駐車場がない不便さはありながら、児童の自然観察の場、自然に触れる公園として喜ばれていたと思います。4月、5月には観桜会の会場としても活況を呈していました。しかし、設置されて44年を迎え木々は育ち、大木と化したものもあります。今は、木々がうっそうと茂り、木々の枝葉が光を遮り、じめじめした暗い公園となり、人の集う様子は見受けられません。この度、お城山関連の付帯設備として車が</p>	市長

<p>3 六斎市の今後について</p>	<p>50台ほど駐車できる村上城跡駐車場が整備されました。これを機に城山児童公園の環境整備を行い、市民、旅行者が親しめる公園に再生してはと考えますが、お考えをお聞かせください。</p> <p>村上の代表的な風物詩として栄えてきた定期露店市。近郷の皆さんが収穫した野菜や山菜、魚介類など旬の幸から衣料品や日用雑貨まで幅広い品が販売されてきました。市外の方からも喜ばれ、観光スポットにもなっています。しかし、近年、出店者の高齢化なども進み出店者が減り続け、客足も少なくなっています。今以上に客足が少なくなり、出店者が減る前に、今後の六斎市の在り方、運営方法について検討中とのことですが、どのように進められていくのかお考えをお聞かせください。</p>	<p>市長</p>
<p>4 村上市民憲章の碑を改修することについて</p>	<p>村上市役所本庁舎前に昭和59年、村上市制30年を記念して制定された旧村上市の市民憲章が掲示されています。この村上市民憲章の碑を設置したのは昭和60年だそうであります。設置されて34年が経過しており、書かれている文字もかなり消えています。</p> <p>既に新市が誕生し11年が経ち、新しい市民憲章も制定されています。そろそろ書き換えるべきと考えますが、お考えをお聞かせください。</p>	<p>市長</p>
<p>5 皇太子妃雅子さま御成婚記念の看板を掛けかえることについて</p>	<p>皇后陛下雅子さまが平成5年、天皇陛下（当時、皇太子殿下）との御成婚を記念し、村上市役所本庁舎前に掲揚された看板ですが、村上市ゆかりの雅子さまは令和元年5月1日、皇后陛下とされました。村上市民こぞって喜び、祝意を表したところです。その市民の喜び、祝意を市内外の皆さんに示すため、御成婚記念の看板を天皇皇后両陛下御即位記念に掛けかえる時と考えますが、お考えをお聞かせください。</p>	<p>市長</p>

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（19番） 長谷川 孝

質問事項	質問要旨	答弁者
<p>1 瀬波温泉の観光潜在能力とその周辺整備について</p>	<p>人口減少時代に対応して「変化しつつある」のが観光業といわれています。</p> <p>国が2020年に訪日観光客数4,000万人、収入8兆円を目標として掲げた観光客誘致戦略は順調に進展していると聞いております。</p> <p>観光戦略は地方がお金を稼ぐため、要は地方創生のため実行されるものであることから、本市の中心的観光資源である瀬波温泉の観光潜在能力とその周辺整備について、次のとおりお伺いします。</p> <p>なお、本市では、先月の山形県沖地震の影響により、訪日観光客はもとより国内観光客への影響も心配される状況ではありますが、夏のシーズンを迎えるにあたり力強いエールを送り質問をするものです。</p> <p>温泉街の散策の仕掛けづくりについて、市長のお考えを伺います。</p> <p>旧香藝の郷の即効性のある利活用と人材の確保について、市長のお考えを伺います。</p> <p>村上市スケートパークの反響とバーチカル施設の今後について、市長のお考えを伺います。</p> <p>村上市スケートパークから旧市民会館までの利活用策について、市長のお考えを伺います。</p> <p>岩船港へのクルーズ船寄港の実現性について、市長のお考えを伺います。</p>	<p>市長</p>
<p>[メモ]</p>		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 3 番） 本 間 善 和

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 山形県沖を震源とする地震による被災者の生活再建と避難対応について	<p>6月18日に発生した山形県沖を震源とする地震により被災した市民の生活再建への取組と安全な避難対応等、次の項目について伺います。</p> <p>生活再建のため、大規模半壊・半壊及び一部損壊を受けた屋根瓦修繕の住宅リフォーム事業による支援を決定いたしました。が、屋根瓦以外の外壁・室内の壁・浴室のタイル等に甚大な被害を受けている被災者も多いことから、今後このような被災者支援ため、支援対象工事を拡大すべきと思いますが、お考えを伺います。</p> <p>災害対策本部の機能について、住民の安心・安全を確保する対応が十分に発揮することができたのか伺います。</p> <p>夜間に発生した津波避難において、避難場所への避難行動について、各集落での対応が万全であったか伺います。</p> <p>「避難準備・高齢者等避難開始情報」の発令と避難者への対応が万全であったか伺います。</p>	市 長
2 山北地区交流の拠点、交流の館「八幡」について	<p>平成28年第4回定例会において一般質問いたしました交流の館「八幡」について、再度質問させていただきます。</p> <p>交流の館「八幡」の地域での役割や重要性及び利用状況などは十分に認識のことと思います。その上で「建替えの方針については今後の整備手法を民宿業の状況、施設が持つべき機能及び規模、経営のあり方等について十分に検討し、決定する」と答弁をいただいておりますので、次の項目について伺います。</p>	市 長

<p>3 通学路の安全対策について</p>	<p>今後の整備手法において、民宿の状況、施設の機能及び規模、経営の在り方等について、どのような検討がなされたのか伺います。</p> <p>老朽化が進んでいることから、毎年緊急性を優先に修繕工事を実施しているところですが、築45年を経過し、新耐震基準に適合する補強工事についても実施していない旧校舎を小学生・中学生・高校生等の児童・生徒の合宿等の宿泊施設所として活用していることは、地震等の安全面から早急に対策を検討すべきと思いますが、お考えを伺います。</p> <p>第2次村上市総合計画も平成29年度から始まり令和3年度までの計画期間であり、次の第3次村上市総合計画の原案作成作業は来年度から始まると思いますが、交流の館「八幡」の建替えは盛り込まれるのか伺います。</p> <p>4月から統廃合により、これまで徒歩で通学していた児童がスクールバス通学となるなど、環境の変化に伴った安全対策等は一段と重要と思われます。</p> <p>また最近、全国的に通学途中の交差点での児童を巻き込んだ悲惨な重大事件・事故が多発しています。</p> <p>このような状況から、次の事項について、お考えを伺います。</p> <p>村上市交通安全指導員は、児童に対し通学路で朝の交通指導、防犯対策等において大変重要な役割を担っていると思いますが、所見を伺います。</p> <p>山北地区は、長年に渡り5名の交通指導員が毎朝、通学時間帯に合わせ、それぞれの地区で交通指導を行ってききましたが、今年の4月から週に1回の交通指導となり、行政サービスの低下との声も聞こえています。</p> <p>メリハリのある対策として、交通量が多く、見通しが悪い国道7号の勝木駅前交差点には、これまでと同様に交通指導員を毎朝、配置すべきと思いますが、お考えを伺います。</p>	<p>市長 教育長</p>
-----------------------	---	-------------------

<p>4 学校施設整備の進捗状況について</p>	<p>山北地区の海岸沿線集落からバス通学する子どもたちを波しぶきから守るため、冬期間だけ、波しぶきの恐れがあるバス停には臨時的にバス小屋に建物の囲いを設置していますが、鵜泊集落はバス通学にもかかわらず何の設置もありません。バス小屋を早急に設置すべきと思いますが、お考えを伺います。</p> <p>通学路として指定のある市道出戸碁石線で1トンを超えと思われる落石があり、今回の地震で通行止めが余儀なくされました。</p> <p>危険性のある通学路においては、通学距離に関係なく当分の間は、バス通学も検討すべきと思いますが、お考えを伺います。</p> <p>今季の夏からのエアコン稼働を目標に、昨年12月に補正予算を計上しました。設置工事の進捗状況について伺います。</p> <p>統廃合により廃校となった校舎の利活用計画の進捗状況について伺います。</p>	<p>教 育 長</p>
<p>[メモ]</p>		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（13番） 嵩岡輝夫

質問事項	質問要旨	答弁者
1 今回の地震の対応について	<p>先般、鶴岡市長と官房長官等を訪問したと聞きましたが、訪問の趣旨とその結果をお聞かせください。</p> <p>市では、被災世帯の住宅の屋根瓦の修繕に住宅リフォーム支援を行うとのことですが、その目的、内容、制度趣旨をお聞かせください。</p> <p>姉妹都市福井県鯖江市から頂いたご支援の内容についてお聞かせください。</p>	市長
2 市政に対する基本的なお考えについて	<p>市長が市政運営について心がけていることをお聞かせください。</p> <p>今後の市の減災、防災についてのお考えをお聞かせください。</p>	市長
3 地方自治についてのお考えについて	<p>地方自治を日頃どのように考えておられますか。</p> <p>地方自治法第242条（住民監査請求制度）についてのお考えをお聞かせください。</p> <p>地方自治法第242条の2（住民訴訟制度）についてのお考えをお聞かせください（個別事案を除く）。</p>	市長
4 市報の掲載基準について	<p>掲載基準が良くわからないとの市民の声があります。市の広報と併せて、市民の活動広報、告知の場所として（言論、活動告知の広場として）活用はできませんか。</p>	市長
[メモ]		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 6 番） 渡 辺 昌

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 行財政改革の現状と今後について	<p>昨年度、行政改革、財務、政策推進の担当職員で構成された行政改革プロジェクトチームが設置されましたが、最終的にどのような取りまとめが行われ、平成31年度当初予算において具体的にどのように反映されていますか。</p> <p>本年第1回定例会において、市が所有する287施設について総合的に見直すよう平成31年度内に検討するとの副市長の説明がありましたが、その取組の方針や工程はどのようになっていますか。</p> <p>市民サービスの向上や能率的な市政実現を図る上で、職員提案制度は有効であると考えますが、本市の職員提案制度の現状や課題についてどのような認識ですか。</p>	市 長
2 新村上総合病院の開院に向けた環境整備について	<p>来年12月の開院に向けて新村上総合病院の建設が進められていることから、次の点について伺います。</p> <p>通院する方の利便性を考え、新村上総合病院前への路線バスの乗り入れが不可欠であると考えますが、運行ルートについての協議はされていますか。</p> <p>以前より検討されている村上駅の橋上化ですが、今後の計画はどのようになっていますか。また、駅橋上化の必要性や、その実現性についてどのように認識されていますか。</p>	市 長
[メ モ]		

