

平成23年度 第4回村上地区地域審議会 会議録

1. 開催日時 平成24年2月10日(金) 13:30～15:20
2. 開催場所 村上市役所 5階 第4会議室
3. 出席委員 長 昭榮、板垣藤生、佐藤久也、吉田雅博、大滝哲也、
佐藤芳男、佐藤 忠、村山優子
4. 欠席委員 横山昭夫、當摩 豊、木村 徹、高橋邦丕
5. 出席職員 相馬政策推進課長
(事務局) 政策推進課；竹内室長、船山副参事、大滝主査、渡辺主任
6. 傍聴者 なし
7. 会議次第 別紙のとおり
8. 会議経過 別紙のとおり

平成23年度 第4回村上地区地域審議会次第

日 時：平成24年2月10日（金）13:30～

会 場：村上市役所本庁5階第4会議室

1 開 会

2 会長あいさつ

3 議 事

（1）市長に対する答申について

4 その他

5 閉 会

会議経過

1. 開会 (13:30)

事務局； 定刻となりましたので、これより平成23年度第4回村上地区地域審議会を開会させていただきます。

本日は横山昭夫委員、當摩豊委員、木村徹委員、高橋邦丕委員から欠席の連絡をいただいています。それでは、会長からあいさつとその後の進行をお願いします。

2. 会長あいさつ

会長； 大雪の中、第4回村上地区地域審議会にお集まりいただきありがとうございます。市長に対する答申の案がまとまっていますので、説明をしてもらいまして意見をいただきたいと思いますのでよろしくお願いします。

3. 議事

(1) 市長に対する答申について

会長； それでは事務局より答申案の説明をお願いします。

事務局； 今日の資料として、前回までのものをまとめた意見集約と答申書(案)となっています。それでは説明します。

【答申書(案)の説明】

会長； 前文に対して意見はありますか。

委員； 「人口対策」とは行政用語でしょうか。

事務局； 人口減少対策や人口を維持する対策ということですが、「人口対策」という言葉はないかもしれません。「定住の里づくりを人口対策と捉え」を削除したほうがわかりやすいと思いますがいかがでしょうか。

委員； 「定住の里づくり」は残しておいてもいいと思います。

委員； 前文は長いので、一旦途中で切ってもいいのではないのでしょうか。

事務局； 「定住の里づくり」は残しておいてもいいという意見がありました。いかがでしょうか。

委員； 残しておいていいと思います。

会長； 「人口減少に歯止めをかけることを前面に押し出した定住の里づくり施策を展開すべきである」としてはどうでしょうか。

事務局； すっきりして、わかりやすいと思います。

委員； 「おおむね」という表現はいるのでしょうか。

事務局； 方向性について異論がないことを表現したかったので、このような形となりました。

丁寧語の表現となっているのは、この答申書は読み上げをしますので、統一した表現とさせていただきました。

会長； 答申書の前文は各地区で違っていいのでしょうか。

事務局； 各地区によって、前文の中で違う表現のところもあります。村上地区は前回

の審議会で、人口減少の歯止めが大事であり、全体に言えることなので前文に入れました。他地区では、人口ではなく別の視点で書いているところもありまして、自由に記載させていただきます。

「定住の里づくり施策を展開すべき」に修正しますし、「慎重に審議しました」で文章を切って、「その結果」でつなげたいと思います。

会 長； (1)産業元気プロジェクトについて、事務局お願いします。

事 務 局； 【(1)産業元気プロジェクトについて説明】

会 長； 何か意見はありますか。

委 員； 外から来て、地元で消費していただくということをいい文面で表現していただきたいと思います。

委 員； ここでは、PRすることと外部で販売することのどちらを大事だと言いたいのでしょうか。

会 長； 地産地消と農商工連携はどちらが大事なのでしょう。

委 員； 農商工連携が大事なのではないでしょうか。

事 務 局； 主となるのは農商工連携だと思います。農商工連携していくことが地域の活性化につながりますが、連携しようと言っているだけではダメなので、さまざまな枠組みを考えるべきではないかというのが前回の意見でした。

委 員； 例えば「地元で収穫されたものを外部に販売することや地産地消は地域の活性化に欠かせないものであります。そのためには農商工が連携する枠組みをいろいろな手法により研究を進めていくことに加えてPR方法を模索していく必要があります」とすれば農商工連携がクローズアップされると思います。

事 務 局； 案の表現の中に「連携」が二つあるので、わかりにくくなっていると思います。「農商工連携」が主ですので、「農商工の連携が大事なのでいろいろな手法を考えていくべきである」というような文章にしたいと思います。

委 員； 文章を二つにしたらどうでしょうか。PRが大事だということ、そのためにはどうするかということの2段構えにすればいいと思います。

委 員； ただPRが大事なのではなくて「PRにはいろいろな方との連携が必要」とあるので、連携を言いたいのではないのでしょうか。

委 員； 「6次産業」のことを入れていいのではないのでしょうか。入れることで、何をやるのかははっきりわかってくると思いますがいかがでしょうか。

会 長； 「6次産業」という言葉を入れるのに抵抗はないと思います。

「地産地消」は産業元気プロジェクトに入るのでしょうか。

委 員； 入ると思います。他所の物を食べるより地元の物を食べれば、それだけ地元の物が売れるということになります。

会 長； 地産地消を積極的に進めるような文章にならないのでしょうか。

事 務 局； 「6次産業化の推進」や「農商工が連携する枠組みを考える」というのが柱になりますので、そこに「地産地消」などを含めて整理したいと思います。

ここで一任いただければ、整理、修正したものを後日、会長、副会長にお諮りするというところでよろしいでしょうか。

一 同； 異議なし。

会 長； (2) 交流・体験プロジェクトについて、事務局お願いします。

事 務 局； 【(2) 交流・体験プロジェクトについて説明】

委 員； 「保育料や住宅建築に対する助成」は、「移住定住者への支援策」の中に入るものではないのでしょうか。

事 務 局； ご指摘のとおりですので、「保育料や住宅建築に対する助成等、移住定住者への支援策」という形でつなげたいと思います。

会 長； 空き家バンク制度というのは活用されていますか。

事 務 局； 活用しています。昨年の秋の10月末に立ち上げて、現在は関東方面から2世帯の移住定住者に引っ越してきていただきました。
空き家そのものの提供だけではなくて、定住の里づくりにつながるような、それ以外のプラスアルファを出す表現にしました。

委 員； 空き家バンクの制度が始まったばかりであれば、「だけでなく」という表現ではなく「進めるとともに」というような表現にしたらいいと思います。

事 務 局； 「空き家バンク制度を充実させるとともに」という表現で、くどくならないようにします。

会 長； (3) 健やか・子育て応援プロジェクトについて、事務局お願いします。

事 務 局； 【(3) 健やか・子育て応援プロジェクトについて説明】

会 長； 高齢者に対しての内容がなくてもいいのでしょうか。

事 務 局； 前回、子どもたちや子どもを育てる世代の人たちを支援するのが大事ではないかという意見が中心だったので、このような表現になりました。

委 員； 若い人に元気を出してもらうためにもこれでいいと思います。

委 員； ここには具体的な例が入ってないが、これでいいのでしょうか。

会 長； 具体的な例は難しいと思います。

事 務 局； 具体性を出すとすれば「安心して子どもを産み、育てることができる環境整備」の部分になると思います。

委 員； 例えば、保育料への助成や子どもの医療費助成などが考えられます。

会 長； 医療保育や日曜保育、延長保育を積極的に進めていくというのを入れれば、わかりやすくなると思います。

事 務 局； 職種が多様化し、休日保育の検討もしているので入れてもいいと思います。
「環境整備」というか「環境づくり」になるかと思いますが、その具体性として「休日保育等の導入や医療費等への支援」というような表現を入れてまとめたいと思います。

委 員； 題名のイメージから「企業誘致」というのは突発的な感じですが、どのようにつながるのでしょうか。

事 務 局； 意味合いとしては、人口が出生数と死亡数の差で確実に減っていく中で、若い人が残るため、増えるためには職場が必要だということで、事務局として入れた経緯があります。

会 長； 「企業誘致」は入れなくてもいいと思います。

事 務 局； 「定住の里づくりには欠かせないものだ」という表現を「企業誘致」に置き換えて、文章をまとめさせていただきます。

会 長；（４）人づくりプロジェクトについて、事務局お願いします。

事 務 局；【（４）人づくりプロジェクトについて説明】

会 長；奨学金制度を使ったけど、地元に戻った人には返済が優遇されるようなものが必要だと思います。

新村上市となってから、返済はあるのですか。

事 務 局；新村上市となってから返済はありません。合併前の旧市町村では返済している人はいます。旧村上市でも、今現在１名の方が返済しています。

合併２年目の平成21年度からスタートした制度で、４年生の大学であれば卒業して１年間の猶予期間があって、10年で返済する形となっています。

会 長；毎月の借入額はわかりませんが、10年で返済となれば、かなりきついものがあるので、地元就職すれば優遇されるものがあればいいと思います。

事 務 局；前段の「奨学金制度」と後段の「地元就職した新卒者に対する支援策」は別のものなので、文章を切り離して表記します。

委 員；地元でどうしても人材が必要な職種もありますので、その人たちのためにも返済猶予や特典なども考えられるので、この辺の研究も頭に入れておいてほしいと思います。

事 務 局；特に医療関係だと思いますが、制度の研究の中では医師不足について議論がありますし、市議会でも一般質問がありましたので、行政としては制度の研究の中で十分に意識しています。

委 員；奨学金制度だけでいいのでしょうか。

家庭、地域、学校が一体となった「郷育」について、地域の人材を一体となって育てていくというような内容も必要なのではないでしょうか。

事 務 局；「教育基本計画」の中の「郷育」という言葉を使えば、「郷育のまち・村上市を目指し、地域や学校と連携して人づくりを進めていく」というような表現でいかがでしょうか。

会 長；青年ばかりの人づくりに感じられるので、小さい子どもの人づくりが文章に入ることはないのでしょうか。

事 務 局；家庭、地域、学校が一体となるのは子どもの頃からなので、この表現で包括できると思います。「郷育のまち」を使って、家庭と地域と学校が一緒になっていこうという文章にまとめたいと思います。

会 長；（５）暮らし応援プロジェクトについて、事務局お願いします。

事 務 局；【（５）暮らし応援プロジェクトについて説明】

会 長；「企業誘致を積極的に進める」という言葉はいらないでしょうか。

事 務 局；「企業誘致して雇用を増やすという発想だけでなく」というのを入れ替えて「企業誘致を積極的に進めるとともに」という表現にして、否定的にならないように修正します。

委 員；「発想だけでなく」と「発想が必要であり」と発想が二つあるので表現を変えたほうがいいと思います。

会 長；ここの部分についてはこれでいいでしょうか。

一 同；異議なし。

会 長； 2の 村上駅周辺の活性化について、事務局お願いします。

事 務 局； 【 村上駅周辺の活性化について説明】

訂正ですが、2行目の「早急にまちづくりの方向性」となると意味がわかりませんので、「早急に方向性」という表現に訂正します。

会 長； 村上駅前については、村上総合病院の建設地が決まらなるとまちづくりが進まないと思います。事務局の説明のとおりでいいでしょうか。

一 同； 異議なし。

会 長； 中心市街地再生による地域の活性化について、事務局お願いします。

事 務 局； 【 中心市街地再生による地域の活性化について説明】

会 長； 「市街地」は入れなければならないのでしょうか。

観光の面からすれば、自然を大事にした美しいものをイメージしていけばいいと思います。

委 員； 「歴史的」を入れてはどうでしょうか。

委 員； 「中心市街地再生」ということですが、景観づくりによって再生することでしょうか。ドーナツ化現象や観光との関係もありますが、何を目標にするのかははっきりしないところがあります。

事 務 局； 行政案を提示したときは、市街地において人が少なくなっているので活性化が必要だという入口でしたが、いろいろな意見を入れていく内に混在してしまいました。

会 長； 中心市街地や商店街の活性化というのはどこの市町村でも悩んでいて、難しい問題です。

事 務 局； 「上記2項目以外の事項」で整理の仕方を考えれば、 の文章を全部なくしてもいいと思いますが、いかがでしょうか。

委 員； 視点を変えて考えてもいいと思います。

会 長； 市街地の活性化と言っても、商店をやめる人、郊外に移転する人など自分の商売を考えていろいろな人がいます。市街地に残ってやろうとする人は少ないのでなかなか難しいと思います。

委 員； いろいろなところを視察して見ましたが、川越市などは市街地の活性化に成功しています。

会 長； 成功事例もたくさんありますが、市街地を残すためには市が補助金を出しています。例えば家の建替えでは、5割を補助金で出すなど思い切った政策をしています。予算の裏付けがあればいいのですが、なかなか難しいです。

委 員； 実際は厳しいですが、商店街というものに目を向けていかないと衰退するスピードは早くなると思います。

委 員； 新しい考え方を取り入れるのは賛成ですが、古いものを大事にしないと人間は住みやすいと感じないのではないのでしょうか。

例えば、公園的なものが何もなし、トイレもほとんどなくて探し回らなければならないという観光客の声があります。安心して町中を歩けるようにするため、美しい景観と中心市街地の活性化を目指すべきですので、一言入れてもらいたいと思います。

委員； 「美しい景観」より「歴史的な景観」を大事にしたいと考えます。歴史的な生活や建造物、行事や活動などまとめて大事にして活性化を図るべきです。市民協働のまちづくりではその考え方となっています。

事務局； やはり「中心市街地の活性化」は必要だということで、「歴史」や「景観」という単語になろうかと思えます。

委員； 「景観」もありますが、人と人とのつながりや絆が大事ですので盛り込んでいただきたいです。

会長； 「再生」という言葉を使うと、市がお金を出すというイメージがあって、また別の問題が発生する可能性もありますので、入れなくていいと思えます。

事務局； それでは「中心市街地の活性化」とさせていただきます。

委員； 先日、景観形成地区の連絡協議会があったのですが、用途地域の見直しをするということで今月から説明会に入るそうです。見直しの狙いというか、なぜ必要なのでしょう。

事務局； 用途地域というのは、基本的に建物制限に関するものです。建ぺい率や容積率など建築基準法上の見直しがありますが、どうしても規制と合わないところが出てきます。まちづくりを進める上で、実態と合わない建物の建築の規制をまち並みに合ったものにしていくのが主な目的です。商業地区や住宅地区など多くの分類がありますが、時代とともに開発は変わってくるので、誘導性をもって見直していくものです。

委員； なぜ今なのですか。まちづくりの活性化と関係はあるのですか。

事務局； こういうまちづくりのためにこういう用途地域というのが本来ですが、現状は住んでいる人もいますので、要望等を聞きながら実態に合った見直しとなっています。

会長； 瀬波のトンネルの先の道路は考えないのでしょうか。

事務局； 用途地域の見直しと同時に、都市計画道路の見直しもセットですので、随時進めると思えます。

会長； 先ほど公園がないという話がありましたが、お城山周辺の市民の憩いの場などを考えて、文面に入れることはできないのでしょうか。

事務局； 「お城山」という言葉が出てきましたが、「歴史」としてまとめたいと思えます。会長、副会長に相談しますが、「美しい景観」や「歴史」、「まちづくり」などの言葉を使って、全体像をきちんとしていかなければならないというイメージの文章でよろしいでしょうか。

一 同； 異議なし。

事務局； 15日が答申ですので、13日中に会長、副会長にご相談させていただきます。

会長； 上記2項目以外の事項について、事務局お願いします。

事務局； 【上記2項目以外の事項について説明】

委員； 「素案は、どちらも市街地についてのものであるが」は削除していいのでしょうか。

事務局； 「素案は、どちらも市街地についてのものであるが」は削除します。また、 とはしないで、村上地区の最後の口上としてまとめます。

- 委員； 確認ですが、「まち」の表記は統一するのですか。
- 事務局； 平仮名にして、5地区で統一します。
- 会長； 「いい」は英語の「e」にしないのでしょうか。
- 事務局； 総合計画に合わせて英語の「e」にします。
- 委員； 細かいところですが、会長が読み上げるとともに文書に残るものなので、確認させていただきました。
- 事務局； 最終的に全部の項目で修正がありますので、13日に会長、副会長とすり合わせします。各委員には後日郵送で配付しますので、ご了解いただきたいと思います。

4. その他

- 会長； その他について事務局お願いします。
- 事務局； 今回の第4回の地域審議会を持ちまして終了となります。
来たる平成24年度からは、平成24年、25年の任期2ヶ年で、年度が替わりましたら委員を選んでスタートする運びとなります。
当村上地区においては、平成23年度から自治振興課ができて、協働のまちづくりということで、それぞれの地域の協議会がこの2月、3月には結成されて具体的にスタートとなります。
自治振興課の中に、村上の自治振興室がありまして、内部で調整中ですが、この地域審議会の担当がまちづくりを担当している部署のほうがわかりやすいのではないかと議論しています。事務局を担当する部署の変更ということで、新年度は自治振興課が担当する可能性もありますので、ご了解いただきたいと思います。
2月15日は5地区のそれぞれの会長、副会長に来ていただいて、市長へ答申書を渡しまして、若干の懇談となります。時間は午前10時30分から、本庁5階の第5会議室ですのでよろしくお願いします。
- 副会長； 4回にわたっての濃密な検討ありがとうございました。また事務局は、資料の整理やまとめ、特にいろいろな発言の要旨のとりまとめは大変だったと思います。おかげ様で「定住の里づくり」ということで、非常にすっきりして筋の通った、焦点の絞られた答申がまとまったと思います。
今まで関係各位ご苦労様でしたし、これからも見守りながら対応していければということで、閉会のあいさつといたします。どうもご苦労様でした。

5. 閉会 (15:20)