

第7回村上市保育園等施設整備計画審議会 次第

日時：令和3年12月24日（金）

午後2時から

会場：市役所 第五会議室（5階）

1 開 会

2 会長挨拶

3 議 事

（1）パブリックコメントの結果について……………資料1 《事前配布》

（2）第3次村上市保育園等施設整備計画（案）について……………資料2-1、2-2 《事前配布》

4 その他

5 閉 会

村上市保育園等施設整備計画審議会委員名簿

(敬称略)

番号	氏 名	号数	備 考
1	仲 真人	1 号委員 学識経験者	新潟青陵大学短期大学部幼児教育学科准教授
2	松田 洋平		村上市岩船郡小学校長会 会長
3	斎藤 誠	2 号委員 関係団体に 属する者	村上市区長会連絡協議会 会長
4	黒子 秀雄		村上市民生委員児童委員協議会連合会
5	長 千恵子		村上市主任児童委員
6	川村 三千男		村上市主任児童委員
7	黒坂 圭		医療法人 新光会 村上記念病院 事務長
8	渡辺 ひろみ		村上市家庭教育支援チーム 代表 NPO法人 村上ohanaネット 理事長
9	小川 成実	3 号委員 保育園等 保護者代表	第一保育園 父母の会 前会長
10	佐藤 正幸		あらかわ保育園 保護者会 前会長
11	井上 舞子		みのり保育園 保護者会 会長
12	和田 里砂		高南保育園 父母の会 会長
13	本間 由貴		山北そらいろ保育園 保護者会 前会長
14	中村 健		村上市岩船郡PTA協議会 理事
15	上島 秀樹	4 号委員 行政関係職員	新潟県新発田地域振興局健康福祉環境部 地域福祉課 課長
事務局	中村 豊昭	村上市こども課長	
	菅原 弥生	山辺里保育園長	
	小林 みゆき	金屋保育園長	
	高橋 優子	みのり保育園長（指定管理者 社会福祉法人 颯和会）	
	斎藤 正樹	高南保育園長	
	板垣 真里子	山北そらいろ保育園長	
	山田 昌実	村上市こども課 課長補佐（子育て支援室長）	
	高橋 朗	村上市こども課 課長補佐（子育て政策室長）	

村上市パブリックコメント手続を行う案件に対する意見の結果

提出された意見の概要及びそれに対する市の考え方について、次のとおり公表します。

【提出された意見の集計結果】

案件の名称	第3次村上市保育園等施設整備計画（素案）	
意見提出期間	令和3年11月16日 ～ 令和3年12月6日 （21日間）	
意見の提出者数	7人	
意見の提出件数	9件	
意見の受付状況	持参	1人
	郵送	人
	ファクシミリ	人
	電子メール	6人

【意見の概要とそれに対する市の考え方】

No	意見の概要	意見に対する市の考え方
1	<p>村上いずみ園に関しては、人数も多くなく子供たちにとっても親にとっても過ごしやすく通わせやすい環境になっていると思います。建物も年数は経っていますが、新しく修理されたり行事のたびに中に入っても清潔感があってとても良いです。</p>	<p>ご意見ありがとうございます。</p> <p>今後も引き続き園と連携しながら、保育環境の向上に努めてまいります。ご意見は今後の参考とさせていただきます。</p>
2	<p>南町学童・なんしょうクラブに関してですが、いまは 3 年生以上は南小内にあるなんしょうクラブに通っていますが一二年生は、天候が悪い日(大風の日や大雨の日)も、子供たちだけで南町学童まで歩いています。見てもらえるのはありがたいですが、親としては大人がついていない状況で歩かせるのはとても不安です。(先生がついているのかもしれませんが、学校からそのような案内・話は聞いたことがありません)3 年生以上と、一二年生の場所、逆だよ～という話がよく保護者の間で話題になっています。一二年生の安全のためにも、3 年生と同じように学校内の空き教室で学童開所をお願いしたいです。自分の子供だけでなく、よその子でもやはり何かあったらと不安になります。(天候が悪く傘で怪我をする・させるなど)不審者もいない訳では無いと思うので、ぜひ検討をお願いします。</p>	<p>ご意見ありがとうございます。</p> <p>南町学童保育所は、計画に記載されているとおり、通所児童の安全を第一に考え、空き教室や空き施設など既存施設を必要に応じて改修を行い、統廃合に向けて取り組んでまいります。</p> <p>また、ご意見にありますとおり、児童の安全確保を第一お考えておりますので、下校時の安全対策について、教育委員会と協議してまいります。</p>

No	意見の概要	意見に対する市の考え方
3	<p>人口減少及び少子高齢化に歯止めが利かない状況に対し、就業先の不足もありますが、乳幼児、幼児を含む子供達へのサービス事業が、他の県内市町村と比較しても少なすぎる事も原因かと思われます。</p> <p>近隣の市町村へ休日、遊びに行く機会があつて色々見てきますが、こんなサービスが村上市もあったらなという事しかありません。</p> <p>綺麗な保育園に、充実した遊具、綺麗な公園に充実した遊具、大きな遊び場。地元が好きになる要素が、近隣市町村には多いのに、村上市は皆無と言って過言ではありません。保育園、並びに小中学校の統廃合は仕方がない事だとは思いますが、必要な建物に関しては、必要に応じ、改修又は、建て替えを検討して頂き、未来ある子供達へ、地元が一番大好きだ！と思わせるような設備作りを是非、市職員様 市議の皆様、市長、副市長様達に真剣にかつ早急に検討して頂きたいと思ひます。</p> <p>例として、新発田市のイクネス村上市もマナボータはありますが、遊具が無いと同じ。雨の日に安心して遊べる学べる場所が欲しいです。その他新潟市こども創造センターの様な施設、本当に村上に欲しいです。その他、新発田市、聖籠町、新潟各区には大変魅力的な公園も多く点在し、見かける保育園は全て、羨ましくなるような設備かと。関係者の皆様で、各地、視察して頂き、検討して頂きたいと思ひます。</p>	<p>ご意見ありがとうございます。</p> <p>ご指摘のとおりに進まないことも多く、ご心配やご不便をおかけしておりますが、出来ることから対処してまいりたいと考えております。</p> <p>施設の改修及び建替えについては、計画の記載のとおり、老朽化の状況や利用されている児童数の推移など総合的に勘案しながら整備してまいります。あわせて魅力のある施設の整備に努めるとともに、子育て世代が育てやすい、子どもたちが育ちやすい環境づくりに取り組んでまいります。</p> <p>また、令和4年度には、旧神納東小学校体育館を活用して屋内遊び場を設置し、雨天でも遊べるような場所を設置する予定で、今後、利用状況やご意見を踏まえながら内容を充実させてまいりたいと考えております。ご意見は今後の参考とさせていただきます。</p>
4	<p>年々園児が減少してる中、金屋保育園におかれましても園児の減少や施設の老朽化で修繕が必要な現状です。あらかじめ保育園に一本化したら保育士の確保もできるし、修繕、維持費もかからずに済むのではないのでしょうか。</p>	<p>ご意見ありがとうございます。</p> <p>荒川地区の保育園は、児童数の推移を見ながら長期的な視点に立って、定員の見直しや統廃合などを検討していきたいと考えております。ご意見は今後の参考とさせていただきます。</p>

No	意見の概要	意見に対する市の考え方
5	<p>1. 「素案」ではなく「原案」としてパブリックコメントを求めるべきではないか。</p> <p>審議会で議論を尽くした結果として、今回のパブリックコメントを求め、その後12月24日第7回の村上市保育等施設整備計画審議会で市長に答申するという流れであれば、今回は「素案」ではなく「原案」として公表し、コメントを求めるべきものではないでしょうか。また、その際には審議会の開催状況や委員名簿などを掲載して完成形としての「原案」とすべきだと思います。</p>	<p>ご意見ありがとうございます。</p> <p>パブリックコメントで頂いたご意見を踏まえ再度審議会では計画（素案）について委員の方で検討していただき、最終的に成案として決定し、答申をしていただく予定となっております。よって現段階ではまだ計画の素案だと認識しております。</p>
6	<p>2. SDGs と整備計画の関連性が不明なことについて。</p> <p>計画（素案）の2ページにSDGsの17のアイコンが掲載されていますが、整備計画（素案）の中には、このアイコンとの関連性が一切出てきていません。何のためにSDGsを掲載したのか、その意図がわかりませんので、関連性を明記すべきではないでしょうか。</p>	<p>ご意見ありがとうございます。</p> <p>2ページの（2）計画策定の基本方針の⑤に記載のとおり、施設整備の推進にあたっては、持続可能な開発目標（SDGs）の考え方や方針に配慮して取り組んでいくためアイコンを掲載しております。</p>

No	意見の概要	意見に対する市の考え方
7	<p>待機児童 0 となっているが、家は今下の子が保育園に入れず待機している状態なのに、どこが 0 なのでしょうか？家の他にももっとたくさんの方が保育園に入れず待機しているのではないのでしょうか？家は仕方なく、市役所の方から言われた一時保育で預けていますが、市役所の方からはその説明も全くなく、ましてや保育園に直接連絡してくださいとのことでした。ん？と思いながら、保育園に連絡し、先生から説明を受けましたが、料金も仕事に行かなければいけないのに、朝払わなければいけない。時間も決まっていて、1 分、1 秒でも早く送ったり、遅く迎えに行くと料金がかかると…。そして、平日休みの日は家庭保育で…。私用で一時的に預けるのなら、分かりますが、家は仕事をしています。バタバタしている朝、玄関で毎回子供を待たせて、お金のやり取りをしなければならない。仕事で遅くなってしまうことがあるのに、遅れて迎えにいったはいけない。平日は家で見なければいけない。この一時保育の就労での預ける場合のシステム、どうにかしてほしいです。そして、料金も正式入園より倍以上です。それも子供が 3 人いる家にとっては、かなりの負担です。一部補助とかないのでしょうか？</p> <p>待機児童問題本当にどうにかしてほしいです。未満児の枠が少なすぎます。仕事も安心して出来ません。本当に困っています。村上市の保育園待機児童問題、何年もずっと変わってないどころか、悪くなっている一方じゃないですか？途中入園は絶対入れない。仕事にいけない分村上市で補助してくれないのでしょうか？</p> <p>家も毎回毎回、市役所の方に何度も同じことを言っていますが、何一つ変わることはありません。市役所に連絡するのも、毎回同じことを言われ、対応も冷たく、ストレスで嫌になってきました…。このままでは、村上市にすることさえ、考えなければなりません…。とにかく村上市の対応は残念です。</p>	<p>ご意見ありがとうございます。</p> <p>計画（案）の「待機児童ゼロ」につきましては、年度当初は待機児童がいないという意味でありましたので、計画（案）を修正いたします。</p> <p>途中入園を希望する園児につきましては、今年度 118 人中 44 人が入園しております。入園調整にあたっては点数化し、点数の高い順に入園していただきます。現状といたしましては、3 歳以上児は入園できておりますが、3 歳未満児は入園をお待ちいただくケースが多い状況となっております。</p> <p>途中入園を希望する園児を全て受け入れできない要因は、保育士不足が背景にありますので、今後も引き続き会計年度任用職員の有資格者や派遣職員の確保に尽力するとともに、この度の第 3 次村上市保育園等施設整備計画の策定と合わせ、一人でも多くの園児を受け入れることができるよう、民間活力の導入や保育士資格取得の支援などにより、保育士の確保に努めます。</p> <p>なお、一時預かり事業の利用にあたっては、ご指摘の件を踏まえ、スムーズなやりとりが出来ないか検討してまいります。</p> <p>ご意見どおりに進まないこともあり、ご心配やご不便をおかけしておりますが、出来ることから対処してまいりたいと考えておりますので、ご心配なことがございましたらご相談いただきますようお願いいたします。</p>

No	意見の概要	意見に対する市の考え方
8	<p>保育園の用地は近隣の遊休地を活用に利用してほしいです。</p>	<p>ご意見ありがとうございます。</p> <p>保育園を整備する用地の選定については、適切な保育環境を確保できる広さを考慮し、園児の安全安心を第一に考え実施してまいります。</p> <p>ご意見は今後の参考とさせていただきます。</p>
9	<p>3. 課題解決に向けた基本的な考え方</p> <p>(2) 学童保育所</p> <p>「学童保育所支援員の確保に努め、あわせて、民間活力の導入についても検討し多様なニーズに応えるよう努めます。」の記載について意見させていただきます。</p> <p>学童保育所支援員の確保だけでなく学童支援員の質についても懸念しています。</p> <p>本来の学童の役割を果たすには、学童支援員には一定の専門性が必要と認識しています。</p> <p>厚生労働省では学童支援員の賃金改善のための「放課後児童支援員等処遇改善等事業」、「放課後児童支援員キャリアアップ処遇改善事業」制度を設けているということも知りました。</p> <p>令和2年度の制度を利用した自治体のリストを以下の資料で見ることができます。</p> <p>(令和2年度全国児童福祉主管課長会議(資料)(mhlw.go.jp))</p> <p>説明資料1 子育て支援課・健全育成推進室・施設調整当業務室参照 PDF135 ページ (Taro・中表紙4 (子育て支援課関係).jtd (mhlw.go.jp))</p> <p>子どもが安心して過ごせる場所があつてこそ親は就業できるものであり、雇用の促進につながるものと考えます。</p> <p>上記の理由から、支援員の質の確保について、</p> <ul style="list-style-type: none"> ・民間活力を導入した研修の実施 ・(上記の) 厚生労働省の制度の活用 <p>など、学童支援員の質の確保のための考えの明記を提案したく意見いたします。</p>	<p>ご意見ありがとうございます。</p> <p>学童保育所が、安心して過ごせるこどもの居場所となるよう保育所運営を行っており、支援員につきましても専門性を確保するため、外部指導者による研修を行っております。</p> <p>今後も技能向上研修などを継続しながら、質の向上に努めてまいります。</p> <p>ご意見にあるとおり、学童保育所の支援員に関する「質の向上」について記載し、計画(案)を修正いたします。</p>

(案)

令和3年12月24日

村上市長 高橋 邦芳 様

村上市保育園等施設整備計画審議会
会 長 仲 真人

第3次村上市保育園等施設整備計画の策定について（答申）

令和2年7月10日付けで諮問を受けました第3次村上市保育園等施設整備計画（案）について、別添のとおり答申します。

なお、第3次村上市保育園等施設整備計画を決定し、実施するにあたっては、下記事項に留意することを要望します。

記

- 1 第一保育園、第二保育園、山居町保育園については、老朽化が著しいことから、統廃合や民間活力の導入による保育園の整備について、保護者など地域の合意形成を図りながら早急に取り組まれない。
- 2 保育士資格者率100%を目標に、引き続き保育士確保に取り組まれない。
- 3 施設の整備にあたっては、村上市洪水・土砂災害ハザードマップ等を踏まえて、災害対策面にも十分に留意していただきたい。

空白

第3次村上市保育園等施設整備計画 (案)

令和3年12月



新潟県村上市

■ 目 次 ■

1. 計画策定にあたって・・・・・・・・・・・・・・・・・・ P 1
2. 保育園等を取り巻く現状と課題・・・・・・・・・・ P 3
3. 課題解決に向けた基本的な考え方・・・・・・・・・・ P 1 1
4. 具体的な整備計画・・・・・・・・・・・・・・・・・・ P 1 2
5. 資料・・・・・・・・・・・・・・・・・・ P 1 5

1. 計画策定にあたって

(1) 計画策定の目的

人口減少や少子高齢化が進む中で、多様化するニーズに柔軟に対応し保育サービスを安定的・計画的に提供するため、平成28年に「第2次村上市保育園等施設整備計画」（以下「第2次整備計画」という。）を策定し、統廃合と合わせた保育園等の施設整備や民営化などを推進し子育て支援の充実を図ってまいりました。

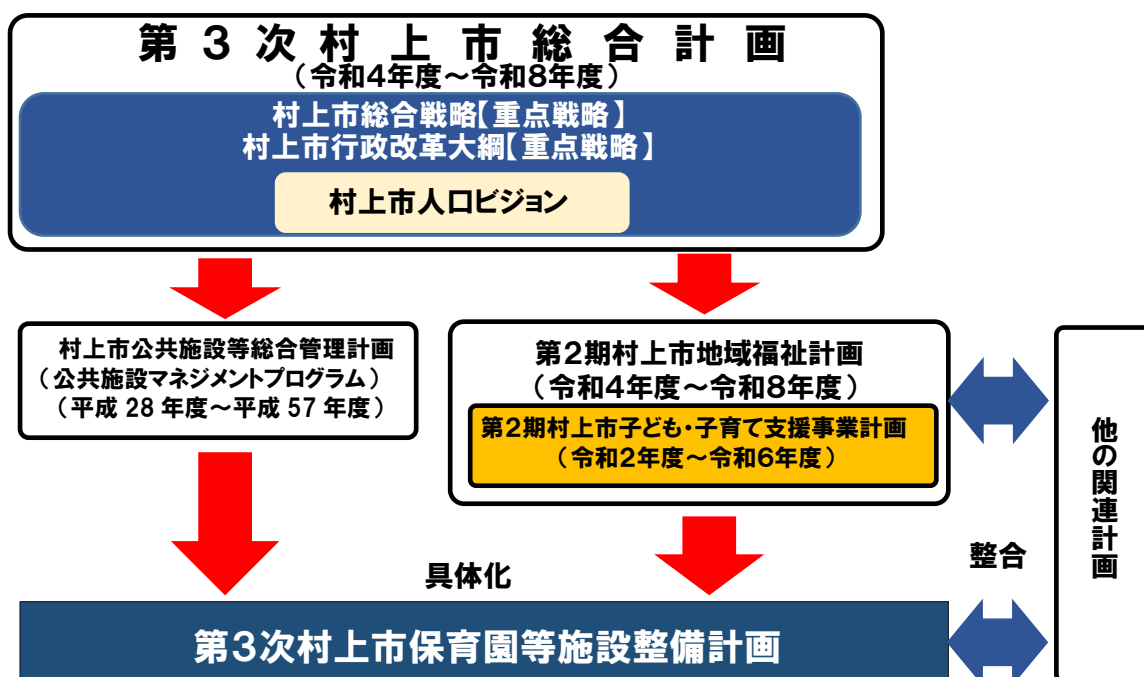
待機児童については年度当初ゼロを維持しておりますが、3歳未満児の入園率は依然高い状態が続いています。ただ、一方で、3歳以上の児童の定員割れが生じている施設もあります。

また、保育園のほか、学童保育所や子育て支援センター事業を実施している施設の老朽化が進んでいることから、その対応が急がれるものとなっております。

このような状況を踏まえ、本計画では、令和4年度から令和8年度までの5年間の保育園等施設の在り方について再検討し、必要な保育サービスを安定的かつ継続的に提供していくため、「第2次整備計画」を改定し、新たに「第3次村上市保育園等施設整備計画」（以下「第3次整備計画」という。）を策定するものです。

(2) 計画の位置付け

本計画は、「第3次村上市総合計画」に掲げている子育て施策の方向性に基づき、他の計画との整合性を図りながら、「第2期村上市地域福祉計画（令和4年度～令和8年度）」、「第2期村上市子ども・子育て支援事業計画（令和2年度～令和6年度）」及び「村上市公共施設等総合管理計画（公共施設マネジメントプログラム）（平成28年度～平成57年度）」の保育園等が関係する部分を具体化するための計画として位置付けるものとします。



(3) 計画策定の基本方針

村上市総合計画との整合性を図りながら、次の基本方針により施設整備を行います。

- ①第2次整備計画の進捗状況を踏まえ、第3次整備計画は、第2次整備計画で定めた基本方針を踏襲することを基本として、子どもの最善の利益を考慮しながら整備を進めていきます。
- ②保育園等の老朽化が進行している中において、子どもの安全と良好な保育環境を確保するため、計画的に施設整備を行います。また、小中学校の統廃合により閉校となった施設の活用について努めます。
- ③3歳未満児の保育ニーズを的確に把握し、その受入れ体制の強化を踏まえた施設整備の充実を図ります。
- ④保育園の整備、運営については、より一層の民間活力の導入を進め、計画的かつ効果的な保育サービスの充実を図ります。
- ⑤施設整備の推進にあたっては、持続可能な開発目標（SDGs）の考え方や方針に配慮して取り組みます。

(4) 計画の期間

本計画の期間は、令和4年度から令和8年度とします。なお、計画期間内においても、国の新たな施策等などの情報を見極め、今後の社会情勢等を的確に把握し、必要に応じて適宜見直しを行い計画変更も可能なものとします。



２．保育園等を取り巻く現状と課題

（１）はじめに

村上市の人口は平成２０年合併時の７０，０１９人から減少し続けており、令和３年４月現在では５７，８２５人と１３年間で１万人以上減少し、人口減少と少子高齢化の進行が大きな問題となっております。出生数の減少や若者の市外流出により急激な人口減少が課題となる中、女性の社会進出に伴う低年齢児の保育ニーズは増加しており、育児休業明けなど年度途中からの入園においては、希望する保育園に入園することが難しい状況にあります。

この状況を解消するため、令和２年度に民間保育施設の認可を行って受け皿を拡充しました。あわせて新たな保育士を確保するため会計年度任用職員の募集を行っていましたが、応募も少なく保育士不足が依然として解消されない状況にあります。

また、保育園や学童保育所などでも、施設や設備の老朽化に対する整備が依然遅れております。

このような状況を踏まえ、本市のこれまでの保育環境において抱える問題点などを整理し、今後の保育園等のあり方について検討を行う必要があります。

（２）保育園

①施設の老朽化等に伴う施設整備

村上地区の第一保育園、第二保育園、山居町保育園は昭和５０年代に建設された施設で老朽化が進んでおり、これまで適宜、施設修繕を行ってきましたが、建て替えの時期を迎えております。岩船保育園は令和２年度に外壁等の修繕を実施するなど大規模改修を行い施設の充実を図りました。

荒川地区の金屋保育園は、雨漏りなど施設の不具合は出ておりませんが、全体的に老朽化が進んでいることから児童数の推移を勘案して大規模修繕の検討を行う必要があります。

朝日地区は、平成２９年度に統廃合を行い、平成３０年度に館腰保育園の大規模改修を行い施設の充実を図りました。高南保育園と猿沢保育園は、雨漏りなどの施設の不具合は出ておりませんが、全体的に老朽化が進んでいることから児童数の推移を勘案して大規模修繕の検討を行う必要があります。

山北地区は平成３１年度に、山北にじいろ保育園と山北おおぞら保育園が統合して、新たに山北そらいろ保育園となり、その際に未満児室の増築や空調設備の更新などを行い施設の充実を図りました。

公立保育園の施設状況

(令和3年4月1日現在)

地区	施設名	定員	構造	延床面積 (㎡)	建築年月日	経過 年数	備考
村上	第一保育園	90	木造平屋建	698.76	S56.11.23	39年	
	第二保育園	100	木造平屋建	676.65	S57.11.26	38年	
	岩船保育園	120	鉄筋2階建	866.55	S61.2.3	35年	
	瀬波保育園	110	木造平屋建	694.64	H7.7.1	25年	
	山辺里保育園	130	鉄骨造平屋建	1,125.96	H17.4.1	16年	
	山居町保育園	110	木造平屋建	682.17	S54.4.1	42年	
荒川	金屋保育園	120	鉄筋平屋建	779.03	S58.10.1	37年	
	あらかわ保育園	210	木造平屋建	2,013.79	H26.4.1	7年	指定管理
神林	向ヶ丘保育園	160	木造平屋建	1,302.80	H20.4.1	13年	指定管理
	みのり保育園	130	木造平屋建	1,280.24	H21.5.1	11年	指定管理
朝日	館腰保育園	100	鉄筋平屋建	996.28	S61.4.1	35年	
	高南保育園	90	鉄筋平屋建	1,160.40	H2.9.1	26年	
	猿沢保育園	90	鉄筋平屋建	884.19	H7.9.1	25年	
山北	山北そらいろ保育園	90	木造平屋建	993.31	H17.4.1	16年	

②人口減少への対応

0歳～5歳までの児童数はすべての年齢層で減少しており、平成29年から令和3年の5年間で379人減少しております。今後も人口減少と少子高齢化の流れは続くものと予想されます。

これまで、保育園の適正規模を維持するために、平成29年度に塩野町保育園を猿沢保育園に、三面保育園を館腰保育園に、上海府保育園を瀬波保育園に統合し、平成31年度には山北にじいろ保育園と山北おおぞら保育園を統合するなど、適正な保育規模を確保するため計画的に統廃合を行って参りました。これからも子どもの利益を最優先に考えて、施設の老朽化や入園児童数の推移、地域事情等に配慮しながら統廃合を行っていく必要があります。

児童数（0歳～5歳）の推移

(各年4月1日現在)

学 齢	平成29年	平成30年	平成31年	令和2年	令和3年	比較 R3-H29
0歳	329	314	244	269	273	△56
1歳	350	337	325	259	271	△79
2歳	369	344	335	336	268	△101
3歳	370	373	339	339	331	△39
4歳	396	363	370	344	344	△52
5歳	396	396	363	368	344	△52
合計	2,210	2,127	1,976	1,915	1,831	△379

③保育園等園児数の状況

保育園等園児数は、平成29年4月で1,531人に対し令和3年4月では1,401人と5年間で130人減少しています。また、0歳児の入園率はほぼ横ばいとなっておりますが、1、2歳児の入園率は70%を超えるまで増えてきており、児童数は減ってきているものの、入園率は増加傾向にあります。

また、6ページの表に示すとおり、保育施設の定員に対する入園率は、公立私立あわせて77.8%となっておりますが、入園率が50%台の施設もあり、定員の見直しなど柔軟な対応の検討が必要とされます。

過去5か年 地区別児童数・公立私立園児数・入園率

(各年4月1日現在)

地区名	学齢	平成29年度			平成31年度			令和3年度		
		児童数	園児数	率	児童数	園児数	率	児童数	園児数	率
村上	0歳児	161	43	26.7	129	29	22.5	137	43	31.4
	1・2歳児	350	193	55.1	329	221	67.2	278	202	72.7
	3～5歳児	540	397	73.5	527	441	83.7	513	429	83.6
	計	1,051	633	60.2	985	691	70.2	928	674	72.6
荒川	0歳児	61	12	19.7	44	7	15.9	58	14	24.1
	1・2歳児	140	88	62.9	114	74	64.9	87	65	74.7
	3～5歳児	221	214	96.8	212	212	100.0	176	175	99.4
	計	422	314	74.4	370	293	79.2	321	254	79.1
神林	0歳児	47	16	34.0	35	12	34.3	31	5	16.1
	1・2歳児	100	61	61.0	98	74	75.5	91	67	73.6
	3～5歳児	166	163	98.2	153	151	98.7	153	153	100.0
	計	313	240	76.7	286	237	82.9	275	225	81.8
朝日	0歳児	46	18	39.1	26	8	30.8	33	11	33.3
	1・2歳児	89	59	66.3	86	68	79.1	60	45	75.0
	3～5歳児	161	159	98.8	127	125	98.4	121	121	100.0
	計	296	236	79.7	239	201	84.1	214	177	82.7
山北	0歳児	14	8	57.1	10	1	10.0	14	2	14.3
	1・2歳児	40	27	67.5	33	17	51.5	23	16	69.6
	3～5歳児	74	73	98.6	53	52	98.1	56	53	94.6
	計	128	108	84.4	96	70	72.9	93	71	76.3
合計	0歳児	329	97	29.5	244	57	23.4	273	75	27.5
	1・2歳児	719	428	59.5	660	454	68.8	539	395	73.3
	3～5歳児	1,162	1,006	86.6	1,072	981	91.5	1,019	931	91.4
	計	2,210	1,531	69.3	1,976	1,492	75.5	1,831	1,401	76.5

※広域入所（受託）は除く

村上市保育施設別入園児童数

令和3年4月1日現在

	地区	保育園名	年齢別入園者数								
			定員	0歳	1歳	2歳	3歳	4歳	5歳	合計	入園率
公立	村上	第一保育園	90	3	9	11	13	16	17	69	76.7
		第二保育園	100	3	11	10	22	25	24	95	95.0
		岩船保育園	120	6	10	14	16	16	17	79	65.8
		瀬波保育園	110	3	11	14	20	19	22	89	80.9
		山辺里保育園	130	6	14	14	29	25	28	116	89.2
		山居町保育園	110	3	7	13	15	26	19	83	75.5
	地区計		660	24	62	76	115	127	127	531	80.5
	荒川	金屋保育園	120	6	10	8	14	11	15	64	53.3
		あらかわ保育園	210	8	21	28	43	49	43	192	91.4
	地区計		330	14	31	36	57	60	58	256	77.6
	神林	向ヶ丘保育園	160	3	15	17	40	30	28	133	83.1
		みのり保育園	130	5	14	18	16	21	21	95	73.1
	地区計		290	8	29	35	56	51	49	228	78.6
	朝日	舘腰保育園	100	6	6	6	17	13	18	66	66.0
		高南保育園	90	3	6	12	12	14	5	52	57.8
		猿沢保育園	90	0	8	12	12	18	15	65	72.2
	地区計		280	9	20	30	41	45	38	183	65.4
	山北	山北そらいろ保育園	90	2	8	8	23	19	16	76	84.4
	地区計		90	2	8	8	23	19	16	76	84.4
	公立計		1,650	57	150	185	292	302	288	1,274	77.2
私立	村上	認定こども園 村上いずみ園	96	3	9	12	16	16	17	73	76.0
		小規模保育事業所 ゆりかご保育園	15	5	9	1				15	100.0
		小規模保育事業所 マイマイ保育園	8		4	3				7	87.5
		小規模保育事業所 認可保育園きらら	19	3	10	5				18	94.7
	朝日	事業所内託児所 あんず保育園	19	7	4	3				14	73.7
	私立計		160	18	36	24	16	16	17	127	79.4
総計		1,810	75	186	209	308	318	305	1,401	77.8	

※広域入所は除く。

④公立保育園職員の状況

令和3年4月1日現在、市が直営で運営している公立保育園の保育士数は、産前産後休暇及び育児休業している職員を除く一般職員が77人、保育士資格のある会計年度任用職員（7.5時間勤務）が34人、無資格の会計年度任用職員（7.5時間勤務）が36人で、一般職員率は52.4%、有資格者率は75.5%となっています。平成28年4月1日現在の一般職員率は39.3%でしたので、神林地区の2園を指定管理者制度に移行したことなどにより、一般職員率が13.1%向上はしましたが、未だに低い状況にあります。

また、保育士資格のある会計年度任用職員の募集については、ハローワークを通じての求人募集のほか、地域の回覧版による募集チラシの回覧などを行ってまいりましたが、十分な保育士の確保には至っておらず引き続き対策が必要です。

⑤施設周辺環境の状況

村上地区の保育園はそのほとんどが市街地にあり、敷地面積にも限界があることから保護者送迎用の駐車場や職員駐車場の確保が非常に困難となっております。そのため、朝夕の送迎時は、大変混雑し周辺の交通事情に影響を与えており対応が必要です。

⑥3歳未満児保育ニーズの増加

児童数や入園児童数は減少しているものの3歳未満児、特に1、2歳児の入園率は年々増加しております。令和2年度に民間事業者が小規模保育事業所を開設しましたが、村上地区を中心に入園を希望する保育園での受入れが出来ず、特に育児休業明けで年度途中からの入園希望に対しては、入園が叶わない状態が続いており課題となっています。

(3) 学童保育所

①施設の老朽化等に伴う施設整備

南町学童保育所が手狭となったため、村上南小学校の空きスペースを利用した「なんしょうクラブ」を設置しております。通所児童の安全を第一に考え、統合を踏まえた新設の検討を進めてまいりましたが、具体的な整備方針は定まっておらず課題となっています。

神林学童保育所は、併設している神林子育て支援センターとあわせて、平成29年度から指定管理者制度を導入しております。施設は平成3年に建設した旧西神納保育園を利用しておりますが、老朽化が進んでおり課題となっています。

朝日学童保育所は、昭和63年に奥三面ダム発電所建設事務所として新潟県が建築したものを払い下げた施設で、1階部分を学童保育所として利用しておりますが、施設の老朽化が進んでおり課題となっています。

学童保育所の施設状況

(令和3年4月1日現在)

地区	施設名	定員	構造	延床面積 (㎡)	建築年月	経過 年数	備考
村上	二之町学童保育所	50	木造2階建	247.80	H9.3	24年	
	南町学童保育所	40	木造2階建	201.08	H6.4	27年	
	なんしょうクラブ	50	鉄筋平屋建	173.00	S54.4	42年	学校内
	瀬波学童保育所	60	木造2階建	415.18	H22.4	11年	
	岩船学童保育所	45	木造2階建	268.50	H16.4	17年	
	山辺里学童保育所	45	鉄筋平屋建	122.04	H23.4	10年	学校内
荒川	保内学童保育所	70	木造平屋建	445.51	H28.4	5年	
	金屋学童保育所	20	鉄筋平屋建	63.75	S52.4	44年	学校内
神林	神林学童保育所	45	木造平屋建	445.63	H3.6	29年	指定管理
朝日	朝日学童保育所	40	鉄骨プレ2階建	286.49	S63.4	33年	
山北	さんぽく森のなかよし学童保育所	60	木造平屋建	994.45	H18.4	15年	指定管理

②通所児童の入所率増加

全体の児童数は年々減少傾向にあるものの、学童の入所率は各地区とも年々増加している状況で保育面積の確保が必要です。特に瀬波学童保育所は、地区内での宅地開発等に伴い、この5年間で登録者数が27人増えております。

学童保育所登録児童数の推移

(各年４月１日現在)

地区	施設名	定員	H 2 9	H 3 0	H 3 1	R 2	R 3
村上	二之町学童保育所 (村上小学校児童数) 【入所率】	5 0	3 7 (264) 【14.0%】	4 6 (265) 【17.4%】	4 1 (249) 【16.5%】	5 0 (248) 【20.2%】	3 6 (248) 【14.5%】
	南町学童保育所 なんしょうクラブ 計 (村上南小学校児童 数) 【入所率】	4 0 5 0 9 0	3 2 2 2 5 4 (292) 【18.5%】	3 3 2 1 5 4 (286) 【18.9%】	4 2 2 6 6 8 (295) 【23.1%】	5 0 2 6 7 6 (297) 【25.6%】	3 6 3 6 7 2 (283) 【25.4%】
	瀬波学童保育所 (瀬波小学校児童数) 【入所率】	6 0	5 1 (254) 【20.1%】	6 3 (237) 【26.6%】	6 8 (236) 【28.8%】	7 6 (227) 【33.5%】	7 8 (216) 【36.1%】
	岩船学童保育所 (岩船小学校児童数) 【入所率】	4 5	2 8 (166) 【16.9%】	2 3 (147) 【15.6%】	2 4 (140) 【17.1%】	2 4 (123) 【19.5%】	2 6 (125) 【20.8%】
	山辺里学童保育所 (山辺里小学校児童 数) 【入所率】	4 5	4 0 (190) 【21.1%】	4 8 (187) 【25.7%】	5 0 (182) 【27.5%】	4 4 (173) 【25.4%】	4 8 (180) 【26.7%】
荒川	保内学童保育所 (保内小学校児童数) 【入所率】	7 0	7 4 (347) 【21.3%】	8 8 (340) 【25.9%】	8 8 (324) 【27.2%】	9 0 (327) 【27.5%】	9 3 (340) 【27.4%】
	金屋学童保育所 (金屋小学校児童数) 【入所率】	2 0	1 7 (105) 【16.2%】	2 4 (108) 【22.2%】	2 0 (98) 【20.4%】	1 9 (90) 【21.1%】	1 9 (96) 【19.8%】
神林	神林学童保育所 (神林地域小学校児童数) 【入所率】	4 5	5 3 (379) 【14.0%】	6 1 (375) 【16.3%】	5 9 (368) 【16.0%】	6 8 (345) 【19.7%】	7 4 (350) 【21.1%】
朝日	朝日学童保育所 (小川・朝日さくら小学校児童数) 【入所率】	4 0	3 8 (274) 【13.9%】	4 3 (261) 【16.5%】	4 2 (255) 【16.5%】	4 1 (236) 【17.4%】	4 0 (230) 【17.4%】
	朝日みどり小学校 (朝日みどり小学校児童数) 【入所率】		1 7 (108) 【15.7%】	1 5 (111) 【13.5%】	9 (97) 【9.3%】	1 1 (96) 【11.5%】	8 (86) 【9.3%】
山北	さんぼく森のなかよし 学童保育所 (山北地区小学校児童数) 【入所率】	6 0	4 3 (158) 【27.2%】	3 1 (158) 【19.6%】	3 7 (149) 【24.8%】	4 6 (146) 【31.5%】	4 4 (144) 【30.6%】
計			4 5 2 (2,537) 【17.8%】	4 9 6 (2,475) 【20.0%】	5 0 6 (2,393) 【21.1%】	5 4 5 (2,308) 【23.6%】	5 3 8 (2,298) 【23.4%】

※さんぼく森のなかよし学童保育所のH 3 0以前の児童数には、山北やまゆり学童保育所と山北はまゆり学童保育所の合計数を記載。

※各小学校児童数は各年５月１日現在

③職員の確保

学童保育所の開所時間は平日が小学校放課後から午後６時３０分まで、土曜日や夏休みなどの長期休業中は午前７時３０分から午後６時３０分までとなっており、この開所時間に対応するための

職員確保が困難な上に、災害などの臨時的な学校休業の際にも同様の対応が必要となるため、大変苦慮しており課題となっています。

④民間活力の導入

山北地区の学童保育所は平成２３年度から、神林学童保育所は、神林子育て支援センターとともに平成２９年度から、指定管理者制度に移行しました。保内学童保育所については指定管理者制度の導入について検討を重ねてきましたが、具体的な方針が定まっておらず課題となっています。

（４）病児・病後児保育

平成２９年７月に荒川地区にあらかわ病児保育センターを開所し、令和２年１２月には村上地区にむらかみ病児保育センターを開所しました。いずれも指定管理者制度による管理運営を行っております。

また、令和元年１２月からは朝日地区において、医療法人が設置運営を始めた病児保育事業に対し、補助金を交付し運営を支援しております。市全域でのニーズを応えるために山北地区の設置について検討が必要です。

（５）子育て支援センター

子育て支援センターは市内６か所で事業を実施しており、その内、山辺里、上海府、朝日の各子育て支援センターは市が直営で運営を行い、荒川、神林、山北の各子育て支援センターは指定管理者が管理運営を行っております。利用対象児童が就学前児童となっており、小学生の兄弟と一緒に利用することが出来ないことや、休日の利用希望もあるため、ニーズにあった運営方法などが課題となっております。

神林子育て支援センターは平成３年に建設した旧西神納保育園を利用しておりますが、施設の老朽化が進んできており課題となっています。

上海府子育て支援センターは平成１２年に建築した旧上海府保育園を、朝日子育て支援センターは平成１４年に建築した旧三面保育園をそれぞれ利用しておりますが、いずれも設備の老朽化が進んできており課題となっています。

子育て支援センターの施設状況

（令和３年４月１日現在）

地区	施設名	構造	建築年月	経過年数	備考
村上	山辺里子育て支援センター	鉄骨平屋建	H17.4	１６年	
	上海府子育て支援センター	木造平屋建	H12.10	２０年	
荒川	荒川子育て支援センター	木造平屋建	H26.4	７年	指定管理
神林	神林子育て支援センター	木造平屋建	H3.6	２９年	指定管理
朝日	朝日子育て支援センター	鉄筋平屋建	H14.4	１９年	
山北	山北子育て支援センター	木造平屋建	H18.4	１５年	指定管理

3. 課題解決に向けた基本的な考え方

(1) 保育園

施設や設備の老朽化が進んでいる保育園については、良好な保育環境と園児の安全を確保するためにも、早急に施設の建替えや改修を進めます。あわせて、送迎時の保護者や園児の安全確保のためにも送迎用駐車場や職員駐車場の確保に取り組みます。

また、3歳未満児保育の入園率は増加傾向にあるものの、少子化に伴い全体の園児数は減少しております。施設の老朽化や小学校の統廃合など地域の事情等に配慮しつつ、子どもの利益を最優先に考えながら、統廃合に取り組みます。その際、3歳未満児の受け皿を確保し、民間活力の導入及び令和3年度に創設しました保育士資格取得支援補助金制度により支援を行い保育士不足の解消に努め、一般職員率や有資格者率の向上に取り組みます。

(2) 学童保育所

老朽化が著しい施設については、安全を確保するために空き施設への移転や、空き教室の活用などの検討を行います。入所児童が増加傾向にある施設は、保育面積を拡大するため、施設の増築や空き施設への移転、空き教室の活用などの検討を行います。

また、学童保育所支援員の確保及び質の向上を図り、あわせて、民間活力の導入についても検討し多様なニーズに応えるよう努めます。

(3) 病児・病後児保育

市全域に病児・病後児保育のサービスを提供できるよう、引き続き山北地区への設置についてその事業類型も含めて検討を行います。

(4) 子育て支援センター

施設や設備の老朽化が進んでいる施設については、安全の確保や利便性を向上させるために空き施設への移転を中心に検討を行います。あわせて、他の事業との併用が出来るような複合的施設の設置など、保育サービスの相乗効果を高める方法について検討を行います。

4. 具体的な整備計画

(1) 保育園

①村上地区

第一保育園、第二保育園、山居町保育園は築40年前後経過し、老朽化が進んでいることから、民間活力の導入を図り、この3園の統廃合による保育園の建設に向けて早急に取り組みます。その際、保育園の適正規模に配慮しながら、3歳未満児の受入れの拡充や送迎用駐車場及び職員駐車場の確保が図られるよう努めます。

また、3歳未満児の受入れ状況を勘案しながら、民間事業者が整備を行う小規模保育事業などの施設整備補助事業を推進します。

瀬波保育園と山辺里保育園は、園児数の推移や老朽化の状況を見ながら、未満児保育の受入れ拡充等のための増築や大規模修繕を行います。

②荒川地区

金屋保育園は、老朽化が進んでいることから児童数の推移を勘案しながら大規模修繕を行います。

また、児童数の推移を見ながら長期的な視点に立って、定員の見直しや統廃合などの検討を行います。

③神林地区

指定管理者制度を導入したみのり保育園、向ヶ丘保育園は、築10年が経過したことから、状況を勘案しながら設備などの更新について取り組みます。

④朝日地区

高南保育園、猿沢保育園は、老朽化が進んでいることから状況を勘案しながら大規模修繕を行います。

また、児童数の推移を見ながら長期的な視点に立って、定員の見直しや統廃合などの検討を行います。

⑤山北地区

山北そらいろ保育園は、児童数などの状況を勘案しながら施設の修繕を行います。

(2) 学童保育所

①村上地区

南町学童保育所となんしょうクラブは、空き教室や空き施設を必要に応じて改修を行い、既存施設を有効利用した統廃合に取り組みます。

②荒川地区

保内学童保育所は、児童数の増加傾向もあり幅広いニーズに応えるため、指定管理者制度などの民間活力の導入に取り組みます。また、保育面積の確保に向けて、施設の増築や空き教室、空き施設を必要に応じて改修を行い、既存施設の有効利用に取り組みます。

③神林地区

神林学童保育所は、引き続き指定管理者制度を活用しながら、施設の老朽化が進んでいることから、旧神納東小学校など閉校した施設を必要に応じて改修を行い、既存施設の有効利用に取り組みます。

④朝日地区

朝日学童保育所は、施設の老朽化が進んでいることから、小学校の空き教室や空き施設を必要に応じて改修を行い、既存施設の有効利用に取り組みます。また、学童保育に対する幅広いニーズに応えるため、指定管理者制度などの民間活力の導入についても検討します。

⑤山北地区

さんばく森のなかよし学童保育所は、引き続き指定管理者制度を活用し、児童数などの状況を勘案しながら施設の修繕等に取り組みます。

(3) 病児・病後児保育

①山北地区

病児保育の設置について、その事業類型や設置場所について検討します。

②山北地区以外

あらかわ病児保育センターとむらかみ病児保育センターは、引き続き指定管理者制度を活用しながら適正な管理運営を行います。また、朝日地区の医療法人が運営している病児保育事業に対し、引き続き運営を支援します。

(4) 子育て支援センター

①村上地区及び朝日地区

上海府子育て支援センター及び朝日子育て支援センターは、設備の老朽化が進んでいることから、旧神納東小学校など閉校した施設を必要に応じて改修を行い、既存施設の有効利用について取り組みます。あわせて指定管理者制度など民間活力の導入に努めます。

②荒川地区及び山北地区

荒川子育て支援センター及び山北子育て支援センターは、引き続き指定管理者制度を活用しながら、利用者数などの状況を勘案して施設の修繕等に取り組みます。

③神林地区

神林子育て支援センターは、引き続き指定管理者制度を活用し、施設の老朽化が進んでいることから、旧神納東小学校など閉校した施設を必要に応じて改修を行い、既存施設の有効利用に取り組めます。

(5) 施設整備等の目標年次計画

種別	施設名	R 4	R 5	R 6	R 7	R 8
保育園	第一保育園	民間活力の導入を図り統廃合、建設				
	第二保育園	民間活力の導入を図り統廃合、建設				
	山居町保育園	民間活力の導入を図り統廃合、建設				
学童保育所	南町学童保育所	空き教室等を有効活用した統廃合				
	なんしょうクラブ	空き教室等を有効活用した統廃合				
	保内学童保育所	民間活力導入 空き施設等の有効利用や増築				
	神林学童保育所	民間活力導入の継続 空き施設等の有効利用				
	朝日学童保育所	民間活力導入の検討、空き施設等の有効利用				
病児	山北地区病児保育	事業類型や、設置場所の検討				
子育て支援センター	上海府子育て支援センター	空き施設等の有効利用 民間活力導入の検討				
	朝日子育て支援センター	空き施設等の有効利用 民間活力導入の検討				
	神林子育て支援センター	民間活力導入の継続 空き施設等の有効利用				

※各施設の事業計画については、個別に検討し保護者など地域における合意形成を行うなど調整の上、決定する。

※施設の整備にあたっては災害対策面にも十分留意する。

※上記以外は、現状を維持する。

5. 資料

1 村上市保育園等施設整備計画審議会委員名簿（敬称略）

番号	氏 名	号数	備 考	
1	仲 真人	1号委員 学識経験者	新潟青陵大学短期大学部幼児教育学科 准教授（会長）	
2	鈴木 正美	2号委員 関係団体に 属する者	村上市小学校 校長	令和3年3月31日まで
	松田 洋平			令和3年4月1日から
3	齋藤 誠		村上市区長会連絡協議会 会長	
4	黒子 秀雄		村上市民生委員児童委員協議会連合会 理事	
5	長 千恵子		村上市主任児童委員	
6	川村 三千男		村上市主任児童委員	
7	黒坂 圭		医療法人 新光会 村上記念病院 事務長	
8	渡辺 ひろみ		村上市家庭教育支援チーム NPO 法人 村上 ohana ネット代表 （副会長）	
9	小川 成実	3号委員 保育園等の 保護者の代 表者	第一保育園父母の会 会長	
10	佐藤 正幸		あらかわ保育園 保護者会 会長	
11	高橋 智巳		向ヶ丘保育園 保護者会 会長	令和3年3月31日まで
	井上 舞子		みのり保育園 保護者会 会長	令和3年7月1日から
12	齋藤 千賀		舘腰保育園 保護者会 会長	令和3年3月31日まで
	和田 里沙		高南保育園 父母の会 会長	令和3年7月1日から
13	本間 由貴		山北そらいろ保育園 保護者会 会長	
14	増田 寛之		村上市岩船郡PTA協議会 理事	令和3年3月31日まで
	中村 健			令和3年4月1日から
15	笠井 彩	4号委員 関係行政機 関の職員	新発田地域振興局 健康福祉環境部地域福祉課	令和3年3月31日まで
	上島 秀樹			令和3年4月1日から

2. 村上市保育園等施設整備計画審議会開催経過

区分	開催日	会 場	内 容
第1回	令和2年7月10日	村上市役所	<ul style="list-style-type: none"> ・会議の公開及び会議録に関する取扱いについて ・第2次村上市保育園等施設整備計画の改定について ・審議会スケジュール（案）について
第2回	令和2年8月21日	村上市役所	<ul style="list-style-type: none"> ・第2次村上市保育園等施設整備計画の改定について ・第2次村上市保育園等施設整備計画の総括について ・村上市の保育の課題について
答申	令和2年9月28日	村上市役所	<ul style="list-style-type: none"> ・第2次村上市保育園等施設整備計画の一部改定（案）について（答申）
第3回	令和3年2月12日	村上市役所	<ul style="list-style-type: none"> ・第3次村上市保育園等施設整備計画（素案）について
第4回	令和3年7月8日	村上市役所	<ul style="list-style-type: none"> ・第3次村上市保育園等施設整備計画（素案）について
第5回	令和3年9月24日	村上市役所	<ul style="list-style-type: none"> ・第3次村上市保育園等施設整備計画（素案）について
第6回	令和3年10月28日	村上市役所	<ul style="list-style-type: none"> ・第3次村上市保育園等施設整備計画（素案）について
第7回	令和3年12月24日	村上市役所	<ul style="list-style-type: none"> ・パブリックコメントの結果について ・第3次村上市保育園等施設整備計画（案）について
答申	令和3年12月24日	村上市役所	<ul style="list-style-type: none"> ・第3次村上市保育園等施設整備計画（案）について（答申）