

荒川統合保育園指定管理者制度の導入に向けて

荒川地区保育園保護者の皆様へ

村上市では、平成21年11月に策定した「村上市行政改革大綱」のなかで、公立保育園の統廃合と公設民営（指定管理者制度）の導入を掲げ、民間活力を積極的、効果的に活用して、一時保育や延長保育の拡大、休日保育など新たな保育サービスの充実・向上に努めており、荒川地区で大津、坂町、荒島の3保育園を統合して平成25年4月の開園を目指している「荒川地区統合保育園」についても、これを導入するという方針を示しています。

このため、市では荒川地区の住民や、統合予定の3保育園の保護者の皆さんを対象に、これまで下記のように説明会を開催し、ご意見を頂戴するためのアンケート調査を実施いたしました。

そして、去る3月15日からアンケート調査の結果を受けた形で、3回目となる保護者説明会を、各保育園を会場にお子さんを預かる託児室を設けたうえでご案内しましたが、初日の大津保育園での説明会后、今般の東日本大震災の影響による東北電力の計画停電実施の報道により、残り2回の開催を中止せざるを得なくなりました。

これらの経緯を踏まえて、今回アンケートにおいて保護者の皆さんから寄せられた質問やご意見について、主なものを抜粋してお答えすることで、現段階での市の考え方をお知らせする「荒川統合保育園指定管理者制度導入に向けて」を作成しました。ご覧いただければ幸いです。

保護者への説明会等の開催経過

日 時	内 容	会 場	参集者数等
H22 8月18日 午後7時～	統合保育園基本計画説明会 (対象:荒島保育園)	荒川支所	参集者3名
8月19日 午後7時～	統合保育園基本計画説明会 (対象:坂町保育園)	〃	〃 11名
8月20日 午後7時～	統合保育園基本計画説明会 (対象:大津保育園)	〃	〃 7名
11月22日 午後7時～	建設事業計画等説明会 (対象:市民、保護者)	地区公民館 大ホール	〃 38名
H23 2月17日 ～24日	統合保育園に関するアンケート 調査実施(3園保護者)	—	対象者189名
3月11日	アンケート集計結果配布	—	—
3月15日 午後7時～	保育園の運営に関する説明会	大津保育園	参集者3名
3月17日	〃 (中止)	坂町保育園	〃
3月18日	〃 (中止)	荒島保育園	〃

アンケート調査で寄せられた質問や意見とその回答

【その１】 保育園の統合について

▽ わざわざ統合する必要なし。今まで通りで問題ない。

大津保育園

▽ 統合してもしなくても、どちらもメリットデメリットはあると思います。親として市に望むことは、子どもたちが安全な場所で安心して楽しく過ごせるよう、建物も当然ですが保育内容等についても、十分にお考えください。

坂町保育園

▽ 統合しても市と同じレベルで運営できるようにきちんとしたものを作ってほしい。できれば統合はやめてほしい。子どもたちにとって本当に良いことなのか？

坂町保育園

▽ 大規模になることで不安もありますが、施設の安全性の向上には期待しております。

荒島保育園

市からの回答

△ 統合予定の3保育園は、建築後30年以上を経過し老朽化が著しくなっており、耐震面でも不安があります。お預かりする園児の安全と安心の確保のため、少しでも早い建て替えが必要となりますが、統合保育園を建設することにより、それぞれ改築するより経費的な負担が小さくなることに加え、施設の統合による維持管理経費等の縮減も図られることになります。これは、市の行政改革大綱でも示されております。ご理解とご協力をお願いいたします。

【その２】 統合保育園の民営化

▽ 民営化に対する説明が不十分。

大津保育園

▽ 民営化に代わると、何がどうなるのかの説明をしてほしい。

坂町保育園

▽ 民営化によって、今と何が変わるのかが分からない。

坂町保育園

市からの回答

△ 民営化（指定管理者制度の導入）とは、地方自治法に基づき市が設置した保育園の管理・運営を、事業者（法人、NPO、民間企業など）にお願いするもので、民間の活力とノウハウを取り入れることによって、施設経営の効率化と経費の縮減を図ろうとするものです。

ただし、民営化といってもあくまで市立の保育園ですから、これまでと同様に入園の申し込み、決定も市が行い、保育料の算定や徴収も市が行います。給食の献立についても、市の栄養士が作成したものを他の保育園同様に調理していただきます。民間の企業経営のノウハウを利用することで、一時保育や延長保育の拡大、休日保育など新たな保育サービスの充実が見込まれるものと考えています。

【その3】 統合保育園の定員

- ▽ 環境の変化はもちろん、統合で子どもの人数が増えることによって、保育士の目がきちんと一人ひとりに行き届くのかということが一番の心配です。

大津保育園（同様意見多数）

- ▽ 今のような小規模な園では、すべての保育士さんがすべての子どもたちのことを把握してくれている感じで安心ですが、200人規模ではそうはいかないと思うので何となく不安です。

坂町保育園（同様意見多数）

- ▽ 園児が増えると、先生が一人ひとりの園児に目が行き届かない。園児の変化に対応できないのではないかと思います。デメリットのほうが多く感じられます。

荒島保育園（同様意見多数）

市からの回答

- △ 村上市の配置基準に基づく保育士等の配置をします。このため、お預かりする園児の数によっては、クラスを担当する保育士が複数人になることもありますから、保育士の目が園児一人ひとりに届かなくなるということはないと考えますが、全体の園児数が増えることで全保育士が全園児のことを把握できるまでには、これまでよりは時間がかかると思われます。その分フリーの主任保育士を複数にする等、適正な人員配置について市として指導することになります。

【その4】 統合保育園の設備 1

- ▽ 統合保育園でも未就園児クラス（現在のにこにこキッズ）をつくってほしい。園舎のデザインは、予算の範囲内で子どもたちが毎日通いたくなるような夢のあるものにしてほしい。

大津保育園

- ▽ 保育園がきれいに大きくなることは、とてもうれしいですし、楽しみです。床暖房完備もぜひお願いしたいです。

荒島保育園

- ▽ 今の保育園では、庭がすごく狭く運動会などはとてもつまらない。走る距離も短くかわいそう。のびのびと遊べるグラウンドがあればいいと思います。

坂町保育園

- ▽ 子どもが楽しく安全に、毎日過ごして行ってほしいです。

荒島保育園ほか同意見多数

市からの回答

- △ 現在計画している統合保育園には、地域の子育て家庭に対する育児支援を行う「子育て支援センター」を併設することとしています。
- また、園舎を含めた保育園のデザインにつきましては、園児たちの安全安心を最優先に、園庭の大きさや床暖房の有無等を含めて、今後現場の保育士などの意見を取り入れながら、設計事業者と協議していくこととなりますが、ご意見のように子どもたちが毎日通いたくなるようなものにしたいと考えております。

【その5】 統合保育園の設備 2

▽ 駐車場（運動会等）の完備は、結局どうなりそうなんですか？

大津保育園

▽ 送迎の際に車が止めやすい場所がほしい。

坂町保育園

▽ 園児が200人規模になれば運動会、おゆうぎ会など保護者の集まる行事はすごい人数になると思うが、駐車場はどうするのか。

荒島保育園

市からの回答

△ 現在計画している統合保育園の定員は200名です。もちろん園舎の前等にある程度の駐車スペースは確保する予定ですが、年に1回というような大きな行事の際に、おいでいただくすべての保護者の数の駐車場をご用意することは不可能と思われます。このため、行事の際は近隣の駐車場をお借りするとか、未満児・以上児ごとに日時を変えて開催するとか、あるいは小学校や総合運動公園に会場を移して開催するなど、保護者の皆さんが集まりやすい方法を、保護者と十分話し合いをしながら決定していく必要があると思います。

なお、送迎時は一般道路から園の敷地内に入っただき、駐車スペースに駐車してから乗降していただけますので、より安全にご利用いただけるものと考えております。

【その6】 統合保育園の保育料

▽ 保育料が高額になると、何のために働いているのかわからなくなるので、今のような所得に応じた感じにしてほしい。

坂町保育園

市からの回答

△ 統合予定の保育園は、村上市が設置する市立の保育園ですから、他の市立保育園と同様に入園の決定は市が行うことになりますし、保育料の算定や徴収も市が行います。よって保育料は、これまでどおり前年の所得等をもとに市が決定することになります。

【その7】 統合保育園の保育内容

▽ 統合しても、今までと変わりなく、子どもたちのことを一番に考え保育してほしいです。

大津保育園

▽ 現在の保育の方法にとっても満足しているので、保育内容を変えないでほしいと思います。

荒島保育園（同意見複数）

市からの回答

△ 保育内容については、国が示す保育所の保育指針に沿って保育を行うことになっておりますので、指定管理者に移行後、保育内容が変わることはありません。年間行事などを継承するように条件を付してまいりたいと考えております。

【その８】 統合保育園の特別保育

▽ 不規則勤務のため土、日、祝日や年末年始は休みでないこともあり、民営化の話が進んでいることは大変ありがたいと思います。子守がいなく休めない人にとっては保育園に頼るほかにありません。柔軟な対応と安心しておまかせできることを望みます。

坂町保育園ほか同様意見多数

▽ 特別保育（延長、休日、病後児）に関して積極的に取り組んでほしい。子育て支援の面からも、特に病後児保育はあってしかるべき。

大津保育園ほか同様意見複数

▽ 現在も一時保育など（ニーズがないのか）サービスが不足していると感じる。

荒島保育園

▽ 軽度発達障害や病児保育、休日保育等家族形態の多様化に合わせた保育支援の充実を望みます。保育士の資質向上。

大津保育園

市からの回答

△ 現在、市内全保育園又は一部保育園を特定して、早朝保育、延長保育、土曜保育、一時保育などの特別保育を実施しております。しかしながら、職員の定員管理計画に基づき職員数の削減に取り組んでいる中、現状を超える特別保育の充実は難しいものとなっています。

このため市では、共働きの増加など就労形態の変化に柔軟に対応できるようにと、指定管理者制度を導入し民間の力を借りて、これらの特別保育の充実を目指すこととしています。また、指定管理事業者の保育士についても市営保育園の保育士と同様に、十分な研修を実施してスキルアップを図っていく予定です。

【その９】 統合保育園の未満児保育

▽ 未満児保育も、お母さんが産後すぐ仕事復帰しなければならないための、生後８週からの受け入れが可能になればいいと思う。

大津保育園

▽ 核家族、共働きが増えていく中で、６か月といわずもっと小さい月齢からの預入先を十分にしてほしい。預ける側としてはそのことを願います。

荒島保育園（同様意見複数）

市からの回答

△ 市では４か月児以上の乳児保育を行っています。指定管理者制度に移行後にあってもこれを基本に、指定管理事業者が持っているノウハウを前提に、受入月齢の検討をしてもらうこととなります。

【その10】 統合保育園の保育士

▽ 民間委託になるとどんな人が保育をするのか少し不安。今までは地元の人で安心だったが、どのように変わるのか知りたい。

大津保育園

▽ 民営化に伴い、全く知らない先生方ばかりだと在園児の心の負担が大きいと思う。(保護者も) 臨時保育士の雇用を強く希望したい。

坂町保育園

▽ どこの業者が入るのか不安。

荒島保育園

市からの回答

△ 指定管理事業者にあっても、保育に携わる職員は保育士資格を持つことが原則となります。なお、保育士の採用にあたっては、統合予定の保育園に現在勤務する臨時保育士などを優先的に採用するよう働きかけて、園児の不安解消に努めることとしています。

また、指定管理制度に移行する前には、3園の園児を合同で保育する時間をつくる、市の保育士と指定管理事業者の保育士と交流しながら保育するなどスムーズな移行に向けて、最大限の調整を図ることとしています。なお、指定管理事業者は、公募により選定することを予定しております。

【その11】 統合保育園の制服

▽ 統合保育園になったら制服はどうなりますか。今までと同じでしょうか。

大津保育園

▽ 幼稚園のような制服等は、お金がかかるから導入しないで。

坂町保育園

市からの回答

△ 指定管理者制度が導入予定の統合保育園についても、基本的には市立の保育園ですから、他の保育園との著しい相違はなじまないと考えますので、これまでと同様のものを考えております。

【その12】 その他

△ 今回のアンケートでは、このほかにも「今より良くなるように、単に経費の節減だけでなく、通う子どもを一番に考えた運営、保育を期待。」「前例がないとなかなか変更しない役所体質を改めて、よいことや園児や保護者にとってメリットのある事案はどんどん取り入れてほしい。」というような建設的なご意見をいただきました。市としても、公ではできない部分を民間の力をお借りして実現できるよう努力したいと考えております。

また、「相談質問を持ちかけた時、保護者に威圧感を与えるのを、やめてほしい。」とか、「上に立つ園長先生には、年功序列ではなく子どもたちや保育に対して、愛情と情熱のある方の登用を切に願いたいです。」というような、保育士への要望や意見もお寄せいただきました。これらについては、単に統合保育園に限ることではなく、既存の保育園の保育士にも言えることであり、職員研修等を通じていっそうの保育士の資質向上を、図っていく予定です。引き続きご意見をお寄せいただければ幸いです。