

村上市総合計画審議会 議事録

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------|--|--|------------|-----------|----|--|-------|---------|----|--|-------|------|--|--|------|--------|--|--|------------|-----------|----|--|-------|-----------|-----|--|-------|----------------|----|--|-------|-------------------|-----|--|-------|---------|----|--|------|------|--|--|-------|-----------------|----|--|--------|------------------|----|--|-------|------------|----|--|-------|---------------|----|--|-----|-----------|----|--|-------|-----------|----|--|-----------|--------------|----|--|--------|-----------|----|--|-------|-------------------------|----|--|-------|--------------|----|--|--------|------|--|--|--------|----------|-----------------|--|-------|-----------|----|--|-------|-----------|----|--|-------|-----------------|-----|--|-------|-----------------|----|--|-------|-----------------|----|--|------|-----------------|----|--|-------|------------|-------|--|-------|------------|-------|--|-------|
| 会議名 | 第1回 村上市総合計画審議会 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 年月日 | 平成27年7月17日(金) 13:15～15:20 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 会場 | 村上市役所本庁 4階大会議室 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 出席者 | <p>【委員】</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">荒川地区地域審議会</td> <td style="width: 10%;">会長</td> <td style="width: 10%;"></td> <td style="width: 30%;">会田 健次</td> </tr> <tr> <td>村上市観光協会</td> <td>会長</td> <td></td> <td>浅野 謙一</td> </tr> <tr> <td>一般公募</td> <td></td> <td></td> <td>板垣 真</td> </tr> <tr> <td>村上市金融団</td> <td></td> <td></td> <td>漆山 淳哉 (欠席)</td> </tr> <tr> <td>神林地区地域審議会</td> <td>会長</td> <td></td> <td>大嶋 芳美</td> </tr> <tr> <td>朝日地区地域審議会</td> <td>副会長</td> <td></td> <td>大滝 重秋</td> </tr> <tr> <td>一般社団法人村上市建設業協会</td> <td>会長</td> <td></td> <td>加藤 幹司</td> </tr> <tr> <td>特定非営利活動法人おたすけさんぼく</td> <td>理事長</td> <td></td> <td>加藤 英人</td> </tr> <tr> <td>村上商工会議所</td> <td>会頭</td> <td></td> <td>齋藤 茂</td> </tr> <tr> <td>一般公募</td> <td></td> <td></td> <td>斎藤 俊則</td> </tr> <tr> <td>一般社団法人村上市岩船郡医師会</td> <td>会長</td> <td></td> <td>佐々木 誠司</td> </tr> <tr> <td>社会福祉法人村上市社会福祉協議会</td> <td>会長</td> <td></td> <td>佐藤 芳男</td> </tr> <tr> <td>新潟県村上地域振興局</td> <td>局長</td> <td></td> <td>田辺 敏夫</td> </tr> <tr> <td>村上市地域農業活性化検討会</td> <td>座長</td> <td></td> <td>忠 聡</td> </tr> <tr> <td>山北地区地域審議会</td> <td>会長</td> <td></td> <td>富樫 保晴</td> </tr> <tr> <td>村上公共職業安定所</td> <td>所長</td> <td></td> <td>長柄 肇 (欠席)</td> </tr> <tr> <td>村上市岩船郡PTA協議会</td> <td>理事</td> <td></td> <td>八藤後 瑞枝</td> </tr> <tr> <td>村上地区地域審議会</td> <td>会長</td> <td></td> <td>山口 治雄</td> </tr> <tr> <td>学校法人北都健勝学園新潟リハビリテーション大学</td> <td>学長</td> <td></td> <td>山村 千絵</td> </tr> <tr> <td>村上地域水産業再生委員会</td> <td>会長</td> <td></td> <td>脇坂 三重城</td> </tr> <tr> <td>一般公募</td> <td></td> <td></td> <td>渡辺 ひろみ</td> </tr> <tr> <td>NPO法人希楽々</td> <td>ゼネラルマネージャー・副理事長</td> <td></td> <td>渡辺 優子</td> </tr> </table> <p>【事務局】</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">村上市 政策推進課</td> <td style="width: 10%;">課長</td> <td style="width: 10%;"></td> <td style="width: 30%;">渡辺 正信</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課</td> <td>参事</td> <td></td> <td>竹内 和広</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>副参事</td> <td></td> <td>田中 和仁</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>係長</td> <td></td> <td>田村 政和</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>主査</td> <td></td> <td>大矢 透</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>主事</td> <td></td> <td>石平 悠佳</td> </tr> </table> <p>【コンサルタント事業者】</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">エヌシーイー株式会社</td> <td style="width: 30%;">都市環境部</td> <td style="width: 20%;"></td> <td style="width: 10%;">土橋 佳代</td> </tr> <tr> <td>エヌシーイー株式会社</td> <td>都市環境部</td> <td></td> <td>吉川 佐和</td> </tr> </table> | | | 荒川地区地域審議会 | 会長 | | 会田 健次 | 村上市観光協会 | 会長 | | 浅野 謙一 | 一般公募 | | | 板垣 真 | 村上市金融団 | | | 漆山 淳哉 (欠席) | 神林地区地域審議会 | 会長 | | 大嶋 芳美 | 朝日地区地域審議会 | 副会長 | | 大滝 重秋 | 一般社団法人村上市建設業協会 | 会長 | | 加藤 幹司 | 特定非営利活動法人おたすけさんぼく | 理事長 | | 加藤 英人 | 村上商工会議所 | 会頭 | | 齋藤 茂 | 一般公募 | | | 斎藤 俊則 | 一般社団法人村上市岩船郡医師会 | 会長 | | 佐々木 誠司 | 社会福祉法人村上市社会福祉協議会 | 会長 | | 佐藤 芳男 | 新潟県村上地域振興局 | 局長 | | 田辺 敏夫 | 村上市地域農業活性化検討会 | 座長 | | 忠 聡 | 山北地区地域審議会 | 会長 | | 富樫 保晴 | 村上公共職業安定所 | 所長 | | 長柄 肇 (欠席) | 村上市岩船郡PTA協議会 | 理事 | | 八藤後 瑞枝 | 村上地区地域審議会 | 会長 | | 山口 治雄 | 学校法人北都健勝学園新潟リハビリテーション大学 | 学長 | | 山村 千絵 | 村上地域水産業再生委員会 | 会長 | | 脇坂 三重城 | 一般公募 | | | 渡辺 ひろみ | NPO法人希楽々 | ゼネラルマネージャー・副理事長 | | 渡辺 優子 | 村上市 政策推進課 | 課長 | | 渡辺 正信 | 村上市 政策推進課 | 参事 | | 竹内 和広 | 村上市 政策推進課 企画政策室 | 副参事 | | 田中 和仁 | 村上市 政策推進課 企画政策室 | 係長 | | 田村 政和 | 村上市 政策推進課 企画政策室 | 主査 | | 大矢 透 | 村上市 政策推進課 企画政策室 | 主事 | | 石平 悠佳 | エヌシーイー株式会社 | 都市環境部 | | 土橋 佳代 | エヌシーイー株式会社 | 都市環境部 | | 吉川 佐和 |
| 荒川地区地域審議会 | 会長 | | 会田 健次 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上市観光協会 | 会長 | | 浅野 謙一 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 一般公募 | | | 板垣 真 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上市金融団 | | | 漆山 淳哉 (欠席) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 神林地区地域審議会 | 会長 | | 大嶋 芳美 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 朝日地区地域審議会 | 副会長 | | 大滝 重秋 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 一般社団法人村上市建設業協会 | 会長 | | 加藤 幹司 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 特定非営利活動法人おたすけさんぼく | 理事長 | | 加藤 英人 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上商工会議所 | 会頭 | | 齋藤 茂 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 一般公募 | | | 斎藤 俊則 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 一般社団法人村上市岩船郡医師会 | 会長 | | 佐々木 誠司 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 社会福祉法人村上市社会福祉協議会 | 会長 | | 佐藤 芳男 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 新潟県村上地域振興局 | 局長 | | 田辺 敏夫 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上市地域農業活性化検討会 | 座長 | | 忠 聡 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 山北地区地域審議会 | 会長 | | 富樫 保晴 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上公共職業安定所 | 所長 | | 長柄 肇 (欠席) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上市岩船郡PTA協議会 | 理事 | | 八藤後 瑞枝 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上地区地域審議会 | 会長 | | 山口 治雄 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 学校法人北都健勝学園新潟リハビリテーション大学 | 学長 | | 山村 千絵 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上地域水産業再生委員会 | 会長 | | 脇坂 三重城 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 一般公募 | | | 渡辺 ひろみ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| NPO法人希楽々 | ゼネラルマネージャー・副理事長 | | 渡辺 優子 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上市 政策推進課 | 課長 | | 渡辺 正信 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上市 政策推進課 | 参事 | | 竹内 和広 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上市 政策推進課 企画政策室 | 副参事 | | 田中 和仁 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上市 政策推進課 企画政策室 | 係長 | | 田村 政和 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上市 政策推進課 企画政策室 | 主査 | | 大矢 透 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 村上市 政策推進課 企画政策室 | 主事 | | 石平 悠佳 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| エヌシーイー株式会社 | 都市環境部 | | 土橋 佳代 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| エヌシーイー株式会社 | 都市環境部 | | 吉川 佐和 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| [進行]事務局 | <p>1. 開会</p> <p>〈あいさつ〉</p> <p>〈村上市民憲章の唱和〉</p> <p>〈資料の確認〉</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 市長 | <p>2. 市長挨拶</p> <p>〈あいさつ〉</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

| | |
|---------------|--|
| | <p>3. 委嘱状の交付 〈市長から委員へ委嘱状を交付〉 〈委員自己紹介〉</p> |
| 事務局 | <p>4. 正副会長の選出 正副会長の選出について、どのような選出方法が良いかお諮りします。</p> |
| 会田委員 | <p>事務局案があれば提示して欲しい。</p> |
| 事務局 | <p>事務局案として、会長に村上市地域農業活性化検討会座長の忠聡委員、副会長に社会福祉法人村上市社会福祉協議会会長の佐藤芳男委員にお願いしたいと考えているがどうでしょうか。</p> <p>(賛成の拍手多数)</p> |
| 事務局 | <p>多くの拍手があったので、承認とさせていただきます。</p> |
| 忠会長・ 佐藤副会長 | <p>〈就任のあいさつ〉</p> |
| | <p>5. 諮問 〈市長より、忠会長に諮問〉</p> |
| 忠会長 | <p>6. 報告</p> |
| 事務局 | <p>(1) 市民アンケートの分析結果について【資料1】</p> |
| 忠会長 | <p>この点については、報告ということで資料等ご覧いただきながら今後の議論の中で市民の声を理解していけるよう、扱いをお願いします。</p> |
| 事務局 | <p>7. 議事 (1) 第2次村上市総合計画策定の基本方針(案)について【資料2】 ※説明の中で、内閣府の作成した「まち・ひと・しごと創生」のDVDを視聴。</p> |
| 忠会長 | <p>総合戦略、人口ビジョン、なかなか聞き慣れない言葉が出てきました。今回の総合計画の策定にあたり、「先行して、あるいは同時並行的にこの議論を進めてください。しかも、今年度中に策定するように」との指示です。このことについて、また、この基本方針案の①、②、③を含めて、ご意見がありましたらお願いします。</p> |
| 加藤(幹)委員 | <p>今日、皆さんで唱和した「村上市民憲章」というものは第2次総合計画をつくる上で、どういう位置づけなのでしょう。</p> <p>私が思うには、この市民憲章というのは、前文の「村上市民」というところを変えれば全国共通なのです。私の調べた限りでは、表現は違いますが、言っていることは全部一緒です。これは交付税を一律交付していただきながら、補助金をもらって、横並び一線で都市運営をやっていた過去の遺物であろうと思</p> |

| | |
|---------|--|
| 事務局 | <p>っております。</p> <p>第2次総合計画で審議していくのは、都市間競争が熾烈である中、そのまちが自立するためにはどういうアイデアを出して、どういうふうにやっていくということをこの計画に盛り込まなければならないと思うのです。ですから、この市民憲章については、時代錯誤のように感じているところですが、その辺は市としてどのようにお考えなのか伺いたいと思います。</p> <p>冒頭、市民憲章をご唱和いただきましたが、加藤委員のご指摘について、直接的な関係があるかといえばございません。市民憲章の策定についても私ども事務局として携わらせていただきました。どこにでもあるような金太郎飴的な憲章文になっているというご指摘かと思いますが、この地域は合併して広大なエリアとなり、市民憲章をつくる上でも様々な視点がございました。それを一つにまとめるのは不可能だろうというのが委員の方の結論でした。そこから、それぞれのふるさととは、それぞれの思いが違うのだから、金太郎飴的になっても目を閉じて思い浮かべるふるさとの風景は、それぞれの自然であり、それぞれの思いがあって良いのではないかという結論となり、それぞれ個人がふるさとを思い出す憲章にしたいという思いから、この憲章文に落ち着いた経緯がございます。</p> <p>ただ、加藤委員がおっしゃるとおり、特にこの総合戦略は、都市間競争に打ち勝つような地域の個性を出した計画にして行かなければならないということで、市としても、そのような認識は委員のご発言と同じでございます。この市民憲章と総合計画を無理に結びつける必要はないと考えています。唱和は、会議に先立ってのセレモニー的なものと考えていただきまして、この憲章文にある内容を総合計画の中に取り入れるという意図はございません。</p> |
| 加藤(幹)委員 | <p>市のホームページを見ますと、実はスローガンという扱いなのだそうです。しかしながら、「まちづくりの目標とする」ということで制定すると書かれています。ここら辺の整合性をいかにとっていくのかというのは、初歩的な疑問であったわけです。</p> |
| 事務局 | <p>その部分も含めて、これから第2次総合計画の構想の大きな部分では、やはりまちづくりの目標をつくっていくこととなりますので、その中の議論の中で、再度整理をさせていただきたいと思います。</p> |
| 忠会長 | <p>今の件については、そのように整理させていただきます。ほかにご意見ございませんか。</p> <p>私からですが、①の三層構造について、これは第1次総合計画を踏襲する形になりますが、この3つの計画をもって、組み立てをしたいという点についてはよろしいですか。特にご意見がなければ、考え方はこれで結構ですが、第1次総合計画は分厚く、さまざま書き込まれていて、目を通すだけでもなかなか大変なボリュームがあります。この3つの計画を持ちつつも、もう少しコンパクトにという考え方も持ちたいのですが、これについてはいかがでしょうか。</p> |
| 浅野委員 | <p>2月の段階で、この第1次村上市総合計画について、積み残しがあるのかどうか、全部チェックさせていただきましたが、かなり消化されていない部分があります。あれは一体、どのように処理をされて、どのようになったのか、そしてその後、今これから新たに策定される中で、そのつながりという部分は、どのように理解すれば良いのでしょうか。</p> |

| | |
|------|---|
| 事務局 | <p>資料3をご覧ください、その3行目「第1次総合計画の中間総括」というところがございます。浅野委員には、昨年度、地域審議会でいろんなご意見をいただきまして、その意見を全て庁内にかけて、市としてはこういう方向で行きたいという回答は出ております。それを市民アンケートの結果との整理をさせていただきたく、この第1回には作業的に間に合いませんでした。第2回では、「各地域の地域審議会からこういう意見があるということに対して、市はこう考えています」「市民アンケートの結果としてこういう意見が出ています」「これとこれを合わせると現段階の中間総括はこう考えます」というようなものをご提示させていただきたいと考えておりますのでよろしくお願ひします。</p> |
| 忠会長 | <p>ほかにいかがでしょうか。②としては、今回は5年程度という計画をつくりたいということになってはいますが、これについてはいかがでしょうか。前は8年間ということでしたが。ご意見があればお願ひしたいと思ひます。</p> <p>総合戦略、人口ビジョンとの関連性についてもご理解いただけましたでしょうか。</p> |
| 会田委員 | <p>総合戦略のビジョンと、この総合計画の位置づけですが、地方版の総合戦略のビジョンを先行して行うことになっているが、総合計画の中にも盛り込んでいくということによろしいでしょうか。</p> <p>なお、地方版の総合戦略と、総合計画の審議会とは関係ないのか。総合戦略の策定内容には、この審議会は関わらないのかをお聞かせ願ひたいと思ひます。</p> |
| 忠会長 | <p>私もここは非常に整理が難しいところではないかと思ひます。ここの認識がはっきりしないと、なかなか意見がかみ合わないといひますか、進めにくい部分でもあるので、しっかりとした説明をお願ひします。</p> |
| 事務局 | <p>資料2の説明のときに付け加えて説明すべき点でした。</p> <p>今回ご委嘱をお願ひしているのは、条例にもございませうように総合計画の審議です。そこに総合戦略も一緒にやらせてくださいと。その意味は、総合戦略は総合計画の柱になるものであり、かつ年限が27年度中につくらなければならないと課せられているものですから、先行させてくださいというお願ひをしています。では条例上どうなのだという疑問もあろうかと思ひます。</p> <p>事前に村上市総合計画審議会条例を配付させていただきましたが、この第2条に所掌事務というものがございませう。「審議会は市長の諮問に応じ総合計画の案、及びその他総合計画に関し必要な事項を調査及び審議する」ということで、総合戦略とは書いてございませう。</p> <p>しかしながら、先ほど申し上げた総合戦略自体が、人口減少対策を中心に行うものです。総合計画の中においても人口減少対策は非常に大きな課題ですので、総合計画の中に最大限に反映するという視点から、「その他総合計画に関し必要な事項」という部分において、総合戦略を先にご議論いただけませうかというお願ひでございませう。</p> <p>私どもとしては、ここでご議論いただいたものは「反映」という言葉を使わせていただきました。なぜかと申し上げますと、総合計画自体は議決の対象で議決は来年度入るものですから、これは決まった事項だという言い方はできないので、「反映」という言葉を使わせていただいております。私ども事務局の思ひとしては、議会側にも同じ説明をしたいと思ひますが、この総合戦略は、総合計画の柱となる位置づけで議会にもご説明させていただきたいと思ひて</p> |

| | |
|----------------|--|
| <p>忠会長</p> | <p>いますのでよろしくお願いいたします。</p> <p>いかがでしょうか。この点については、皆さま方もご理解いただけましたでしょうか。</p> <p>それでは、(1) 基本方針につきましては、今ご説明があったとおりこの考え方で、あるいはいただいたご意見を基にしっかり進めていきたいと思えます。いかがでしょうか。ご異議がなければ異議なしと認めて、このように決したいと思いますのですが、よろしいですか。</p> <p>(「異議なし」の発言あり)</p> |
| <p>忠会長</p> | <p>ではご異議なしと認めて原案どおり可決をさせていただきます。</p> <p>続きまして、2番目スケジュール案について。これは関連しますので、3番目も一緒に議論したいと思いますので、説明も続けてお願いしたいと思います。よろしくお願いいたします。</p> |
| <p>事務局</p> | <p>(2) スケジュール (案) について【資料3】</p> <p>(3) 専門部会の設置 (案) について【資料4】</p> |
| <p>忠会長</p> | <p>スケジュール案、4つの専門部会の設置についてご説明いただきました。これにつきましてご意見をお願いしたいと思います。</p> |
| <p>渡辺(優)委員</p> | <p>専門部会の設置について、一言、意見を述べさせてください。第1次計画のときも委員になって関わらせていただいたのですが、それを実働していく上でたくさんの人数の中で色々な議論をするのはとても大変だったので、専門部会を設置するという事は賛成です。</p> <p>ただし、総合計画に基づいていろいろ実働していく中で縦割りということですとこれとこれを一緒にやったらもっと良いのにとということがいくつかあって、今に至っているのかなと思います。専門部会で議論されたことが、部会を超えたつながりや関連性とか、その辺りのところもやっていかないと、縦割りの部分は解消されないと思います。もし、部会を設置するのであれば、部会を超えたつながりのところなどを考えながら進めていったほうが良いのではないかと思います。</p> |
| <p>忠会長</p> | <p>今のご意見について、事務局としては回答ありますか。</p> |
| <p>事務局</p> | <p>ありがとうございます。渡辺委員は前回の第1次総合計画のときも、審議委員をされました。当時も部会を設置させていただいたという記録が残っているのですが、どこまで十分踏み込んで議論されたかという点で、いささか消化不良の点もあったかと思えます。</p> <p>ご指摘のとおり、役所は縦割りですうまく機能していないようなものもございます。ただ、私ども政策推進課ということで政策調整も担当させていただいておりますので、そのようなご趣旨を踏まえながら、実際の総合計画のご提案をさせていただきたいと思えますし、役所の中でそういう調整が必要であれば、積極的にそういう調整に関わらせていただきたいと思いますので、よろしくお願いいたします。</p> |
| <p>忠会長</p> | <p>いかがでしょうか。なお、部会は設置いたしますが、最終的には全体の中の決議ということになります。従って、部会にお願いしたいのは、さらに踏み</p> |

| | |
|------|---|
| | <p>込んだ議論というものを主にやっていただくということになります。最終的には、大きなまとまりとしては、この全体の中でということになります。そういった意味でも連携が取れないということはないと思いますし、事務局からお答えがあったように庁内においても、他の部署との連携調整というのもぜひお願いしたいと思います。</p> |
| 田辺委員 | <p>スケジュールの中で、今回から始まって第2回～第4回審議会まで総合戦略と人口ビジョンがありますが、この策定の基本方針はどうなりますか。2回、3回、4回を見ると、一言も出てこないのですが、その辺はどういう関係になっているのでしょうか。その辺を聞かせてもらいたいと思います。</p> |
| 事務局 | <p>資料2の①、②策定の基本方針で「検討する」という表現を使わせていただきました。この方針でいくというもので、今日は決定をいただかないという事務局案です。今回はこれを方針として、これから着手させてくださいということをご議決いただき、第4回審議会の協議内容③として「総合計画の構成、期間等について」という表現をさせていただいております。この第4回で基本方針の「検討する」という部分を「確定」にもっていきたいと考えておまして、第4回まで矢印を継続的に引っ張らせていただきました。実質の審議は第1回と第4回になるかと思っております。流れ、スケジュールとして間を空けないで、一つの線を表示させていただいたということですので、よろしくお願ひします。</p> |
| 忠会長 | <p>ほかにご意見、ご質問ございませんか。今回は総合戦略というものがあるものですから、どうしても頭の整理がついているように思いつかないという複雑な状況ではあるのですが、ご理解いただいておりますでしょうか。</p> |
| 会田委員 | <p>飛躍するのですが、資料5の総合戦略の基本構想の素案ではあるのですが、その中のまちの将来像というのは、総合計画のキャッチフレーズのような内容になるわけです。これはすでに、このような将来像で進んでいくということでしょうか。</p> |
| 忠会長 | <p>これにつきましては、私も事前にこの資料をいただいて、頭がこんがらがっているのです。なんかこう、そっちのほうを先行して行ってしまっているのではないかという受け止め方なのだろうと思っております。そこはあえてもう一回整理していただかないとよろしくないと思っておりますので、事務局に説明をお願いしたいと思います。</p> |
| 事務局 | <p>ここで「まちの将来像」という言葉を使わせていただいております。総合計画にも将来像という言葉、将来都市像とか、まちの将来像を何と捉えるとか、いろいろございますが基本的に素案でございます。このまちの将来像は、あくまでも総合戦略をつくるにあたって、まちの将来像をイメージしていただきたいというものです。</p> <p>言い訳になりますが、今回の策定基本方針でも決定いただけていないのは、市長が就任してまだ1カ月たっていない状況であり、これからこの進め方をご相談させていただかなければなりません。しかし総合戦略は国から「早くつくれ」と言われているので、事務局としては先行をさせていただいているという現状です。たたき台がないと何も進まないということで、ちょっと強引なところはありますが、事務局としてはここに書いたようなものは、総合計画に反映させたいという思いはございます。思いはありますがそれをご審議いただくの</p> |

| | |
|---------|--|
| | <p>がこの審議会です、これは素案です。何もないゼロから始めるには、あまりにも時間がございませんので、ある程度の形のものをもって提案させていただくという形を市長にも申し上げまして、この方向で進めさせていただきますというお願いの形で提案させていただいています。これはあくまでも素案です、今日言って今日決めましょうという内容ではございません。総合計画の基本構想は、総合戦略のときで決定という訳ではございません。スケジュールの中で、基本構想自体は第5回からまちの将来像について話をする予定です。ただ、提案する事務局としては、イコールくらいの思いで作り込みを先行させていただいているというのが現状です。</p> |
| 加藤(幹)委員 | <p>この総合戦略なのですが、これは今のところは全く白紙ということよろしいのですか。例えば、イ、ウ、エにつきましては、だいたいこの地域平等に皆さんに配分しなければならないという対外的な人口拡大に対する施策につきましては、いろんな考え方があると思うのです。富士山のように頂上を高くして裾野を広くするか、あるいは5つのピークをつくって山脈を形成するのか。ここら辺のところは、なかなかこれだけの会議密度では、まともに行かないのではないかと心配しているわけです。これは議会で何かお話があったのでしょうか。</p> |
| 事務局 | <p>説明不足のところがありました。先ほど、総合戦略のDVDを見ていただきましたが、実は総合戦略の中身の実務的な進め方等を一切ご説明していないので違和感があるかと思えます。これから、総合戦略の話をしていく中で、総合戦略は人口減少対策に特化したというものでございます。ですから、平坦に満遍なくというよりも、例えばここで基本目標がありますが、企業支援をしっかりとやりましょう、交流人口をしっかりとやりましょうというところで、セクショナルリズムの部分でしっかりと特化して、地域の個性に磨きをかけた戦略をつくってくださいという位置づけだと私どもでは認識しております。</p> <p>その中で、特徴として、総合戦略は「企業への支援」や「新たな魅力づくり等による交流人口拡大」という目標は5年間変えないことになっています。ただし、それを実現するための事業は、5年間約束された事業ではありません。効果がなければ次のものを考えましょうと。目標数値をつくった中で、PDCAサイクルを繰り返して検証し、すぐに次の事業を考える中で議論をいただくということになります。</p> <p>今のところ、策定に関する審議は総合計画と一緒にスタートさせていただきます。総合戦略の進捗管理と、評価・見直しに関する委員会は別な組織として立ち上げさせていただきたいと思っておりますが、まだそこまで市長とつめておりません。加藤委員のイメージと私の答えは若干ずれるかもしれませんが、議会にも同じように全員協議会で説明させていただきたいと思っております。総合計画の今お話ししている内容は、まだ議会には話しておりません。</p> |
| 加藤(幹)委員 | <p>続けていいでしょうか。今のお話ですと、総合戦略については5年に1回、KPIで評価するというお話でした。それではちょっとスパンが長すぎませんか。</p> |
| 事務局 | <p>毎年評価です。毎年、見直し作業をしてくださいというのが、次の指示です、毎年A事業が駄目だったら、次にB事業、CがもっとよかったらCは何年間やろうという形になります。</p> <p>もう決まりかということについては、昨年度国の補正予算で先行型の事業に取り組ませていただいております、平成26年度の補正で始めた事業は5年間やる</p> |

| | |
|------|---|
| | <p>ことを約束させられています。浅野委員はご存じのように、長距離バスの支援は非常に好評だということです。あのよう先行してやらせていただいているものは、基本的に5年間やることになっています。</p> <p>逆に言いますと、その先行した事業を総合戦略の基本構造の中のどこに盛り込んでいきますかという後出しになりますが、後ほど説明させていただく資料5の政策の方向性でいう、②の「新たな魅力づくり等による交流人口の拡大」ということで先行してやらせていただいています。一部は加藤委員がご指摘のように、決まっている部分はあると言い切っても良いかと思いますが、それが全てではなくて、これからほかの事業の提案も役所は持っていますので、その提案に対していろんなご意見、あるいは委員の中からご意見をいただいて、そこに付加して総合戦略としてつくりあげるというスタイルになります。</p> |
| 山口委員 | <p>私もこの資料をいただいて目を通したのですが、非常に複雑になってしまっていて、総合戦略と総合計画、言葉は似ているのですが、内容は異質じゃないかということで、整理がつかなかったのですが、先ほどからお話を聞いていますと、ようやくぼんやりとつかめました。</p> <p>なぜこんなふうになっているのかと、繰り返し考えていたのですが、やはり第1次総合計画の中間総括というものが皆さんに周知されていないところに2次と総合戦略の話が被さったのです。いわゆる国からのものと、1次の総合計画のボトムアップが挟まって、狭間に浮いているような形なのです。その辺が第2回に中間総括の説明なり報告があるので、この辺を少し肉厚に、皆さんに周知の上、密に進んでいかないと、どこかでボタンの掛け違いが出てくるような気がしてなりません。ぜひ中間総括をしっかりやってもらいたいと考えています。</p> |
| 忠会長 | <p>今、山口委員からご指摘がありましたように、今日の時間帯が終わっても、なかなかモヤッとしたものは晴れないのではないかという気がします。今のご意見にあるように次回につきましては、第1次の中間総括をしっかりとさせていただけるような資料をご準備いただいて、かつ、もう一度今日の繰り返しといえますか、あらためての議論を、少し時間を取ってやっていただいたらどうかと私自身も思います。いかがでしょうか。</p> |
| 事務局 | <p>分かりました。</p> |
| 忠会長 | <p>いろいろご意見があったところですが、次回の進め方につきましては、今ご意見をいただいたものを十分に踏まえて、次回以降お示ししたスケジュールに基づいて、進み具合によっては、議案の内容が若干変わることもあろうかと思いますが、このスケジュールで進めていきたいと思えます。</p> <p>併せて4つの部会についてですが、特にアの総合戦略部会は、早急に立ち上げて進めていきたいということですし、ほかのイ、ウ、エ、3つの部会については、スタートが少し先になるかもしれませんが、委員の皆さま方にはいずれかの部会に所属いただいて、議論を進めさせていただく。この点についてご理解いただきたいと思います。ご異論がなければ、この案をもって進めたいと思えます。よろしいでしょうか。</p> |
| 忠会長 | <p>(「異議なし」の発言あり)</p> <p>異議なしということで、原案どおり進めさせていただきたいと思えます。</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>8. その他</p> <p>(1) 次回審議会への予備説明</p> <p>事務局 ①村上市総合戦略基本構想（素案）について【資料5】</p> <p>忠会長 次回の議論に向けての説明ということなので、今日この場では特に意見を頂かないということにさせていただきます。</p> <p>事務局 ②村上市人口推計状況の概要について【資料6】</p> <p>忠会長 深刻な報告で現実を見せつけられました。だからどうするのかということが私どもに課せられた使命ということになります。先ほども申したとおり、この2つについては次回への問題提起ということでご意見のほうは控えさせていただきます。</p> <p>事務局 今回特に資料2が皆様の中で分かりにくくなっておりました。それは総合戦略・人口ビジョンについて皆様に情報を流してなかったためであり、今回はこの部分について丁寧に説明していけば「反映する」という部分の内容が分かっていたらと思うので、そのような形で取り組みたいと思います。</p> <p>(2) 次回開催日</p> <p>事務局 次回は8月27日（木）午後1時15分を予定しています。後日正式に案内の文書をお送りさせていただきます。（※後日8月27日（木）午前10時に予定を変更）</p> <p>忠会長 8月27日はあくまで全体の会議だと思いますが、総合戦略の専門部会はどのように予定されているのでしょうか。</p> <p>事務局 先ほどご議決頂いた専門部会のうち、急ぐ総合戦略部会については次回8月27日の全体会議の前に一度ご議論して頂き、どのような意見が出たのかを全体会議でかけたいと思っています。どなたが専門部会にというお願いはまだ一切しておりませんが、来週中には会長と決めまして、お伺いしたいと思っています。その中で27日が全体会議なので、1週間前の20日頃には、総合戦略の部会を開催したいと考えております。</p> <p>(3) その他</p> <p>事務局 会議出席に対する報酬は指定口座に振り込みますので、後ほどご確認ください。また会議録については、調整しだい照会させていただきます。</p> <p>9. 閉会</p> <p>佐藤副会長 〈あいさつ〉</p> <p style="text-align: right;">以上</p> |
|--|---|