

平成27年度 第3回朝日地区地域審議会 会議録

1. 開催日時 平成27年11月17日（火） 15:30～17:20
2. 開催場所 村上市総合文化会館 2階 会議室1
3. 出席委員 飯沼和英、忠隆司、菅井一志、和田壽久、太田厚生、大滝重秋、
秦志のぶ、齋藤祐基、遠山恵美、鈴木信之
4. 欠席委員 中山好栄、高橋義明
5. 出席職員 地域振興課：齋藤支所長、鈴木室長、中山係長、高橋主査、
(事務局) 島田主査、小田主査
6. 会議次第 別紙のとおり
7. 会議経過 別紙のとおり

平成27年度 第3回 朝日地区地域審議会 会議次第

日 時 平成27年11月17日(火)
午後3時30分～
場 所 村上市総合文化会館
2階 会議室1

1 開 会

2 あいさつ

3 議 事

(1) 朝日地区の目指すべき施策の方向性について【事前配布】

(2) 朝日地区地域活性化推進事業について【事前配布】

4 その他

5 閉 会

会 議 経 過

1 開会 (15:30)

事務局； 出席予定の委員の皆様がお揃いですので、只今から平成27年度第3回朝日地区地域審議会を開会いたします。本日の出席状況を報告します。名簿6番、塩野町地域まちづくり協議会会長、中山委員及び名簿7番、朝日商工会会長、高橋委員から欠席の連絡がありましたので報告いたします。初めに会長からごあいさつをお願いいたします。

2 あいさつ

会長； たいへんご苦勞さまでございます。今回から総合計画作成に伴う提言書の作成に入ります。皆様の活発なご意見をいただき、朝日地区の課題を抽出し、より地域に密着した提言書としたいと思っております。ご協力をお願いいたします。

事務局； 会長には議長として議事の進行をお願いいたします。

3 議事

(2) 朝日地区地域活性化推進事業について

会長； 次第では(1)朝日地区の目指すべき施策の方向性についてが先になっていますが、審議が長時間となることが予想されますので、(2)朝日地区地域活性化推進事業についてを先に上程します。事務局から説明をお願いします。

事務局； 【朝日地区地域活性化推進事業について説明】

会長； 委員の皆様から質問等がありますか。

委員； 10時から18時までの時間設定が長いと感じますがいかがでしょうか

事務局； 今後の詳細計画作成時に受託者と再度協議したいと思っております。前回の例では入浴時間を設定したが時間が足りなく入浴できなかったとの意見もあったので、余裕を持たせた時間設定を考えました。

会長； 前回の参加者を対象にアンケート調査をしているが、その結果を踏まえて計画したということですか。

事務局； はい。

会長； アンケート結果に特色のある意見はありましたか。

事務局； 入浴時間のほかには、「スポーツからパーティの流れで時間を持て余すことがなかった」、「スポーツが予想以上にきつかったが楽しかった」などの意見がありました。時間を持て余すことなく、「きつめ」の方が参加者に評判が良かったと感じています。

委員； 昼食は参加者が共同で作るのですか。

事務局； 実行委員から、そば打ち、餅つき、ピザ作りなど交流しながらの調理したほうがよいとの意見が出されました。今後、実行委員、受託者と相談させていただき、具体的な計画を立てたいと思っております。

会長； 前にもお話ししたが、実施については実行委員にお任せしているところです。審議会委員は参加者増加の呼びかけに協力いただき、より効果が上がるようお願いいたします。他にご意見はありますか。無いようであれば次に進みます。

す。

(1) 朝日地区の目指すべき施策の方向性について

- 会 長； 議事の（１）、朝日地区の目指すべき施策の方向性についての説明をお願いします。
- 事 務 局； 【資料１のうち（１）子育てまでを説明】
- 会 長； 今回の提言書の内容は総花的な提言、各地区の特色を生かした提言のどちらを想定しているのですか。
- 事 務 局； 各地区共通の課題もあると思います。それについても朝日地区の日常的な課題ですので盛り込まなければならないと考えています。共通の課題も含めて朝日地区の皆様のご生活に密着した提言にしたいと思います。結果的には、各地区で重複した提言内容も出てくると想定しています。
- 会 長； 先日、市長とのふれあいトークがありました。市長は第２次総合計画の中で子育て支援策について、保育料の軽減、子ども医療費支援、奨学金制度の更なる充実を挙げていました。この３つは市長が考えている村上市全体の施策の方向性と考えられますし、それ以外で朝日ならではの課題があればそこを提言書に記載する課題とするとの位置づけでよいですか。
- 事 務 局； 朝日地区ならではの課題を盛り込むという形でお願います。
- 委 員； 子どもが少ないというが挙げられており、確かに大問題ではあるが、「子育て」の項目にないのかについて疑問を感じました。「結婚しても地域に定着しない」という点も「子育て」に当てはまるか疑問を感じますが、朝日地区独自の課題にはなると思います。「子どもが遊べる場所がない」は他地区には様々な公園、農村公園等がある中で朝日地区独自の課題だと思えます。
- 委 員； 公園的に使用できるスペースでは、お年寄りのゲートボールで独占されており、子どもが遊べない事例が多いと思えます。
- 委 員； 集落ごとに子どもが遊べる公園を作るとは無理かと思えますが、山村公園のような施設がもっとあればよいと思えます。
- 副 会 長； 神林村では基盤整備の時に、各集落１反程度の公園を作りました。しかし現状では除草などの管理が大変のようです。集中的に管理できる施設となれば自宅からの距離の問題が生じます。この地区は自然に恵まれているというが、それを利用した公園がないのは優先すべき課題だと思えます。そういう施設があれば、お母さん方が集まって様々な子育てに関する話もでき、有意義に過ごすことができるものと思えます。先般、村上市周辺のまちづくりに関する会合があり、現在の村上病院敷地とジャスコ跡地を利用して誰でもが集える施設を作りたいとの話がありました。村上地区のようにある程度人口が集中している地域ならば、施設の利用率も見込まれるが、朝日地区の場合は保育園もバス送迎であり、日常は親が保育園に行かないので母親が保育園に集う機会がありません。保育園の送り迎えの機会にお母さん方が集う場所があってほしいと思えますが、朝日地区にはなかなか難しいと思えます。
- 委 員； 子ども連れであそびに行けるところがないとの意見を聞いたので、朝日総合体育館で月に１回、遊具を散らばせて、スタッフは付かず、自由に遊ぶ空

間を作ったところ、100人程度の子どもの利用がありました。今、高南保育園で「なかよし広場」を開催していますが、利用者が固定しているようで、新たに参加したい人にとっては抵抗があるとの話があったので体育館でこのような取り組みをしました。

山村広場の隣にテニスコートがありますが、廃止されています。施設整備計画では取り壊しをして駐車場にする計画となっています。しかしながら周辺に駐車場は十分にあることから、遊具の設置、もしくはバーベキュー場を設置するなどしたほうが人が集まる空間づくりになると考えています。施設が集中しているところに遊具を設置することにより、それを管理する経費も効率化できるので、安全管理の点からも施設を集中すべきと思います。

副会長； 10月12日に実施されたスポーツフェスタで、体育館内の遊具で遊ぶ子どもたちを見ました。誰が指導するではなく、母親たちが意見を出し合っただけで子どもに使わせていることが有効と感じました。

施設を集中すると、遠い人は利用しづらいという問題もあります。村上市全体を見て人口の多い地区に施設を集中してしまうと、朝日地区のような周辺部の人口減少が加速してしまうと考えられるので、施設配置のバランスを考えながらの施設整備が必要だと思います。

事務局； 委員の立場でなく恐縮ですが、現在、日沿道関連で道の駅の話が出ており、村上市としても「重点道の駅」に応募しようと検討しています。候補地に選定されればさまざまな交付税措置や補助金を受けての整備も可能になります。群馬県には「重点道の駅」の制度を利用して、遊具を整備したことにより、観光客のみではなく、地域住民の利用も増えている事例もあります。朝日地区では、「重点道の駅」を利用しての大規模な公園構想を持つても良いと考えています。

委員； 紫雲の里の公園は大勢の利用者でにぎわっています。多少距離があっても魅力がある施設は利用者が見込まれると思います。

委員； 事務局から発言があった「重点道の駅」構想と「朝日道の駅拡充構想」について、私は「(6)その他」で提案させていただきました。みどりの里に芝生を敷いた大規模公園など子どもが集う場所ができれば、地元住民の利用も見込まれるし、かなりの観光客の増加も見込まれると思います。「安心して遊べる場所がない」は課題として挙げるべきだと思います。

会長； 課題の3「子どもを預ける場所が少ない」、4「安心して遊べる場所がない」及び5「子育て意識の不足」をまとめて1つの項目にできませんか。2「子育ての経済負担は大きい」は共通の課題と考えます。市長とのふれあいトークの中でもみどりの里を中心に朝日地区の振興をすべきとの考えなので優先すべき課題と思います。

事務局； 4「安心して遊べる場所が少ない」はハード面の課題なので、3「子どもを預ける場所がない」、5「子育て意識の不足」とまとめることは難しいと考えます。

委員； 「子どもを預ける場所」の対象は小学生も含まれるのですか。

事務局； 未就学児のみではなく小学生を対象とした課題とイメージしています。

- 副会長； ハード、ソフトも面もあると思いますが、一つの家族の問題の中に学童保育等を組み込めば、まとめることは不可能ではないと思います。
- 事務局； 事務局で文面を検討させていただきます。ソフト的な内容で1つ、道の駅整備に関連したハード的な内容で一つとした方が明確になると思います。
- 会長； 委員の意見などを整理検討して提言書記載内容を検討し、1月の地域審議会でご提案をお願いします。
- 会長； (2)買い物について事務局から説明をお願いします。
- 事務局； 【(2) 買い物について説明】
- 会長； 解決するための方向性にある「生活必需品等を扱う集落内店舗への支援」とは具体的にはどのような施策が考えられるのですか。
- 事務局； 買い物の「足」ではなく、生活に必要な店舗も存続のための施策として、生活必需品を扱うことにより何らかの補助金等の支援を行い、店舗の消滅を食い止めたいと考えました。
- 委員； 先日、島根県雲南市への視察を行いました。集落内のAコープがなくなり、集落内でそれを活用しようと、週に一日程度、地域の方が店舗を開いています。そこに地域の方も収穫した野菜を持ち寄り販売をしています。そのような取り組みは福祉につながっています。高齢者が店舗に集まることにより健康を確認でき、話し合いの場にもなっています。ある程度人が集まるので、移動販売車が立ち寄る場にもなっています。このような事例もありますので、福祉目的も取り組むのであれば、集落内の店舗の支援も大切と考えます。集落内で集う場所をつくることは大切だと思いますので、集落外の店舗に連れて行く方向の支援のみでなく、店舗維持の支援は朝日地区としては良い取り組みだと思います。
- 会長； 1「買い物弱者問題の深刻化」は共通認識だと思いますので、2「地域内店舗の減少」との2項目について、事務局で整理し、提言書案を作ってくださいということによろしいでしょうか。
- 一同； はい。
- 会長； 他に買い物についてご意見はありますか。
- 副会長； テレビ番組「がちりマンデー」でスーパーマーケットと移動販売車をコーディネートする業者の紹介がありました。移動販売をする人を募集し、スーパーマーケットで商品を仕入れ、会員制の顧客を回っているというシステムです。移動販売を起業する人にとっても、スーパーマーケットを繋ぐコーディネーターがいることによりリスク軽減ができ、過疎地に適した方法と思いました。
- また、JAも食材を配達しているが、使い勝手の良い品物の選択が必要との話が出されました。県の移動販売車支援に予算をつけるとの話が出たこともあり、広域的に共通の課題なのだと思います。
- 会長； 買い物については以上でよろしいでしょうか。
- 一同； はい。
- 会長； (3)交通について事務局から説明をお願いします。
- 事務局； 【(3) 交通について説明】

- 会長； みなさんからご意見はありますか。
- 副会長； 現在、商業施設が村上地区の郊外に進出しており、既存のバス路線では郊外の商業施設に行くのに不便です。山北地区からの路線は原信付近を経由すると聞きましたが、朝日地区からの郊外商業施設を経由する路線はほとんどないと感じています。
- 会長； 村上市で支出しているバス会社に対する支援の額はわかりますか。
- 事務局； 正確な額は持ち合わせていませんが、数千万円と思います。
- 会長； 朝日地区を対象とした支援額は算出できますか。
- 事務局； 路線ごとのには算出できると思います。朝日地区のみとした場合は各路線とも村上地区を通るため、算出が難しいと思います。
- 事務局； 朝日地区では、朝日村時代から高齢者の買い物支援として「ミニハンディキャブ友の会」が一人暮らし老人を対象に運転支援を行ってきました。現在は運転員自身が高齢化して、後継者不足が問題となっています。このような団体を守っていく対策が必要だと思います。また、高齢化が進む中、運転できなくなる方が年々増加すると考えられます。先手を打った対策が必要ではないかと考えています。村上市内で朝日地区が最も集落が点在しているので、朝日地区で交通問題の解決ができてれば、モデル地区となりえると思います。
- 委員； 高齢者の交通問題が深刻ですが、現在、どれくらいの高齢者が路線バスを使用しているのでしょうか。利用が少ないのであれば、路線バスの補助をやめて他の施策に移った方が良いのではないかと考えています。
- ただ、学生の交通手段がほとんどない状況で、家庭内で送り迎えができないケースもあると思われ、朝日地区では学生の支援を考えていかなければならないと思います。これは子育てにもつながる問題だと思います。若い世代が子育てしにくいと感じ、転出してしまう理由にもなってしまっていると感じています。
- 会長； 「村上市地域公共交通総合連携計画」は地区ごとに具体的な計画の記載はあるのですか。
- 事務局； 項目の中には地区ごとの記載があるものもありますが、地区ごとにまとめた計画ではありません。
- 事務局； 様々なご意見をいただきましたが、様々な切り口があると思いますので、皆様のご意見を基に、事務局で、再度検討し提言書案を作成したいと思いますが、いかがでしょうか。
- 一 同； はい。
- 会長； 事務局で検討をお願いします。次に移ります。
- 会長； (4)教育について事務局から説明をお願いします。
- 事務局； 【(4)教育について説明】
- 会長； 皆様からご意見をお願いします。
- 委員； 市長とのふれあいトークで市長からの発言があったとおり、子どもがある程度大きなグループで横のつながり、縦のつながりを持たせながら育てるべきだと思います。
- 委員； 荃太小学校の統廃合を経験して、廃校となった地域では、火が消えたよう

だとの声が聞こえます。児童数9名の学年もありますが、少人数指導なので学力は高いと聞いています。地域にとって学校は宝なので、できる限り小学校を存続していただきたいと思います。

副会長； 複式学級になる児童数はどれくらいですか。

事務局； はっきりとした記憶ではありませんが、小学1年生で7人、その他学年で16人だったと記憶しています。

副会長； 塩野町小学校の今年の1年生は5人でした。地区内8集落のうち、6集落では小学1年生がいません。蒲萄集落では小学生がいません。しかし、実際に小学生の立場で考えれば、一定程度の仲間がいた方が良く感じます。

会長； 統廃合は行政なり教育委員会が定めることであり審議会で「統合してください」と提言することはできないのではないのでしょうか。

副会長； 「子どもがのびのびと学んで遊べる環境を作ってください」という感じの提言になると思います。

事務局； キャリアスタートウィークなどをより拡張して、地域には小学校はなくなるが、職場体験、農林業体験、地域体験の機会を広げて、子どもたちが地域に入り込むことを考えていくのがこれからの考えではないかと思います。市長が言っていたように子どもたちには縦のつながり、横のつながりが必要だと思います。小学校がなくなって地域が寂しくなるのならば、小学生を地域に呼ぶ取り組みを考えるべきなのではないかと思います。

会長； 小さい頃から地域の良さを体験させることは地域定住促進の点からも良いことだと思います。

委員； 先日、南相馬市に太鼓の関連で研修視察に行ってきました。視察先の小学校は震災により統廃合されました。津波の被害で泥だらけになった太鼓を復活させた取り組みをお聞きしました。統合前の小学校では5年生になると太鼓の演奏に加わるのが伝統でした。統合後は学校での取り組みができなくなり、地域のリーダーが中心となり太鼓の継承を行っているとのこと。学校がなくなると地域の取り組みが重要になると考えました。

副会長； 「子どもが少なくなったから地域伝統芸能がすたれた」というのは大人の言い訳かもしれません。

会長； 色々と意見が出されましたが、皆さんのご意見を踏まえ、事務局で検討し提言書案を作成していただきたいと思いますがいかがでしょうか。

一同； はい。

会長； (5)行政について事務局から説明をお願いします。

事務局； 【(5)行政について説明】

会長； 課題の1「職員数減少によるサービスの停滞」、3「地域の声が届きにくい」、及び5「支所機能の低下」は行政が支所完結型になっていないとの意見と捉えていいですか。

事務局； 支所で完結してほしいのにできていないのご意見だと思います。

会長； 大滝前市長は支所完結ができていると言っていたと思いますが、現場の職員としてどのように感じていますか。

事務局； 支所に勤務する職員数が少なくなってきたのは事実です。しかし、合

併前の体制に復活させることは不可能なので、どのように折り合いをつけるかだと思います。

- 会 長； この三つの課題を一つにまとめるべきだと思います。
そして、私が常々言っていることですが、今の市役所の職員は企画力がな
いと感じます。大滝前市長も言っていましたが、市役所職員は「郡市内一の
優良企業」に勤めていることになります。「郡市内一の優良企業」に勤めて
いる中で企画力の欠如はどうしようもない。収入相応の仕事をしていただき
たいと感じています。
- 副 会 長； 研修などを重視すべきということになるのではないのでしょうか。
会 長； 一辺倒の研修ではだめだと思います。民間との交流とか県との交流なども
必要だと思います。県との交流はしていますか。
- 事 務 局； 県や国との職員派遣交流はしています。
会 長； 「縦割り行政」を感じるとの意見もあります。横断的に見渡せる行政は難
しいのでしょうか
- 事 務 局； 支所では縦割り行政をなくしたいと取り組んでいますが、本庁では組織が
大きいことから、少なからず「縦割り行政」になっていると感じています。
支所では本庁複数課が所管する事務を1課で所管していますので、ある程度
横を見渡せる組織になっていると感じます。本庁・支所間の事務分掌整理も
必要と考えます。
- 委 員； 北信越規模での総合型地域スポーツクラブの研修に参加しました。新潟県
職員によるプレゼンテーションをお聞きしたのですが、その職員は、総合型
スポーツクラブ自主財源確保問題、福祉との連携など様々な「仕組み」を作
って効果を上げています。支所職員の皆さんも様々な「仕組み」作りに取り
組んでいただきたいと思います。
また、職員によっては、残業が多い方と、定時に帰られる方がわかれている
ように見えますがどうしてなのでしょう。
- 会 長； 昔の例から考えるに、残業が多い人は「本当に忙しい人」と「残業に慣れ
てしまった人」のどちらかだと思います。
- 委 員； いつも定時に帰る人はどんな方なのでしょう。
- 会 長； 要領が良いわけではないと思います。
- 事 務 局； 各職員の職種により「その日の仕事」を終わったと実感できれば帰れるの
だと思います。窓口業務のように定時に受付を終了したら帰れる職種もある
し、夜間に会合をしなければならぬ職種もあります。様々な職種があるのが
行政の特色だと思います。
- 副 会 長； これまでの意見をまとめた形で提言書案をつくることはできますか。
事 務 局； 会長提案のように、課題の1「職員数減少によるサービスの停滞」、3「地
域の声が届きにくい」、及び5「支所機能の低下」を求める形で一つの課題
とし、また、企画力についてもう一つの課題としてまとめたいと思います。
- 会 長； そのような方向でよろしいのでしょうか。
一 同； はい。
会 長； (6) その他について事務局から説明を願います。

事務局；【（６）その他について説明】

会長； 委員からご意見をお願いします。

委員； 朝日地区の中で地域おこし協力隊が１人活動しています。岡山県の人口約１,６００人程度の村でかなりの数の協力隊を導入している事例があります。財源が国交付金なので、どんどん導入すべきだとの意見もありました。その村は協力隊の約６割は任期終了後に定住しており、人口も増えています。朝日地区においても、まちづくり推進の観点及び人口減少対策の観点からも地域おこし協力隊を積極的に導入すべきだと思います。

また、協力隊の活動をコーディネートすることは必要ですが、行政が直接乗り出すと本来の協力隊活動に制約をかけてしまうことになりかねないので、中間支援を行う団体等を利用するべきでないかと思います。３年間の任期終了後に起業を支援するような方向での取り組みがよいと思います。

会長； 他にご意見がありますか。

副会長； その他の項目で２項目程度にまとめたいとの説明でした。確かに全部の項目が朝日地区の課題ですが、前に進んだ段階においては、農林業の推進と自然を生かした観光振興の２項目に割り切ってよいと思いますがいかがでしょうか。

事務局； 確かに提案頂いた課題は多岐にわたっています。事務局としては、朝日地区にとって欠かせない課題である主要産業の農林業の振興とアクションプランにあるような自然を生かした観光振興を軸にしたいと考えていました。

会長； 考え方としてはその二つを軸に、協力隊等の項目も含めて事務局で提言書案を作成して頂きたいと思いますがよろしいでしょうか。

一 同； はい。

会長； 最後に皆様からご意見をお願いします。

委員； 富山市の例だと、市営施設で祖父母と孫が同伴で入館料を無料としている施設もある。村上市においても大胆な企画で取り組んでいただきたいと考えます。

会長； 他にありますか。無いようなので議事を終了とします。

５ その他

会長； その他に移ります。委員から意見はありますか。

委員； 配布させていただいた資料を説明します。島根県雲南市の事例です。小規模多機能自治ということで、村上市のまちづくり協議会と同じような組織の「地域自主組織」の活動事例です。水道検針などの市からの受託事業も行っており、受託収入もあります。福祉分野の活動も取り組んでおり、検針においても単なる検針にとどまらず、見回り、声掛けなどの福祉的機能も持たせています。組織のなかにはイベントをしないで福祉に特化した取り組みをしている組織もあります。朝日地区のまちづくり協議会の活動の参考にさせていただきたいと思います。

会長； 他にありますか。

事務局； 次回の地域審議会の開催は１月に予定しています。事前にご都合をお聞き

し日程調整したいと考えております。

会 長； 他に無いようなので、これでその他の項目を終了とします。副会長から閉会の挨拶をお願いします。

副 会 長； 本日は地域審議会委員の皆様におかれましては、ご多忙のところ出席頂きましてありがとうございました。皆様から当地区が抱えている課題についてさまざまなご意見を伺い検討しました。これから朝日地区が豊かに進んできたため、知恵を出し合っていきたいと思っておりますのでご協力をお願いいたします。本日はありがとうございました。

7 閉会 (17:20)