

村上市総合計画審議会 議事録

会議名	第11回 村上市総合計画審議会																																																																																													
年月日	平成28年8月30日(火) 14:00～15:10																																																																																													
会場	村上市役所4階 大会議室																																																																																													
出席者	<p>【委員】</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">荒川地区地域審議会</td> <td style="width: 20%;">会長</td> <td style="width: 30%;">会田 健次</td> </tr> <tr> <td>村上市観光協会</td> <td>会長</td> <td>浅野 謙一(欠席)</td> </tr> <tr> <td>一般公募</td> <td></td> <td>板垣 真</td> </tr> <tr> <td>神林地区地域審議会</td> <td>会長</td> <td>大嶋 芳美</td> </tr> <tr> <td>朝日地区地域審議会</td> <td>副会長</td> <td>大滝 重秋(欠席)</td> </tr> <tr> <td>村上商工会議所</td> <td>副会頭</td> <td>大滝 慎一</td> </tr> <tr> <td>一般社団法人村上市建設業協会</td> <td>会長</td> <td>加藤 幹司(欠席)</td> </tr> <tr> <td>特定非営利活動法人おたすけさんぽく</td> <td>理事長</td> <td>加藤 英人</td> </tr> <tr> <td>新潟県村上地域振興局</td> <td>局長</td> <td>小泉 良彦</td> </tr> <tr> <td>一般公募</td> <td></td> <td>佐久間 成一(欠席)</td> </tr> <tr> <td>一般社団法人村上市岩船郡医師会</td> <td>会長</td> <td>佐々木 誠司(欠席)</td> </tr> <tr> <td>社会福祉法人村上市社会福祉協議会</td> <td>会長</td> <td>佐藤 芳男</td> </tr> <tr> <td>山北地区地域審議会</td> <td>会長</td> <td>富樫 保晴</td> </tr> <tr> <td>村上公共職業安定所</td> <td>所長</td> <td>長柄 肇</td> </tr> <tr> <td>村上市金融団</td> <td></td> <td>畑山 政浩</td> </tr> <tr> <td>村上市岩船郡PTA協議会</td> <td>理事</td> <td>八藤後 瑞枝</td> </tr> <tr> <td>村上地区地域審議会</td> <td>会長</td> <td>山口 治雄</td> </tr> <tr> <td>学校法人北都健勝学園新潟リハビリテーション大学</td> <td>学長</td> <td>山村 千絵(欠席)</td> </tr> <tr> <td>村上地域水産業再生委員会</td> <td>会長</td> <td>脇坂 三重城</td> </tr> <tr> <td>一般公募</td> <td></td> <td>渡辺 ひろみ</td> </tr> <tr> <td>NPO法人希楽々</td> <td>ゼネラルマネージャー・副理事長</td> <td>渡辺 優子</td> </tr> </table> <p>【事務局】</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">村上市 政策推進課</td> <td style="width: 20%;">課長</td> <td style="width: 30%;">渡辺 正信</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課</td> <td>参事</td> <td>木村 祐二</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課</td> <td>課長補佐</td> <td>東海林 豊</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>副参事</td> <td>田中 和仁</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>係長</td> <td>田村 政和</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>主査</td> <td>大矢 透</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>主査</td> <td>酒井 智律</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>主任</td> <td>石平 悠佳</td> </tr> </table> <p>【コンサルタント事業者】</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">エヌシーイー株式会社 都市環境部</td> <td style="width: 40%;">土橋 佳代</td> </tr> <tr> <td>エヌシーイー株式会社 都市環境部</td> <td>中澤 元孝</td> </tr> </table>			荒川地区地域審議会	会長	会田 健次	村上市観光協会	会長	浅野 謙一(欠席)	一般公募		板垣 真	神林地区地域審議会	会長	大嶋 芳美	朝日地区地域審議会	副会長	大滝 重秋(欠席)	村上商工会議所	副会頭	大滝 慎一	一般社団法人村上市建設業協会	会長	加藤 幹司(欠席)	特定非営利活動法人おたすけさんぽく	理事長	加藤 英人	新潟県村上地域振興局	局長	小泉 良彦	一般公募		佐久間 成一(欠席)	一般社団法人村上市岩船郡医師会	会長	佐々木 誠司(欠席)	社会福祉法人村上市社会福祉協議会	会長	佐藤 芳男	山北地区地域審議会	会長	富樫 保晴	村上公共職業安定所	所長	長柄 肇	村上市金融団		畑山 政浩	村上市岩船郡PTA協議会	理事	八藤後 瑞枝	村上地区地域審議会	会長	山口 治雄	学校法人北都健勝学園新潟リハビリテーション大学	学長	山村 千絵(欠席)	村上地域水産業再生委員会	会長	脇坂 三重城	一般公募		渡辺 ひろみ	NPO法人希楽々	ゼネラルマネージャー・副理事長	渡辺 優子	村上市 政策推進課	課長	渡辺 正信	村上市 政策推進課	参事	木村 祐二	村上市 政策推進課	課長補佐	東海林 豊	村上市 政策推進課 企画政策室	副参事	田中 和仁	村上市 政策推進課 企画政策室	係長	田村 政和	村上市 政策推進課 企画政策室	主査	大矢 透	村上市 政策推進課 企画政策室	主査	酒井 智律	村上市 政策推進課 企画政策室	主任	石平 悠佳	エヌシーイー株式会社 都市環境部	土橋 佳代	エヌシーイー株式会社 都市環境部	中澤 元孝
荒川地区地域審議会	会長	会田 健次																																																																																												
村上市観光協会	会長	浅野 謙一(欠席)																																																																																												
一般公募		板垣 真																																																																																												
神林地区地域審議会	会長	大嶋 芳美																																																																																												
朝日地区地域審議会	副会長	大滝 重秋(欠席)																																																																																												
村上商工会議所	副会頭	大滝 慎一																																																																																												
一般社団法人村上市建設業協会	会長	加藤 幹司(欠席)																																																																																												
特定非営利活動法人おたすけさんぽく	理事長	加藤 英人																																																																																												
新潟県村上地域振興局	局長	小泉 良彦																																																																																												
一般公募		佐久間 成一(欠席)																																																																																												
一般社団法人村上市岩船郡医師会	会長	佐々木 誠司(欠席)																																																																																												
社会福祉法人村上市社会福祉協議会	会長	佐藤 芳男																																																																																												
山北地区地域審議会	会長	富樫 保晴																																																																																												
村上公共職業安定所	所長	長柄 肇																																																																																												
村上市金融団		畑山 政浩																																																																																												
村上市岩船郡PTA協議会	理事	八藤後 瑞枝																																																																																												
村上地区地域審議会	会長	山口 治雄																																																																																												
学校法人北都健勝学園新潟リハビリテーション大学	学長	山村 千絵(欠席)																																																																																												
村上地域水産業再生委員会	会長	脇坂 三重城																																																																																												
一般公募		渡辺 ひろみ																																																																																												
NPO法人希楽々	ゼネラルマネージャー・副理事長	渡辺 優子																																																																																												
村上市 政策推進課	課長	渡辺 正信																																																																																												
村上市 政策推進課	参事	木村 祐二																																																																																												
村上市 政策推進課	課長補佐	東海林 豊																																																																																												
村上市 政策推進課 企画政策室	副参事	田中 和仁																																																																																												
村上市 政策推進課 企画政策室	係長	田村 政和																																																																																												
村上市 政策推進課 企画政策室	主査	大矢 透																																																																																												
村上市 政策推進課 企画政策室	主査	酒井 智律																																																																																												
村上市 政策推進課 企画政策室	主任	石平 悠佳																																																																																												
エヌシーイー株式会社 都市環境部	土橋 佳代																																																																																													
エヌシーイー株式会社 都市環境部	中澤 元孝																																																																																													
[進行]事務局	<p>1. 開会 〈欠席委員の確認〉 ・浅野委員、大滝重秋委員、加藤幹司委員、佐久間委員、佐々木委員、山村委員の6名が欠席。</p>																																																																																													

佐藤会長	<p>2. 会長挨拶 〈あいさつ〉</p> <p>3. 議事 (1) 第2次総合計画の基本計画（素案）について（資料A、B）</p> <p>(1. 市民厚生分科会分を事務局が説明)</p>
佐藤会長	<p>市民厚生分科会ですが、分科会で出た意見のうち9項目が一部修正という報告を兼ねてお話がありました。皆さんから何か気づいたことがありましたらご発言をお願いします。</p>
渡辺ひろみ委員	<p>私は市民厚生分科会なのですが、再度の修正案を出してもいいのでしょうか。修正箇所の修正というか。政策1-2、主要施策3の「子育てを応援する環境づくり」の③です。子育て支援センターの対象拡大について、ここは親子で遊ぶ施設づくりについての修正だと思いますが、読んでみると、この施設というのは、子育て支援センターではないと私自身は考えていて、親子で遊ぶ施設づくりというと年齢を制限しないものだと思います。子育て支援センターだと、年齢を制限して、ここからここまでの子はこの日に来てねとか、お兄ちゃん、お姉ちゃんと一緒にいけないというデメリットがあると思います。そういうものではなくて、親子でいつでも利用できるとなると、子育て支援センターであるべきではないと思います。その支援センター以外での施設の充実ということを明記していただけるとありがたいです。お願いします。</p>
佐藤会長	<p>1-2「子育てを応援する環境づくり」の右側3のところ、「子育てを応援する環境づくり」の3つ目にあたるのでしょうか。「子育て支援センターの」、ということで支援センターが中心になっているようだが、もっと大きな枠で見てほしいということで、支援センターのみではなく、こういう意向がこの担当課に伝わっているかどうかも含めて事務局で何かありましたらどうぞ。</p>
事務局	<p>このあたりのお話については、子どもの城のような形の施設、たぶん、渡辺委員や分科会の中でもそういうイメージだったと思います。その辺について、福祉課も含めて話をしてきたわけですが、全年齢対象の施設というのは、なかなか取組が難しいということでした。</p> <p>現在、子育て支援センターについても特別小学生が来てはいけないということとはしていないと思います。私が行ったときも、結構大きなお兄ちゃんが弟さんと一緒に来ていたので、大丈夫だと思います。</p> <p>福祉課の意向としては、まずは子育て支援センターを中心にそういう施設の視点を取り入れながら検討を重ねていきたいということだと思います。当然、この中で5年間の計画ですので、次のステップにはそういう場所づくりが入ってくるかもしれませんが、5年間でジャンプアップは難しいと思います。事業的にはそういう視点を入れることは可能です。場所はともかく、大きなお兄ちゃんと一緒に遊んでみましょうという視点を入れることは可能ですので、事業の部分でそういう意見を取り入れた形でできないかというのは伝えていきたいと思います。</p> <p>ただ、全く施設を新たにするとか、全年齢対象の施設というところまで、今の段階では難しいというお話でした。このご意見は持ち帰って修正できるか検討します。</p>

佐藤会長	<p>担当課を押してでも無理に希望を入れるというふうには、今のところできないというお話もあったので、その辺の見通しみたいなものがあれば、本当は、この支援センターに中核を置くだけではなくて、ほかのところへ視点をもう少し広げてほしいという意味の要望として、事務局を通じて、ここを今修正するのではなくて、要望として担当課へ伝えていただくということで処理したいと思いますが、よろしいでしょうか。</p> <p>ではそのようにさせていただきます。</p>
加藤委員	<p>親子で遊べる施設というのは私が言ったものです。以前から子育て支援のアンケートをとったとき、親御さんから、結局、村上の小さい子どもたちが遊ぶところがないから、五十公野公園とか新潟とか、そっちに行ってしまうことから、村上にもこういうところがあればいいねというのが一つ。</p> <p>あと冬場の天気が悪いようなとき、特に小学生の子どもたちが屋内で遊べるような場所があればいい。そういうものをひっくるめた形で、親子で遊べるような施設、これは子育て支援センターという部分ではないのですが、子どもたちが安心して遊べる施設という意味です。</p> <p>今の子育て支援センターを広げていくというのではなくて、違う視点です。一番の問題は人口減少ですから、違った方向に舵をきるという英断をしたな、という形のものがないのではないかと思います。</p> <p>村上には自然もたくさんあるので、自然公園やアスレチックみたいな部分、誰が管理するかの問題は必ず出てくると思いますが、よそから遊びに来てみたくなるような子どもが遊べる施設ということです。</p>
佐藤会長	<p>子育て支援センターの拡大や拠点にするということについては反対ではないのですね。視点をもう一つ増やしてほしいという意味が込められていると思いますが、加藤さん、そういう意味ですよね。若干、修正部分があるかもしれませんが、もう少し公園や、そういう充実や、子どもが遊べる場所を何とか増やしてもらえないかということです。</p> <p>これも、事務局から担当課へその意思があった、そういうお話が非常に強かったということでお伝えいただいて。文言としての修正は後ほどしていただかなければならないですが、できれば、もう一つ増やしてもいいから。いかがでしょうか、皆さん。これで加藤さん、よろしいでしょうか。</p> <p>それではそのようにまとめさせていただきます。</p>
山口委員	<p>資料A-1、6番の中に、2-1主要施策の2番、「新エネルギーの推進」の一番最後です。これは分科会でも強くお願いはしておいたのですが、納得できるような説明はなかったと思います。</p> <p>その後、風力発電についての推進は、この審議会での資料が全く不足しています。具体的な資料や、根拠を出すような資料を載せていません。その中で、総合計画に載せていくというのは、少しどうかという感じを受けていると思いますがいかがでしょうか。</p>
佐藤会長	<p>これは確かに前回の分科会でお話が出ていたと思います。事務局、自然保護、環境保全、新エネルギーの右側の主要施策2の一番最後にかかわって、その辺いかがですか。</p>
事務局	<p>最終的には市の計画ということでこれをつくっていきます。この部分については、いろんなご意見があると承知しております。ただ、村上市として、この洋上風力の部分の推進をしていくというのは、市としても表明している事実で</p>

	<p>す。その部分を市の考えとして公表しているものを、載せないというのは逆にできないのではないかと思います。市長はじめ、議会もということで発言して推進を進めているわけですから、その部分では担当課としても、これをここに載せていきたい。私ども事務局としては載せる必要があるということで考えています。確かに審議会の皆さんにこういう部分でのきちっとした説明、資料はないかもしれないし、やっていなかったかもしれませんが、この名前だけは公表している部分があるものですから、将来施策の一つということで名前を載せていきたいと、事務局では考えております。</p>
佐藤会長	<p>今、事務局からお話がありました。これは市の行政からは、事実として議会を通じたり、あるいは市民の説明会とかいろいろ推進をしているというか、推進委員会を運営して始まっているということです。この第2次総合計画審議会として、果たしてこれでいいのかどうか。別の言葉とか、そういうものについて何かお考えがありましたらどうぞお話しください。</p>
山口委員	<p>事務局の説明は分かりました。ただ、ちょっと刺激が強い文言が1つあるのです。「その実現を目指す」という「実現」をもう少し市民にとってまだいろんな計画の中でやっていくのだという柔らかい言葉にできるのであれば切望します。あとは結構です。</p>
事務局	<p>これについては、それこそ慎重に担当課と詰めて、今のご意見に合ったような形に直したいと考えます。事務局に一任していただければと思います。よろしくをお願いします。</p>
佐藤会長	<p>他にございませんか。あと2つの分科会があるので、ちょっと急いで申し訳ないですが、何かありますか。市民厚生分科会に参加されている方、前回のところでやったのですが、何か趣旨が違うのではないかとということでもいいのですが。なければ、これで原案として決めていきたいと思いますがよろしいでしょうか。</p> <p>(「はい」の発言あり)</p> <p>ありがとうございました。それでは事務局原案に若干の意見を申し上げながら、ぜひよろしくをお願いします。一部修正がありますが原案どおりということでよろしくをお願いします。</p> <p>引き続き、経済建設分科会、A-2です。8項目ありますがお願いします。</p> <p>(2. 経済建設分科会分を事務局が説明)</p>
佐藤会長	<p>それでは、経済建設分科会の皆さんから、こういう修正、意見、質疑応答などがあったということで提案されています。分科会に参加されている方は、私の発言の中からはと思われる方も、意図の違いや、そういうものがありましたらご発言をお願いします。その他の分科会の方、何か他にもありましたら発言をお願いします。</p>
加藤委員	<p>3-1、ここで言うところの都市部と農村部の共生という「都市部」はどこですか。市内ということですか。</p>
事務局	<p>市内に限定しているわけではないです。</p>

加藤委員	限定しているわけではないということは、市内も入っているのですか。
事務局	市内ではないです。
加藤委員	その辺がちょっと分かりにくい部分があります。また、A-2の資料で、「グリーンツーリズムは民泊」と記載されているのは、どういうことでしょうか。
事務局	分科会の質問の中で、実質的に民泊なのだということで、質問者からそういう意見が出たのです。グリーンツーリズムというのは現実的には民泊なのではないかというご意見でした。
加藤委員	その意見は違うのではないかと思いますので、そのことをこの場で議論している訳にはいかないのです、ここで終わります。
佐藤会長	よろしいでしょうか。それでは一部修正、追加修正という形が多いと思いますが、他にご意見がありましたらどうぞ。ご発言がなければ、この原案を決定したいと思います。よろしいでしょうか。 ありがとうございました。それでは異議なしということで進めさせていただきます。
	(3. 総務文教分科会分を事務局が説明)
佐藤会長	それでは、今説明があったとおり、現況値ゼロというのは、間違いではないかというお話があるようですが、これは訂正ではないのですね。平成33年の目標値1、これを訂正するというのでしょうか。
事務局	このゼロにつきましては、委員の方からご指摘があり、すでに形成されているものがあるのではとご指摘がございました。生涯学習課の方では、これから新たに市民講座に参加される方が自主的にサークルを形成し、自主的な運営をしていただきたいということで、現況値はゼロにしたということですので、間違いではないということでした。
佐藤会長	分かりました。以上ですが、何か他に委員の皆さんからどうぞ。他の項目でも結構ですが、何かありますか。
板垣委員	全体的なことなのですが、この分野別シートは、今日の修正を受けて、今後パブリックコメント等に出ていく資料になるのですか。
事務局	パブリックコメントについては、基本構想(素案)を予定しており、分野別シートについては、パブリックコメントには出しません。
板垣委員	結構、誤字脱字があったので、後でお知らせします。
佐藤会長	ありがとうございました。これは主に担当課の方が、重要視しながらやっていくというものです。この審議会がどうしてもやるものではなくて、今までの経過やいろんなものがあるわけですので、これから私たちが、第2次総合計画審議会として、もう少しこういうふうにした方がいいということ、現状を踏まえながら、担当課としても考えていると受け止めていただきたいと思います。

	<p>若干の文字の修正などは、気づくことがあれば、後ほど事務局へお話をいただければありがたいと思います。</p> <p>他にございませんか。なければ、総務文教分科会もこのとおりに進めていただくということでご異議ございませんか。</p> <p>ありがとうございました。</p> <p>それでは、3つの分科会について全て決定をします。時間もありませんが、次のところに入らせていただきたいと思います。</p> <p>(2) 今後の進め方について (資料C)</p> <p>(事務局が資料を説明)</p> <p>今ほど説明がありましたけれども、以前に示した進め方は、第13回閉会までという形できました。私は挨拶でも申し上げたのですが、皆さんの熱心な討議で順調に進められたということで、今回、第11回ですが、以前の計画では第12回審議会において、総合計画のパブリックコメント案を審議するということがあったのだけれども、それを直接市ができそうだとということで修正があって、説明のとおり第12回審議会を最終審議会にしたいという提案です。進め方についてよろしいでしょうか。もっとやりたいという方いますか。なければ、事務局の提案のとおりにさせていただきたいと思いますが、よろしいでしょうか。</p> <p>ありがとうございます。</p> <p>それでは事務局提案のとおり、進め方についてはこのとおり進めていきます。答申までの期間です。よろしくお願いいたします。</p> <p>他に。どうぞ。</p> <p>パブリックコメントは、そのままこの色での提示になるのでしょうか。前からこの色を使っていたのですが、この笑顔のまちづくりは、青でいいのでしょうか。</p> <p>何色がよろしいですか。</p> <p>「元気eまち村上市」がグレーですよね。色をつけるとどうなんだろうと思います。「やさしさと輝きに満ちた」という部分は、青でいいのかどうか。</p> <p>色につきましては、ふさわしい形で検討したいと思います。</p> <p>他の方、どうでしょう。寒色系よりは暖色系がいいのかなと。こういう温かい気持ちを伝えるという意味で、例えば、矢印と取り替えたらどうですか。後でまた、事務局で検討いただいて、他の方の意見も聞きながらお願いしたいと思います。加藤委員、よろしいですか。</p> <p>他になければ。前回の資料、総合計画審議会の最終答申について何かありますか。</p> <p>説明しなかった部分がありました。今日、答申ということで、皆さんにどんなものがあつたかイメージしやすくするために、第1回の答申文を付けさせていただきました。今までつくり上げてきたものは別に提出することとして、答申文としては1枚ものになっております。この下の部分については、基本目標の部分が入ると感じていますが、会長さん、副会長さんと原案を協議させてい</p>
佐藤会長	
加藤委員	
事務局	
加藤委員	
事務局	
佐藤会長	
事務局	

	<p>ただいて、次回の総合計画審議会に答申文（案）として提示したいと思っております。以上です。</p>
佐藤会長	<p>よろしいですか。形式はこうなりますということです。次回、第12回審議会の答申案の決定に向けて、また事務局から提案がありますので、そのときに詳しく答申文についてご審議いただきたいということです。よろしいでしょうか。</p>
	<p>4. 次回審議会について</p>
事務局	<p>それでは、4の次回審議会について、になります。パブリックコメントの予定が9月30日から10月20日までを考えています。インターネット上のホームページ、電子メール、窓口での閲覧、そういう形で通常のものと一緒にやりたいと思っております。</p> <p>それを見て、質問が寄せられた整理をしますので、次回審議会については、10月28日に設定をさせていただきたいと考えています。なお、これが最終という形になろうかと思えます。以上です。</p>
佐藤会長	<p>今ほどの事務局の説明のとおり、第12回審議会は10月28日金曜日の午後になろうかと思えます。私の考えとしては、忠前会長が9月から副市長になりますので、今度答申を受ける側になります。彼の功績もあるわけだから、ぜひ出てきて私たちと一緒に話をしてもらいたいということで、要請をしたいと思えますがいかがでしょうか。</p> <p>よろしいでしょうか。ありがとうございました。それではそのように取り計らいをさせていただきます。会場、その他は、また後ほどご案内を差し上げるということで、3時半から審議회를予定していただければありがたいと思えます。</p> <p>その他、何か皆さんからございましたら、どうぞ。事務局から特に何かありますか。</p>
事務局	<p>事務局からは特にございません。</p>
佐藤会長	<p>その他、なければ事務局にマイクをお返ししたいと思います。順調に進ませていただきました。風も雨もまだ来ていないみたいなので、特に山北から駆け付けていただいた方、注意してお帰りいただきたいと思えます。ありがとうございました。</p>
	<p>5. その他</p>
事務局	<p>審議会の手当ですが、これについては、9月15日ぐらいまでにお支払いできると思えますのでよろしくお願いいたします。</p>
	<p>6. 閉会</p>
渡辺副会長	<p>〈あいさつ〉</p>
	<p>以上</p>