

村上市総合計画審議会 議事録

会議名	第12回 村上市総合計画審議会																																																																																													
年月日	平成28年10月28日(金) 15:30~16:45																																																																																													
会場	村上市役所5階 第5会議室																																																																																													
出席者	<p>【委員】</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">荒川地区地域審議会</td> <td style="width: 20%;">会長</td> <td style="width: 30%;">会田 健次</td> </tr> <tr> <td>村上市観光協会</td> <td>会長</td> <td>浅野 謙一(欠席)</td> </tr> <tr> <td>一般公募</td> <td></td> <td>板垣 真</td> </tr> <tr> <td>神林地区地域審議会</td> <td>会長</td> <td>大嶋 芳美</td> </tr> <tr> <td>朝日地区地域審議会</td> <td>副会長</td> <td>大滝 重秋</td> </tr> <tr> <td>村上商工会議所</td> <td>副会頭</td> <td>大滝 慎一</td> </tr> <tr> <td>一般社団法人村上市建設業協会</td> <td>会長</td> <td>加藤 幹司</td> </tr> <tr> <td>特定非営利活動法人おたすけさんぼく</td> <td>理事長</td> <td>加藤 英人</td> </tr> <tr> <td>新潟県村上地域振興局</td> <td>局長</td> <td>小泉 良彦</td> </tr> <tr> <td>一般公募</td> <td></td> <td>佐久間 成一</td> </tr> <tr> <td>一般社団法人村上市岩船郡医師会</td> <td>会長</td> <td>佐々木 誠司(欠席)</td> </tr> <tr> <td>社会福祉法人村上市社会福祉協議会</td> <td>会長</td> <td>佐藤 芳男</td> </tr> <tr> <td>山北地区地域審議会</td> <td>会長</td> <td>富樫 保晴</td> </tr> <tr> <td>村上公共職業安定所</td> <td>所長</td> <td>長柄 肇</td> </tr> <tr> <td>村上市金融団</td> <td></td> <td>畑山 政浩(欠席)</td> </tr> <tr> <td>村上市岩船郡PTA協議会</td> <td>理事</td> <td>八藤後 瑞枝</td> </tr> <tr> <td>村上地区地域審議会</td> <td>会長</td> <td>山口 治雄</td> </tr> <tr> <td>学校法人北都健勝学園新潟リハビリテーション大学</td> <td>学長</td> <td>山村 千絵(欠席)</td> </tr> <tr> <td>村上地域水産業再生委員会</td> <td>会長</td> <td>脇坂 三重城</td> </tr> <tr> <td>一般公募</td> <td></td> <td>渡辺 ひろみ</td> </tr> <tr> <td>NPO法人希楽々</td> <td>ゼネラルマネージャー・副理事長</td> <td>渡辺 優子</td> </tr> </table> <p>【事務局】</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">村上市 政策推進課</td> <td style="width: 20%;">課長</td> <td style="width: 30%;">渡辺 正信</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課</td> <td>参事</td> <td>木村 祐二</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課</td> <td>課長補佐</td> <td>東海林 豊</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>副参事</td> <td>田中 和仁</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>係長</td> <td>田村 政和</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>主査</td> <td>大矢 透</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>主査</td> <td>酒井 智律</td> </tr> <tr> <td>村上市 政策推進課 企画政策室</td> <td>主任</td> <td>石平 悠佳</td> </tr> </table> <p>【コンサルタント事業者】</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">エヌシーイー株式会社 都市環境部</td> <td style="width: 40%;">小見 直樹</td> </tr> <tr> <td>エヌシーイー株式会社 都市環境部</td> <td>中澤 元孝</td> </tr> </table>			荒川地区地域審議会	会長	会田 健次	村上市観光協会	会長	浅野 謙一(欠席)	一般公募		板垣 真	神林地区地域審議会	会長	大嶋 芳美	朝日地区地域審議会	副会長	大滝 重秋	村上商工会議所	副会頭	大滝 慎一	一般社団法人村上市建設業協会	会長	加藤 幹司	特定非営利活動法人おたすけさんぼく	理事長	加藤 英人	新潟県村上地域振興局	局長	小泉 良彦	一般公募		佐久間 成一	一般社団法人村上市岩船郡医師会	会長	佐々木 誠司(欠席)	社会福祉法人村上市社会福祉協議会	会長	佐藤 芳男	山北地区地域審議会	会長	富樫 保晴	村上公共職業安定所	所長	長柄 肇	村上市金融団		畑山 政浩(欠席)	村上市岩船郡PTA協議会	理事	八藤後 瑞枝	村上地区地域審議会	会長	山口 治雄	学校法人北都健勝学園新潟リハビリテーション大学	学長	山村 千絵(欠席)	村上地域水産業再生委員会	会長	脇坂 三重城	一般公募		渡辺 ひろみ	NPO法人希楽々	ゼネラルマネージャー・副理事長	渡辺 優子	村上市 政策推進課	課長	渡辺 正信	村上市 政策推進課	参事	木村 祐二	村上市 政策推進課	課長補佐	東海林 豊	村上市 政策推進課 企画政策室	副参事	田中 和仁	村上市 政策推進課 企画政策室	係長	田村 政和	村上市 政策推進課 企画政策室	主査	大矢 透	村上市 政策推進課 企画政策室	主査	酒井 智律	村上市 政策推進課 企画政策室	主任	石平 悠佳	エヌシーイー株式会社 都市環境部	小見 直樹	エヌシーイー株式会社 都市環境部	中澤 元孝
荒川地区地域審議会	会長	会田 健次																																																																																												
村上市観光協会	会長	浅野 謙一(欠席)																																																																																												
一般公募		板垣 真																																																																																												
神林地区地域審議会	会長	大嶋 芳美																																																																																												
朝日地区地域審議会	副会長	大滝 重秋																																																																																												
村上商工会議所	副会頭	大滝 慎一																																																																																												
一般社団法人村上市建設業協会	会長	加藤 幹司																																																																																												
特定非営利活動法人おたすけさんぼく	理事長	加藤 英人																																																																																												
新潟県村上地域振興局	局長	小泉 良彦																																																																																												
一般公募		佐久間 成一																																																																																												
一般社団法人村上市岩船郡医師会	会長	佐々木 誠司(欠席)																																																																																												
社会福祉法人村上市社会福祉協議会	会長	佐藤 芳男																																																																																												
山北地区地域審議会	会長	富樫 保晴																																																																																												
村上公共職業安定所	所長	長柄 肇																																																																																												
村上市金融団		畑山 政浩(欠席)																																																																																												
村上市岩船郡PTA協議会	理事	八藤後 瑞枝																																																																																												
村上地区地域審議会	会長	山口 治雄																																																																																												
学校法人北都健勝学園新潟リハビリテーション大学	学長	山村 千絵(欠席)																																																																																												
村上地域水産業再生委員会	会長	脇坂 三重城																																																																																												
一般公募		渡辺 ひろみ																																																																																												
NPO法人希楽々	ゼネラルマネージャー・副理事長	渡辺 優子																																																																																												
村上市 政策推進課	課長	渡辺 正信																																																																																												
村上市 政策推進課	参事	木村 祐二																																																																																												
村上市 政策推進課	課長補佐	東海林 豊																																																																																												
村上市 政策推進課 企画政策室	副参事	田中 和仁																																																																																												
村上市 政策推進課 企画政策室	係長	田村 政和																																																																																												
村上市 政策推進課 企画政策室	主査	大矢 透																																																																																												
村上市 政策推進課 企画政策室	主査	酒井 智律																																																																																												
村上市 政策推進課 企画政策室	主任	石平 悠佳																																																																																												
エヌシーイー株式会社 都市環境部	小見 直樹																																																																																													
エヌシーイー株式会社 都市環境部	中澤 元孝																																																																																													
[進行]事務局	<p>1. 開会 〈欠席委員の確認〉 ・浅野委員、佐々木委員、畑山委員、山村委員の4名が欠席。</p> <p>2. 会長挨拶</p>																																																																																													

佐藤会長	<p>〈あいさつ〉</p> <p>3. 議事</p> <p>(1) 第2次総合計画基本構想のパブリックコメントの結果について (資料1-1、資料1-2、資料1-3)</p> <p>(事務局が説明)</p>
佐藤会長	<p>今ほど事務局のパブリックコメント回答案に関する説明がありました。皆さま、質疑、質問等ございますか。</p>
佐久間委員	<p>このパブリックコメントの意見に対する考え方というのは、後でホームページ上に載せるのですか。</p>
事務局	<p>ホームページに載せます。</p>
佐久間委員	<p>そうであれば、No. 3についてですが、「行政、業界、企業、市民が一体となって取り組み実効を上げることが肝要で、…」という文章については、ご意見としてお受けしますというよりは、「ありがとうございます」と書いた方が良いと思います。ここの審議会の委員発言であればこれで結構ですが、市民の方からわざわざ寄せていただいた意見なので、少し教育的な部分もある発言だと思いますので、最初に「ご意見として…」というのをやめて、「ありがとうございます」ということと、「ご指摘のとおり官民連携のもと」と続けて言った方が良いのではないかと思います。</p>
佐藤会長	<p>「ありがとうございました」という言葉を添えてという形に表現した方が良いという意見ですが、いかがでしょうか。</p>
事務局	<p>この意見につきましては、審議会でそういう表現が好ましいということであれば、その表現に変えさせていただきます。</p>
佐藤会長	<p>皆さん、ただいまの意見に対するお話がございましたら、お受けしたいと思います。なければ、それを少し取り入れながら、意見に対する市の考え方というところに修正を加えながら、温かみのあるコメントを付けていただきたいと思います。</p>
加藤幹司委員	<p>この項目だけが市の行政に協力的なご意見ではないと思います。他の意見とのバランスも考えると、どこでその線引きをするのかというのは大変難しい問題です。市民の考え方は多様ですから、一概にこれだけを出すというのは難しいのではないかと思います。この原稿どおりの回答でいいのではないかと思います。</p>
佐久間委員	<p>「ご意見としてお受けします」という言葉が少し突き放しているような感じがあるのでそのように申し上げました。もし、これが皆さんの感覚で、「分かりました」と肯定的に捉えているように受け取れるのであれば、それはそれでいいと思います。ここだけが「ご意見として」とあったもので、そのように申し上げました。</p>
事務局	<p>それでは、妥協案ということではないのですが、逆に「ご意見としてお受け</p>

	<p>します」と載っているのがこの行だけなので、この「ご意見としてお受けします」を削除して「ご指摘のとおり必要と考えます」ではどうでしょうか。</p>
佐久間委員	<p>よろしいと思います。</p>
佐藤会長	<p>では、そのように処理をさせていただきます。3の「ご意見としてお受けします」を取って、今の修正案でいきたいと思います。</p> <p>他にご意見ございますか。</p>
佐久間委員	<p>7番によく分からない言葉でありました。「フォアキャスティング」という言葉と「バックキャスティング」という言葉があって、ここでは、方向性が違うのではないのかということを行っている気がします。「バックキャスティング」を調べたら、「喫緊に解決しなければならない問題について、具体的な数値を挙げて取り組まなくては追いつかない問題についてやらなければいけない手法」と受け取りました。</p> <p>この意見を、くみ上げているようには取れないのですが、いかがでしょうか。</p>
事務局	<p>確かに、「バックキャスティング」については、数値目標であるとか、それが実現しなければ既成値が目標値まで到達しなければ全部崩れる、というような規制の強いものです。</p> <p>ただ、この文面を見ると、そこまでのものを想定しての意見には思えなかったもので、「ご意見にあるとおり」という形で返しました。これが「ご意見にあるとおり」とすると、逆に「バックキャスティングのとおりです」と取られるとまた困るということであれば、別の言い方もできると思います。</p> <p>例えば、今回については「バックキャスティング」ではなくというような言い出しにすることも考えられます。あとは、人それぞれの感じ方の問題ですので、ご意見をいただきたいと思います。</p>
佐藤会長	<p>基本構想についての意見ですので、数値や具体的な数字を挙げながら目標を達成するよりも、もっと上部というか、上の考え方、表現が雑ぱくになってくるとはやむを得ない部分があるのではないかと私は思います。佐久間委員、いかがでしょうか。そのように理解していただいて、総合計画の基本構想の部分だと理解していただけたらどうでしょうか。</p> <p>それでは、その他ございましたらお願いします。</p>
佐久間委員	<p>14番、ここに「パブリックコメントの意見公募の結果発表が答申後であることに不満があります」と書いてあり、実際に手順がそうなっているので引っかけられます。事務局がどう考えているのか伺います。</p>
事務局	<p>審議会の議論につきましては、音声を記録しており、要点等は控えております。それを手打ちして、データとしてもらい、さらに事務局で全てチェックします。その後、委員の皆さんに見ていただくという作業をしております。私たちがチェックして公表すれば、多分すぐ終わると思いますが、一旦皆さんのご意見をいただいておりますので、皆さんからもチェックしていただくという作業を一つ入れております。それにはやはり時間がかかります。すぐ出したい気持ちは分かりますが、委員の皆様のこの場での表現、ニュアンスの違いというものもあり、どうしてもプロセスに時間がかかってしまうということが手順としてやむを得ないと思います。</p> <p>こちらの方も、どうしても時間がかかるのだということを伝えていかなければ</p>

	<p>ばいけないと改めて思った次第です。そこで、「このような記録資料の整理やまとめに時間がかかりますので、公開までに時間を要します、どうかご理解ください」という表現にしております。詳しく書きたいところですが、長く書くところではありませんので、ホームページ上で何かの機会に理解を得るように努めたいと思います。よろしくをお願いします。</p>
佐藤会長	<p>今後のことも含めて、こういう要望があるのだらうと思います。その辺、「この意見公募の結果発表が答申後であることに不満があります」となっていますが、答申後ではないのです。答申はまだしていません。この審議会を開くまでには間に合わせているわけですから、そのところはちょっと違うのではないかと私は思っています。意見公募をしてからすぐに答申をつくることに不安があるのではないかと思ったのですが、ここは右に書いてあるような形でどうでしょうか。了解していただけませんか。</p>
佐久間委員	<p>了解いたしました。</p>
佐藤会長	<p>ありがとうございます。よろしくお願いいたします。 他に文言、その他も含めてございましたらお受けしたいと思いますが。なければ、これについて決定してよろしいですか。 (「はい」の発言あり) ありがとうございました。それでは議決をしたということで、皆さんのご賛成において、このとおりにしていきたいと思います。</p> <p style="text-align: center;">(2) 第2次総合計画基本計画(素案)について (資料2、資料3-1、資料3-2、資料3-3)</p> <p style="text-align: center;">(事務局が説明)</p>
佐藤会長	<p>資料3-1は意見、質疑が多様でしたので、それぞれの課から詳しく対応の回答がありました。資料3-2を中心にお話ございました。文言についてのご意見も含めて何かございましたらどうぞ。</p>
渡辺ひろみ委員	<p>シート No. 1-2の主要施策3について、「仕事と子育てを両立できるよう県や企業において、ワークライフバランスの成熟を図ります」という文言が削除されています。この総合計画をシンプルにするという点で、ワークライフバランスの項目が何個か出ているので、今回は抜かれたということですが、「子育てを応援する環境づくり」という項目で、この中でワークライフバランスというのは大きな意味を持っていると思います。この子育て環境の充実というところにおいても、このワークライフバランスというものを削除することはできないと思います。一人ひとりがワークライフバランスを意識しても、両親でしっかりと子育てを行っていくという環境につながらないので、市民や企業に向けてワークライフバランスを指導したり、それを受け入れられるような努力をすることが大事だと思います。ぜひともこの「ワークライフバランスの成熟を図る」という文言を入れていただきたいと思います。</p> <p>もう一つお願いします。シート No. 1-4の主要施策1で、「障がい者とその家族に向けた」というところですが。こちら、シンプルな言葉に変わっています。私がこの修正後の文言を見たときに、これは行政が障がい者とその家族に向けた相談支援等の充実に努めるということで、市民レベルで障がいがある方</p>

	<p>や、その家族を受け入れる環境づくりというところにつながっていないのではないかと感じました。行政として動くだけではなくて、その方たちを、市民がどう受け入れるのかは大事なところだと思うので、ぜひ「市民の協力を得ながら体制づくりを進めます」というところを、私自身は残すべきだと感じています。</p>
佐藤会長	<p>2点ございます。「ワークライフバランスの成熟を図ります」の一番上ですが、修正後は削除するという福祉課からそういう要望があったと思いますが、これについてはいかがですか。まず削除の部分からお願いします。</p>
事務局	<p>まずワークライフバランスについて、福祉課で協力しないというわけではありませんが、ご意見があったとおり、審議会からも強い意見があったということであれば、私はそれでよろしいかと思えます。</p> <p>もう一点の方も、事務局と福祉課でかなり議論をして、この表現では弱いという議論もしたのですが、福祉課はこれでどうだろうということでした。審議会の要望として元に戻すということであれば、それでよろしいかと思えます。</p>
佐藤会長	<p>もう一つ、相談支援のところも同じですか。</p>
事務局	<p>相談支援も、元どおりの「市民と協力しながら体制づくりに努めます」という形に復活という形でもよろしいかと思えます。</p>
佐藤会長	<p>「相談支援等」でまとめようとしたのですが、そののところをもう少し明確にした方がよいというご意見だろうと思えます。障がい者とその家族へ向けた相談支援等という、「等」が非常に明確でない部分もあります。「市民の協力を得ながら」という部分を復活してもらいたいというご意見だと思いますが、よろしいでしょうか。</p>
渡辺ひろみ委員	<p>そうです。そういう土壌ではないですが、市民レベルで、障がいを持つ方たちを受け入れるという風土をつくっていくことも大事なことだと思います。行政がどう動くかではなくて、社会啓発ではないのですけれども、啓発活動的なことも取り入れていったらどうかと思いました。</p>
佐藤会長	<p>市民への啓発活動も含めてということですね。では、そういう意見があったということで福祉課にもう一度、復帰ができるのであれば協議をお願いします。</p>
事務局	<p>今、渡辺委員からあったご意見がこの審議会で「よし」ということであれば、その意見に修正したいと思えます。あくまでもこれは審議会のものですので、原課がどうであれ、この審議会の中でそれをよしとしたものは直すということでの議題です。修正前が良いということであれば、それにします。今の意見ですと、2つとも元に戻した方がよいと事務局は考えておりますので、皆さんがそれでよろしければ、そのような形で直したいと考えています。</p>
佐藤会長	<p>修正後の削除と、その表現を修正前に戻すということではいかがですか。よろしいでしょうか。皆さん、どうですか。その意見を取り入れてよろしいですか。</p> <p>（「はい」の発言あり）</p> <p>それでは修正前に戻していただくということをお願いできますか。シートNo. 1-2と1-4のところは、そのまま修正前に戻すと決定します。</p> <p>他にございますか。</p>

加藤英人委員	<p>今、事務局からも力強い言葉をいただきましたので、一つお願いしたいと思います。シートNo.1-2の主要施策の3「子育てを応援する環境づくり」という部分です。2項目目、「子育て支援センターの開所日拡大などにより親子で集える子育て教室などへの機能強化を図りながら、子どもが安全に遊べる場所や親子が集える場所づくりを進めます」について、この文言ですと、子育て支援センターの開所日を拡大したり、施設を拡大したり、充実させればととられがちなのですが、「この機能強化を図ります」で切って、もう一つ皆さんが非常に要望している「子どもが安全に遊べる『場所』」にしないで、『公園や屋内施設』という具体的な形にして、「親子が集える場所づくりを進めます」としていただけないでしょうか。若いお母さんたちや小さい子どもたちからそういう要望が多いのです。前から福祉関係のアンケートを見てもそうなのですが、これはお母さんたちに希望を与える意味でも、そのようにしていただきたいと思いますがいかがでしょうか。</p>
事務局	<p>あくまでも審議会の案というのは審議会の案でよろしいのですが、最終的には市長決定になりますので、その際に表現が変わることもあります。それを踏まえてであれば、最後ですので、皆さんがそれでよろしいということであれば、先程と同様に直すしかないだろうと考えます。会長から皆さんの意見を聞いていただいて、今の意見で良いということになれば、そのようにやりたいと考えております。</p>
佐藤会長	<p>加藤委員、いかがですか。もっと詳しく記載していった方が良いという意見ですか。</p>
加藤英人委員	<p>あまり希望を持たせて全然できなかつたらということもありますので、逆に場所だったら場所のままで良いのですが、子育て支援センターの機能強化を図ることで一つ。その他にもという部分で子どもが安全に遊べる場所という形で一つ、新たに項目を記載してもらった方が良いと思います。場所は具体的にしなくても、これからみんなで考えていこうよという含みを持たせて、それでいいと思います。</p>
佐藤会長	<p>皆さん、加藤委員からお話がありましたが、別立てで子どもの遊び場を記載する意見はいかがですか。</p>
事務局	<p>審議会でもよろしければ、従います。</p>
佐藤会長	<p>皆さん、修正意見でしたが、よろしいですか。 （「はい」の発言あり） では、そのように決定させていただきます。事務局、よろしく申し上げます。他にございますか。</p>
加藤英人委員	<p>資料3-2のところで、シートNo.6-2の主要施策の1番がなくなったのかと思ったのですが、1番が残っていて、2番、3番なのですね。この資料もホームページ上で出されるのであれば、1番は残っていて、1、2、3という形で、2が追加になったという形にしてもらわないと、1番が一番大事なことなのにどこかに飛んだのかと思いましたので、お願いします。</p>
事務局	<p>失礼しました。そのように取り計らいます。</p>

佐藤会長	<p>他にございますか。なければこのように決してよろしいですか。 (「はい」の発言あり) 修正が何箇所かありましたが、事務局で対応をしていただきたいと思います。 ありがとうございました。</p> <p>(2) 答申文(案)について(資料4)</p> <p>(事務局が説明)</p>
佐藤会長	<p>説明にあったとおり、資料4の4行目の修正を行い、11月1日に市長に答申 をするというので、意見がなければ決定としたいと思います。よろしいです か。 (「はい」の発言あり) それでは、このように進めることとします。</p>
事務局	<p>4. その他</p> <p>(事務局から事務連絡)</p>
渡辺優子副会長	<p>5. 閉会 〈あいさつ〉</p> <p style="text-align: right;">以上</p>