

平成29年度 第1回朝日地区地域審議会 会議録

1. 開催日時 平成29年7月13日（木）15:25～16:45
2. 開催場所 村上市総合文化会館 1階 小ホール
3. 出席委員 高橋博愛、忠隆司、菅井一志、太田厚生、中山好栄、本間太一、横井明子、小田篤、遠山恵美、鈴木信之
4. 欠席委員 和田壽久、高橋義明
5. 出席職員  
（事務局） 政策推進課：山田課長、東海林室長、田村係長、加藤主任  
地域振興課：岩沢支所長、富樫室長、高橋係長、渡辺主査、貝沼主査  
富樫主事
6. 会議次第 別紙のとおり
7. 会議経過 別紙のとおり

## 平成 29 年度 第 1 回 朝日地区地域審議会 会議次第

日 時 平成 29 年 7 月 13 日 (木)

午後 3 時 30 分～

場 所 村上市総合文化会館

1 階 小ホール

### 1 開 会

### 2 会長挨拶

### 3 委員紹介 (自己紹介)

### 4 副会長の選出

### 5 報 告

- (1) 合併市町村基本計画の進捗状況について ……資料 1 【事前配布】

### 6 議 事

- (1) 今年度の進め方について ……資料 2 【事前配布】

- (2) 地域審議会失効後の対応について ……資料 3 【事前配布】

- (3) 市町村合併のまとめについて

「1. 市の概況」 ……資料 4-1 【事前配布】

「2. 合併の不安に対する対応」 ……資料 4-2 【事前配布】

### 7 その他

### 8 閉 会

## 会 議 経 過

### 1 開会 (15:25)

事務局； 定刻前ではありますが、出席予定の委員の皆様がお揃いですので、只今から平成29年度第1回朝日地区地域審議会を開会いたします。本日の出席状況について報告いたします。名簿の4番たかねまちづくり協議会会長和田委員、7番朝日商工会長の高橋委員から欠席の連絡が入っております。委員総数12名のうち出席委員は10名であります。

次第2、会長挨拶。忠会長から挨拶をお願いします。

### 2 会長挨拶

会長； 皆様ご苦労さまでございます。本日は平成29年度第1回目の朝日地区地域審議会を開催するという事で皆様にお集まりいただきました。昨年度から委員の交代もあり新たに委員に就任された方、また、事務局も人事異動により交代された職員もおられますがよろしくお願いします。

本日は報告として「合併市町村基本計画の進捗状況について」、議事として「今年度の進め方について」「地域審議会失効後の対応について」「市町村合併のまとめについて」を予定しております。スムーズな会議の進行にご協力をお願いしまして挨拶に代えさせていただきます。

### 3 委員紹介 (自己紹介)

事務局； 名簿により委員、政策推進課職員、朝日支所職員から自己紹介をお願いします。

【委員、政策推進課職員、朝日支所職員の自己紹介】

### 4 副会長の選出

事務局； 次第4、副会長選出に移ります。大滝委員の交代により副会長が不在となっております。「地域審議会の設置に関する協議書」では委員の互選により副会長を置くとなっておりますが、どのように決めたらよろしいか皆様のご意見をお願いいたします。

委員； 事務局の案があれば出してもらいたい。

事務局； それでは事務局の案を申し上げます。長年にわたり本会議の委員を務めておられる鈴木委員にお願いしたいと思いますが、いかがでしょうか。

委員； 異議なし。

事務局； 委員皆様の同意がありましたので、副会長は席を移動いただき、ごあいさつをお願いします。

副会長； 今回、副会長に選任頂きました鈴木です。よろしくお願いいたします。

### 5 報告

#### (1) 合併市町村基本計画の進捗状況について

事務局； ここからは、協議書の規定により会長に議長をお願いします。  
会長； 報告（１）合併市町村基本計画の進捗状況について、事務局から説明をお願いします。

事務局； 【合併市町村基本計画の進捗状況について説明】  
会長； ただいまの説明についてご意見ご質問はありますか。  
特になければ（１）合併市町村基本計画の進捗状況については終了させていただきます。

## 6 議事

### （１）今年度の進め方について

会長； 続きまして6、議事（１）今年度の進め方について事務局から説明をお願いします。

事務局； 【今年度の進め方について説明】  
会長； ただいまの説明について何かご意見ご質問はありませんか。  
特になければ（３）市町村合併のまとめについての説明の後で質問があるかと思しますので、この件はよろしいでしょうか。

委員； はい結構です。

### （２）地域審議会失効後の対応について

会長； それでは（２）地域審議会失効後の対応について事務局から説明をお願いします。

事務局； 【地域審議会失効後の対応について説明】  
会長； ただいまの説明について、ご質問ご意見はありますか。  
委員； 3. 会議についてですが、会議は、自治振興課長又は各支所長が必要と認めるときに開催するとなっていますが、会議の主管を政策推進課から自治振興課に移すということでしょうか。

事務局； 今は各地区ごとに同じ内容で会議を行っていますが、今後は各支所と自治振興課で主導し開催するものです。

委員； 全体のとりまとめや各地区のとりまとめはどの部署で行うのでしょうか。政策推進課は関与しないのでしょうか。

事務局； 本議案の地域審議会失効後の対応について各地区でも検討してもらいますので、各地区の意見を聞きながら今後相談させていただきたいと思えます。

委員； 各地区での意見が自治振興課に上がってきてそこからまた政策推進課に上がっていくのでは実現性が乏しくなるのではないのでしょうか。

事務局； 必要に応じて市長も出席し、政策推進課も内容を把握するため出席することもあると思いますが、今後検討させていただきたいと思えます。

会長； ほかにありませんか。

委員； 出席委員に対して謝礼を支払うとなっていますが委員の身分についてはどのような想定をしているのでしょうか。

事務局； 今の地域審議会は附属機関の位置づけですが、市長からはできるだけ法的

な縛りのある附属機関の位置付けでなく柔軟に対応できる方が良いということでした。謝礼については、市から会議に出席の要請をさせていただくのでその謝礼ということです。

委員； 会議の目的がぼやけているように感じます。この会議の意見がどのように反映されていくのかが良く見えないように思います。

事務局； 内部で議論された内容が市へどのように反映されるのかということを検討しましたが、総合計画や実施計画などに反映していきますという具体的なことまでは決まっていませんので、会議の位置付けや内容をどのような扱いにするか内部で検討協議し、次回以降お伝えできるようであればお伝えしていきたいと考えています。

委員； 議論した内容や意見が反映される会議でなければあまり意味がないと思います。

事務局； 必要に応じて市長にも出席してもらい意見を聞く機会を設けたいと思いますが、要望会的な会議として進めるのはどうかと思います。必要であれば市長及び関係課も出席し意見を聞かせていただき、その場で決定はできないと思いますが、皆様からの意見について持ち帰って検討させていただくような形になろうかと思っています。

委員； 市の意図や目的によって委員の選出も変わってくると思いますが、会議の内容がはっきり見えてきていないようなので今後検討をお願いします。

事務局； 会議のイメージを持ちやすいように内部で協議したいと思います。

### (3) 市町村合併のまとめについて

会長； 続いて市町村合併のまとめについて説明をお願いします。

事務局； 【市町村合併のまとめについて「1. 市の概況について」説明】

会長； ただいまの(3)市町村合併のまとめについて「1. 市の概況について」の説明についてご質問ご意見はありませんか。

委員； 数値的な点からみて、合併して良かった点と弊害について傾向を教えてください。

事務局； まだ、内容の分析、精査中のため合併の効果については次回説明させていただきたいと思います。

人件費は退職者の3割補充ということで進め削減できていますが、サービス面の弊害が出てきているところもみられます。これらも含め次回説明したいと考えております。

会長； 扶助費が大きく増加している要因は何でしょうか。

事務局； 高齢化と核家族化により子供の保育園預け入れが増加していることや子育て環境の整備、保育料の減免などが扶助費に加算され増加しています。

会長； それでは次回までに分析精査をお願いします。

また、資料4ページの農林魚業者の後継者不足について、従事者の年齢構成を知りたいので次回までに資料をお願いします。

事務局； 直近のものであれば調べるのは可能と思われます。

- 副 会 長； 農家数は減っているが法人化が進んでいると思われるので、耕作面積の推移についても調査をお願いしたい。
- 事 務 局； 可能な限りデータを揃えたいと思います。
- 副 会 長； 積立金については増加しているようすが。
- 事 務 局； 収入の地方交付税が年々減ってくるので、今のうちに積み立てておくものです。また、村上総合病院建設に係る積立てのため増加しております。
- 委 員； 人件費が減少していることから職員数が減り、特に支所の職員数が少なく大変だと聞いています。職員の適材適所など人員の配置について配慮をお願いします。
- 事 務 局； 平成 28 年の職員適正化計画により、職員数は減らさない方向で進めていきたいのでご理解願いたい。
- 会 長； ほかになければ市町村合併のまとめについて「2. 合併の不安に対する対応」について事務局から説明をお願いします。
- 事 務 局； 【市町村合併のまとめについて「2. 合併の不安に対する対応」について説明】
- 会 長； それでは今の説明についてご質問ご意見はございませんでしょうか。
- 委 員； 地方交付税が平成 28 年度から減額になるということですが、算定基準が変わってくるということでしょうか。
- 事 務 局； 合併後 7 年間は地方交付税額は据置かれますが、8 年目以降は段階的に減額されます。これは合併前の 5 市町村分の交付税額から合併後の 1 市の交付税額の算定額となるために減額されるものであり、市の運営基礎額や人口減少など算定額に影響してくるものです。
- 会 長； ほかにありませんか。
- 委 員； 「1. 市の概況」に戻って申し訳ありませんが、商店数・事業所数の減少についてどのように分析されていますか。
- 事 務 局； 分析はしていないのではっきりしませんが、小さな事業所が減っているのが大きな原因と考えられ、その分大きな事業所が人員を吸収して増えているのではないかと考えられます。また、個人商店や農林漁業の後継者が減って、後を継がずに会社へ勤務する人が多くなっているのではないかと考えられます。
- 会 長； ほかにありませんか。
- 委 員； 朝日村の時には、第 2 子、第 3 子誕生時に出生祝金の制度がありましたが、合併後にはなくなっていますが。
- 事 務 局； 医療費関係で高校卒業までは定額の助成はありますが、出生祝金の制度はありません。
- 委 員； 子どもが減少している中で、未満児の保育園受入れができない状況と聞いていますがなぜですか。
- 事 務 局； 保育園の未満児受入れの場合は 5 人に 1 人の保育士（後日福祉課に確認したところ 0 歳児 3 人に 1 人、1 歳児 4 人に 1 人、2 歳児 6 人に 1 人）をつけなければならず、保育士の確保に苦慮している現状のようです。

会 長； ほかにありませんか。

会 長； お願いですが、一般職員数が減少していることはわかりますが、次回までに臨時職員の状況についても報告をお願いします。

事 務 局； 承知しました。

## 7 その他

会 長； その他に移ります。事務局から何かありますか。

事 務 局； 「平成 29 年度朝日地区まちづくり協議会の概要」を配布させていただきました。この機会に朝日地区のまちづくり協議会の活動計画の概要を説明させていただきたいと思いますがよろしいでしょうか。

会 長； お願いします。

事 務 局； 【平成 29 年度朝日地区まちづくり協議会の概要について説明】

会 長； 只今の説明について質問はございますか。

委 員； 今後の課題等についてどのように具体的な取り組みを行う予定ですか。

事 務 局； ここに取り上げたものは変更計画を作成する際に出てきた課題であり、今後5年後に向けて、若い人を役員にするよう働きかけ、事業への参加についても若い人に働きかけを行っていきたいと考えています。

会 長； ほかに皆様の方からありますか。なければこれで議長を退任させていただきます。ご協力ありがとうございました。

事 務 局； 最後に副会長から閉会のあいさつをお願いします。

副 会 長； 本日は第1回目の地域審議会ということで、ご審議いただきありがとうございました。ほぼ時間通りに進みご協力いただきありがとうございました。

## 8 閉会 (16:45)