

平成31年村上市議会第1回定例会  
一般質問通告書

質問順

2月22日(金) 午前10時開会	1	河村幸雄	1ページ
	2	尾形修平	3ページ
	3	長谷川孝	4ページ
	4	稲葉久美子	5ページ
	5	竹内喜代嗣	7ページ
2月25日(月) 午前10時開会	6	川村敏晴	8ページ
	7	鈴木好彦	10ページ
	8	渡辺昌	12ページ
	9	木村貞雄	13ページ
	10	山田勉	15ページ

一 般 質 問 通 告 書

質問議員( 2 番) 河 村 幸 雄

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 観光・交流・産業(食・文化・歴史)の発信及び地域の活性化への取組について	<p>今年、村上市は国内外から多くの方をお迎えする年となります。様々な出会い、ふれあい、交流の舞台から観光・産業・地域の活性化へとつないでいきたいと思えます。4月にはスケートパークのオープン、5月には改元による慶事のお祝い、そして10連休へ。9月からは「国民文化祭、全国障害者芸術・文化祭」、10月から12月において「新潟県・庄内エリア デスティネーションキャンペーン」が行われます。村上の食・文化・歴史を発信することで本市の魅力度を最大限に発揮し、交流人口拡大へつないでいくために今年はその最大のチャンスであり、勝負の年となります。よって、本市の積極的な取組が必要と思えます。</p> <p>ついては、以下についてお伺いいたします。</p> <p>村上市、新潟市による「地域活性化連携協定」により両市の市民活動が盛んになることで相乗効果を生み、観光・交流人口の拡大が期待できますが、今後の方向性及び取組をお伺いいたします。</p> <p>村上市と大洗町による「友好都市協定」により、みなとオアシス大洗、みなとオアシス越後岩船の連携を進め、幅広い交流推進を期待しますが、市長のお考えをお伺いいたします。</p> <p>第34回国民文化祭・にいがた2019、第19回全国障害者芸術・文化祭にいがた大会が開催されることから、次についてお伺いいたします。</p> <p>(ア) 平成30年度開催地である大分県豊後高田市での閉会式に出席された視察内容及び感想をお聞かせください。</p> <p>(イ) 国民文化祭について、市民への関心を深める</p>	市 長

	<p>ための啓発・広報・PR等についてお伺いいたします。</p> <p>(ウ) 県内7エリアで開催し、村上・新発田エリアでは、「阿賀北のお屋敷・庭園街道」が実施されるとのことですが、村上市の企画の概要と目指すところをお聞かせください。</p> <p>(I) デスティネーションキャンペーン(DC)は、食を通じてその土地の歴史や風土、文化、地域のストーリーを学ぶ企画ですが、村上市の取組概要と目指すところをお伺いいたします。</p> <p>観光課と地域経済振興課が新設され1年となります。平成31年度にける政策や思いをお聞かせください。</p>	
<p>2 若者と共に町の活性化を目指す人材育成について</p>	<p>若者が地域づくり活動に参加することにより、地域が活性化してきます。地域づくりの貴重な人材となり重要な戦力となる若者が、地域での活動を通して成長することを支援していく事業が必要であると考えます。議会や行政が市内の学校に出向き、児童・生徒との意見交換会の実施やこども議会を継続すべきと思いますが、市長のお考えをお伺いいたします。</p>	<p>市長</p>
<p>3 新皇后雅子様のお祝いについて</p>	<p>今年4月30日には、天皇陛下が御退位され、国民の心に様々の思いを残しつつ、平成の時代を閉じます。5月1日には、皇太子殿下が御即位され、皇位継承を象徴する儀式が行われます。皇太子妃雅子様ゆかりの地である村上市でも、市民の皆様と共に心よりお祝いし、郷土村上の末代まで誇れる御慶事にしたいと思っております。</p> <p>つきましては、御即位当日は、村上市や様々な団体・地域においても慶行事が検討されているようですが、どのような報告を受けていますか。また、市としての関わり方をどのように考えていますか。</p>	<p>市長</p>
<p>[メモ]</p>		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員( 7番) 尾形修平

質問事項	質問要旨	答弁者
1 本市における職員体制と今後の見通しについて	<p>地方公務員法及び地方自治法の一部を改正する法律(平成29年法律第29号)により、平成32年度から全国のすべての自治体で会計年度任用職員制度が導入されます。本市においても導入に向けての作業が進められていると思いますが、その概要と課題についてお伺いします。</p> <p>職員のモチベーションを向上させる手段として、人事評価制度など市長はどのような取組をしているのかお伺いします。</p> <p>昨今、職員による不祥事や事故等が相次いで起きていますが、ガバナンスを含め今後どのように綱紀粛正を図っていくのかをお伺いします。</p>	市長
2 市の介護施設等の整備と今後の在り方について	<p>本市の介護施設をはじめとする多くの建物は老朽化が進んでいます。中でも通所介護施設(デイサービス)は、25年を経過している物もあり、改修等が必要な時期に来ていると思いますが、市では今後どのような計画をしているのか伺います。</p> <p>本市の介護施設においては、その多くが社会福祉協議会が指定管理者となっていますが、今後の運営等に関して協議が行われているのかお伺いします。</p>	市長
[メモ]		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(19番) 長谷川 孝

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 公共施設跡地利活用の業務委託について	さんぼく北小学校、三面小学校の2校跡地の活用、旧香藝の郷美術館跡地の活用については、その活用方法について業務委託をしていますが、その進め方はどのようになっているのかお聞きします。	市 長
2 村上駅東西連絡通路の必要性について	来年10月の村上総合病院開院後の駅利用者と東口周辺の通院住民の利便性を考えますと、駅東西連絡通路の優先順位は非常に高いと思われませんが、整備に向けた考えをお伺いします。	市 長

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員( 5 番) 稲 葉 久美子

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 就学援助のクラブ活動費支給について	平成31年度「就学援助制度」のお知らせで、クラブ活動費が対象になっていませんでした。中学校1、2年生のクラブ活動への参加状況等、クラブ活動の実態について伺います。	教 育 長
2 給食費無料化について	日本共産党の学校給食費の無料化と保護者負担の軽減の要望に対する市の回答の中で、学校給食は「食事の提供」という点もあることからすべての児童生徒の軽減について考えていない、との言葉がありました。子育て支援、子どもの貧困対策、食育というのであればすべての子どもたちに平等に給食を提供するという姿勢があってもいいのではないのでしょうか。お考えを伺います。	教 育 長
3 健康寿命の延伸対策と国民健康保険税引下げについて	健康寿命の延伸は医療費軽減の対策として有効であるものとして、各種施策が取り組まれているところですが、高齢者が一人暮らしになると認知症の進行の度合いが大きくなるように感じられます。本市の認知症対策として、特に加齢とともに難聴が当たり前になっていることから、加齢による難聴への対策について伺います。 平成31年度の国民健康保険税は仮算定で約1万円の引上げになるのではないのでしょうか。平成30年度でも高い保険税です。平成31年度では保険税の引上げは行わず、一般会計からの繰入れにより1世帯1万円を減税することについて、市長のお考えを伺います。	市 長
4 村上総合病院の医師	現在の村上総合病院の医師不足の現状と夜間診	市 長

<p>不足と移転新築に伴う 近隣の道路事情について</p>	<p>療について、どのように認識されているか伺います。</p> <p>村上総合病院移転新築に伴って、近隣の道路状況が変わってきます。国道345号のハローワーク村上前の信号機近くが混雑してくることが予想されますが、対策について伺います。</p>	
-----------------------------------	---	--

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(14番) 竹内 喜代嗣

質問事項	質問要旨	答弁者
1 市の基幹産業である農業振興について	<p>市の農業が低米価と昨年の異常気象による減収により稲作経営は大きな打撃を受けています。後継者不足問題も危機的状況に立ち至っています</p> <p>国際連合は、2019年から2028年を国連「家族農業の10年」とすることを2017年12月に開催された総会で全会一致で採択しました。</p> <p>農林水産省の発表によれば、平成29年度の日本の食料自給率は38%。これを大まかに解釈すれば、日本で食べられているもののうち、38%が国内で生産されたもので、残りの62%は海外からの輸入に頼っているということになります。</p> <p>小規模家族農業振興をはかるべきではないですか。具体的な対策について市長の考えを伺います。</p>	市長
2 市の業務における指定管理者制度や委託制度の改善について	<p>指定管理者制度導入施設や業務委託では、非正規雇用が主流となりがちな仕組みであると思います。市民からは、市内に安定雇用の場を作って欲しいと言う声が寄せられています。</p> <p>直接雇用として改める考えはないか市長の考えを伺います。</p>	市長
3 住宅リフォーム制度について	<p>耐震リフォーム制度の国事業に取り組む考えはないか市長に伺います。</p> <p>商店版リフォーム制度を創設する考えはないか市長に伺います。</p>	市長
[メモ]		



一般質問通告書

質問議員(11番) 川村敏晴

質問事項	質問要旨	答弁者
1 プレミアム付き商品券補助事業の今後の計画について	今月開催された市内4商工会と経済建設常任委員会との行政懇談会において、今年10月に実施予定されている消費税の増税に向けて、駆け込み消費を見込み、プレミアム付き商品券の発行助成への強い要望が出されていましたが、平成31年度の当初予算には計上されていません。市当局のプレミアム付き商品券発行に対する考え方をお聞かせください。	市長
2 地域おこし協力隊の今後の推進体制について	地域活性の原動力となっている地域おこし協力隊の隊員増強の取組は、平成31年度の増員は1名のみで、平成32年度以降の増員計画は白紙状態であるとも聞いていますが、市当局の今後の取組姿勢をお聞かせください。	市長
3 スケートパークの竣工を祝う「こけらおとし」の計画について	いよいよ4月には待望のスケートパークが完成し、一般開放を予定しています。日本のスケートボードの聖地を目指した国内最大級の施設にふさわしい「こけらおとし」を華々しく開催されることは、当施設が名実ともに国内最大級であることを内外に示し、また、平野歩夢選手の生まれ育った村上市に世界各国から有名選手が集う大会とすることで、当施設と村上市の知名度アップにもつながり、今後の当施設の国内外の大会誘致に絶大なアピールになると思います。市当局の「こけらおとし」に対する計画をお聞かせください。	市長
4 市内体育施設の整備計画について	スケートパークの一般公開開始により、スケートボード競技を中心に活発な、市内に新たな競技の発生を期待させるスケートボード利用が期待されま	市長

	す。一方、市内各地区で健康維持増進や各種スポーツの競技力アップなどを目的に積極的な利用をされている各種スポーツ施設において、緊急を要する改修の必要性も目立っています。市当局の対処計画をお聞かせください。	
--	---	--

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員( 4 番) 鈴木好彦

質問事項	質問要旨	答弁者
1 人口減少問題について	<p>本市の大きな課題である人口減少問題について、市長も様々な機会を捉えて、この問題に対する取組を訴え、諸施策にも取り組んできたところです。</p> <p>しかし、人口減少には歯止めがかかっていないのが現状です。そこで、その諸施策の実効性について検討を加えるべきとの思いから次の点を伺います。</p> <p>新卒求人の過去数年の推移を伺います</p> <p>新卒者の市内就職の推移を伺います。</p> <p>市外からの求職者に対する対応状況を伺います。</p> <p>働く場の確保策と成果について伺います。</p> <p>農林水産業の3分野の生産額の推移について伺います。</p>	市長
2 スケートパークの運営について	<p>村上市スケートパーク経費として3,466万円が計上されていますが、新年度の事業計画について伺います。</p> <p>村上市スケートパークの建設は、銀メダリスト平野歩夢選手の偉業が大きな動機であったと思います。施設と平野歩夢選手の関わりについては、どのような企画が用意されていますか。また、施設オープンに当たり、市内小・中学生のメダリストへの期待は大きなものがあると想像しますが、この期待に応える用意はありますか。</p>	市長
3 環境衛生基金について	<p>環境衛生基金の取り崩しが前年比4億4,900万円の増加になっていますが、特定目的基金の設置目的に沿った予算化なのかどうか、かみ砕いた説明をお願いします。</p>	市長

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員( 6 番) 渡 辺 昌

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 市民協働のまちづくりについて	<p>急速に進む人口減少や少子・高齢化、それに伴う学校の統廃合などにより、地域の運営が懸念されています。今後、まちづくり協議会の在り方が重要になっていくと思いますが、その体制や運営における行政の果たすべき役割について、将来的にはどのようなお考えですか。</p> <p>地域おこし協力隊の制度は、自治体にとって活用を図るべき制度であると考えますが、地域や隊員本人にとってより良い制度とするには様々な課題があるように思います。本市の地域おこし協力隊の現状や課題への認識を伺います。</p> <p>モデル事業として荒川地区金屋地域と神林地区砂山地域に集落支援員が配置されていますが、それぞれどのような活動をされていますか。また、今後更に他の地域に配置する計画はありますか。</p>	市 長
2 人事行政について	<p>人事評価制度は人材育成や組織の活性化を図り、ひいては市民サービスの向上を目指すものですが、平成28年度から本格的に導入された本市の人事評価制度により、職員や職場においてどのような効果があったと認識されていますか。また、評価結果はどのように職員の処遇に反映されていますか。</p> <p>将来の行政を担う職員の採用は大変重要であると思いますが、採用にあたっての方針や、人材確保への課題について伺います。</p>	市 長
[ メ モ ]		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員(17番) 木村 貞雄

質問事項	質問要旨	答弁者
1 家庭教育と人口減少について	<p>地方からの人口流出で東京圏の一極集中拡大が続いております。この現状に対して、市長は危機感を持っているのか、また、どのように考えているのか伺います。</p> <p>東京圏への転入超過は、進学や就職の時期を迎える15~29歳が多いと思いますが、本市では調査を行っているのか伺います。</p> <p>本市での家庭教育・郷育教育の状況についてお聞かせください。</p> <p>国の地方創生の下、市総合戦略を重点戦略として位置付け、第2次村上市総合計画により各種施策や事業に取り組んでいるところですが、家庭教育をより充実し、郷土愛を育むような取組を進めるとともに若い人の働く場の確保が重要であると思いますが、市長の考えをお聞かせください。</p>	市長 教育長
2 財政問題について	<p>市長の施政方針で、合併後を振り返り改善や見直しの必要性を十分見極めなければとっております。今後の財政運営について伺います。</p> <p>今後10年先の財政計画についてお聞かせください。</p> <p>財政調整基金の減少が予想されますが、積立てについてはどのような計画を立てているのでしょうか。</p> <p>地方債の起債と償還についての中長期的な計画や見通しはどのように考えているのでしょうか。</p> <p>歳出予算の性質別で補助費等が昨年よりも更に今年度は減額されておりますが、市民生活への影響について伺います。</p>	市長

普通建設事業費の単独事業費が減額されておりますが、内容についてお聞かせください。

今後スケートパーク建設事業のように大きな事業の取組を考えた場合は、将来の財政的な観点からも市総合計画の中で慎重に取り組み、建設するだけではなく、運営方法等も含めた中で議会へも具体的に示す必要があると思います。市長の考えをお聞かせください。

[メモ]

一般質問通告書

質問議員(24番) 山田 勉

質問事項	質問要旨	答弁者
1 市長の市政運営について	<p>高橋市政の4年間をどのように評価しますか。</p> <p>また、反省点などありますか。</p> <p>これからの村上市をどのようにお考えか伺います。</p>	市長
2 火災情報の発報について	<p>2月7日午前4時45分頃、坂町地内で火災が発生したとの情報が発報されたため、坂町、坂町駅前、十文字の火災発生場所と思われる場所に向かいましたが、発生場所が分かりませんでした。私だけでなく、消防団でさえもわからない状況でありました。</p> <p>間もなく、火災現場は荒川松山区内であることがわかり、現場に向かいましたが、私以外にも坂町が火災と思っていた人が多くいました。</p> <p>火災発生場所については、市民にも分かりやすいように行政区を伝えたほうがよいと思いますが、今後の対応改善のお考えについて伺います。</p>	市長
3 インフルエンザへの対応について	<p>新潟県内では、平成31年第3週の時点で、インフルエンザの定点当たりの報告数が53.41となり、国の示す警報基準である30を大幅に超えています。村上市での発生状況とその対応について伺います。</p>	市長

[メモ]



