

平成20年度 第2回 朝日地区地域審議会 議事録

1. 開催日時 平成20年10月24日(金) 10:00~11:30
2. 開催場所 朝日支所 第1会議室
3. 出席委員 小田昌隆、横井昌平、松田侯夫、小田太一、遠山政好、斎藤文作、
佐藤利子、五十嵐孝佐
4. 欠席委員 小田嘉壽、横井栄子、鈴木学
5. 空席 福山金年
6. 出席職員 板垣支所長、
(事務局) 地域振興課；富樫課長、高橋課長代理
政策推進課；相馬課長、佐藤課長補佐、太田係長
7. 傍聴者 なし
8. 会議次第 別紙のとおり
9. 会議経過 別紙のとおり

平成20年度 第2回 朝日地区地域審議会 会議次第

日 時 平成20年10月24日

午前10:00～

場 所 朝日支所 第1会議室

1. 開 会

2. 会長あいさつ

3. 議 事

(1) 第1回地域審議会における審議内容について
別紙、議事録、参考資料参照

(2) 市長に対する答申について

4. 答 申

5. その他

6. 閉 会

会 議 経 過

1 . 開 会

事務局；第2回朝日地域審議会を開催いたします。

本日は、小田嘉壽委員、横井栄子委員が欠席との連絡が入っております、鈴木学委員がまだ来ていませんが始めたいと思います。

はじめに資料の確認をさせていただきます。

(資料確認)

それでは、会長から開会のごあいさつを申しあげて、議事に移りたいと思います。よろしくをお願いします。

2 . 会 長 あ い さ つ

会 長；おはようございます。皆様方には、公私ともにお忙しいところ第2回の地域審議会にご出席いただき、お礼と感謝を申しあげます。

予定では、今回の地域審議会で今年度の会議は終了ということですが、委員各位のご理解とご協力のもとに、答申案を取りまとめたいと考えておりますのでよろしくお願いいいたします。

なお、本日の会議資料は、事前に委員に配布済みでございますので、事務局の説明を簡単をお願いします。

(以下、会長が議長を務める)

3 . 議 事

(1) 第1回地域審議会における審議内容について

事務局；第1回地域審議会議事録内容の確認をお願いします。なお、公表を行う関係上、氏名を記述なしの形でまとめてあります。不備な点がなければ市のホームページに載せたいと考えています。なお、10月1日号の市報とホームページにも要約したものを掲載させていただきました。

また、参考資料として、合併基本計画と総合計画の関係や今回はどの部分を審議するのかななどを明示してほしいとの意見がありましたので、配布させていただきました。参考資料をご覧ください。

詳細については、政策推進課長が申し上げます。

事務局；それでは、縦長の資料で合併市町村基本計画と総合計画で今やっているのはどこなのだろうかということで、地域審議会でご要請がありましたので掻い摘んでご説明します。一番左側の合併市町村基本計画につきましては、合併前に計画を進めまして旧市町村から提出された主要な施策を盛り込んだ内容のものです。

計画は 10 年間になっていまして、後半の具体的内容ですが、ここには 7 項目ありまして、3 項目目に土地利用構想が載っています。この土地利用構想を現在審議していただいているわけですが、審議した内容の結果が総合計画「具体的な計画内容」の土地利用構想に反映していく形になっています。

なお、合併市町村基本計画によると、4 の新市の主要施策と新市事業名とありますが、皆さんお持ちの冊子があるかと思いますが、これの P37 から書いてあります。具体的には P40 に囲みで書いてありますが、市町村事業の社会福祉の充実や安全対策の推進とかありますが、例えば朝日地区だと安全対策の推進ということで、防災行政無線事業というものがあります。これらの事業の進捗管理も当審議会の重要な審議内容となっています。地域審議会の委員の皆様方には、ここに載っている事業等はこれで良いとか、こういうふうに変えた方がもっと良いのではないかと等々を審議していただくわけですが、事業計画の変更の場合は、皆様方にご審議申しあげて議会の議決を頂いて計画変更をします。合併市町村基本計画と総合計画は同じような計画にはなりますが、関係法令が違いますので別紙資料のようになっております。なお、総合計画については市の最上位の計画になります。この計画に基づいて下にありますような都市計画等、いろんな計画があります。今回、答申をいただくわけですが、答申以外にも第 1 回目の審議会で頂いたご意見や本日の会議の貴重なご意見を総合計画の中で反映させていきたいのでよろしく申し上げます。

議長；ただいま事務局から（ 1 ）の第 1 回地域審議会における審議内容及び合併基本計画と市の総合計画の関連について説明あったわけですが、委員各位の意見、質問を求めます。

全委員；意見、質問なし

議長；(1)についてはご意見、ご質問がないようですので承認してよろしいでしょうか。

全委員；承認

（ 2 ）市長に対する答申について

議長；それでは（ 2 ）の答申について、を上程させていただきます。
事務局から説明してください。

事務局；市長に対する答申についてであります。前回審議された内容について、事務局

で整理し、朝日地区地域審議会の答申(案)としてまとめたものであります。

この答申(案)は、合併市町村基本計画の土地利用構想をもとに、本地区のまちづくりの基本的方向についての答申内容と総合計画策定に向けたまちづくり等の要望を併せて答申した内容となっております。ご審議をいただき、本日、答申くださいますようお願いいたします。

それでは答申(案)を朗読させていただきます。

平成 20 年 10 月 24 日

村上市長 大 滝 平 正 様

朝日地区地域審議会
会長 小 田 昌 隆

市総合計画策定に向けた各地域のまちづくりの基本的方向について（案）
（答申）

平成 20 年 7 月 29 日諮問された「市総合計画策定に向けた各地域のまちづくりの基本的方向（合併市町村基本計画上のゾーニング）」について、慎重に審議した結果、本地区地域審議会としては、基本的には「合併市町村基本計画」に示された基本的方向を各地域のまちづくりの基本的方向とすることに異論はなく、適当と認めましたので答申します。

なお、総合計画の策定に当たっては、下記の事項に十分配慮されることを要望します。

記

- 1 当地域の基幹産業は農業であることから、農業に関する文言をもっと盛り込んでいただきたい。今、農業を取り巻く環境は特に厳しいものがあるが、高速交通網の整備や既存の宿泊施設に加え、農家民宿、民泊など受入態勢も確立されつつあることから、当地域の豊かな自然環境の中にある田園風景を最大限に活かしながら、都市の住人が中長期的に滞在し農業体験ができる環境を整備し、交流人口の拡大を図ることで地域の活性化を推進されることを要望します。
- 2 当地域は奥三面遺跡群や大須戸能に代表されるように、先人が培ってきた歴史的遺産や伝統文化の宝庫でもある。先人を想い、歴史風土に根ざした教育文化の香り高いまちづくりを推進されることを要望します。
- 3 今回諮問を受けた事項は、総合計画の中の「土地利用構想」という限られた部分ではあったが、今後策定される総合計画においてはこれらの意見に十分配慮され、地域の素材を活かしたまちづくりのために最大限の努力を払われることを切望します。

委員；土地利用構想という限られた部分の中で、各委員の意見が集約されており、原案どおりでよろしいと思います。

議長；他にありませんか。

委員；前回の審議会で、当地域の基幹産業は農業であるにもかかわらず、ゾーニングに「農業」の文言があまり入っていないのではないかという意見がでました。そんなことから答申(案)のとおり、これから策定する総合計画には農業に関する取り組みを積極的に盛り込んでいただきたいと思います。

なお、答申(案)で1ヶ所だけ次のように訂正した方がよいと思いますがいかがでしょうか。

訂正前	「農業に関する文言をもっと盛り込んでいただきたい」
訂正後	「農業に関する取り組みについてもっと盛り込んでいただきたい」

議長；委員から1ヶ所訂正意見がありました。他にありませんか。

委員；各地域の議事録を拝見してみると、特に合併したのだから地区とか地域にこだわらない意見と地域の特色を活かしたまちづくりを考える意見があります。

朝日地域は農村として栄えてきたわけですから、委員のいうとおり1ヶ所訂正して答申してよろしいと思います。

事務局；これまで、山北、神林、村上と2回目の審議会が開催され、それぞれ答申をいただいております。今委員が言われたとおり、各地区でいろんな意見がだされ、それらを要約したものです。

朝日地区も2回の審議会で活発に議論された意見を集約した答申(案)だと思います。これらは新しい総合計画づくりに活かされると思います。

委員；委員のいうとおりでよろしいと思います。

議長；それでは、そのように文言を直してもらいましょう。

事務局；修正文を確認

休憩

議長；会議を再開します。事務局から答申(案)を朗読してください。

事務局；修正後の答申(案)を朗読

平成 20 年 10 月 24 日

村上市長 大 滝 平 正 様

朝日地区地域審議会
会長 小 田 昌 隆

市総合計画策定に向けた各地域のまちづくりの基本的方向について（案）
（答申）

平成 20 年 7 月 29 日諮問された「市総合計画策定に向けた各地域のまちづくりの基本的方向（合併市町村基本計画上のゾーニング）」について、慎重に審議した結果、当地区地域審議会としては、基本的には「合併市町村基本計画」に示された基本的方向を各地域のまちづくりの基本的方向とすることに異論はなく、適当と認めましたので答申します。

なお、総合計画の策定に当たっては、下記の事項に十分配慮されることを要望します。

記

- 1 当地域の基幹産業は農業であることから、農業に関する取り組みについてもっと盛り込んでいただきたい。今、農業を取り巻く環境は特に厳しいものがあるが、高速交通網の整備や既存の宿泊施設に加え、農家民宿、民泊など受入態勢も確立されつつあることから、当地域の豊かな自然環境の中にある田園風景を最大限に活かしながら、都市の住人が中長期的に滞在し農業体験ができる環境を整備し、交流人口の拡大を図ることで地域の活性化を推進されることを要望します。
- 2 当地域は奥三面遺跡群や大須戸能に代表されるように、先人が培ってきた歴史的遺産や伝統文化の宝庫でもある。先人を想い、歴史風土に根ざした教育文化の香り高いまちづくりを推進されることを要望します。
- 3 今回諮問を受けた事項は、総合計画の中の「土地利用構想」という限られた部分ではあったが、今後策定される総合計画においてはこれらの意見に十分配慮され、地域の素材を活かしたまちづくりのために最大限の努力を払われることを切望します。

議 長；ただいま事務局から修正後の答申(案)を朗読していただきましたが、これを当審議会の答申としてよろしいか、伺います。

全委員；承認

議 長；ありがとうございました。

4. 答申

事務局；本来であれば会長から直接市長に渡すことになっていますが、市長が所用で欠席していますので、朝日支所長が答申をお預かりいたします。議長から答申書をお渡し願います。

議長；それでは朝日地区の地域審議会として答申させていただきます。

(議長より朝日支所長へ答申書を渡す)

支所長；ありがとうございます。謹んでお預かりいたします。

事務局；ありがとうございました。地域審議会という、今までにない会であるということに加えまして、「まちづくりの基本的方向」や「土地利用構想」といった、つかみどころのないようなご審議をお願いしたわけですが、熱心にご審議をいただきまして、心から感謝申し上げます。なお、次年度は年4回程度の会議を予定していますので、より具体的な諮問がなされるものと思っています。

今後とも、地域の発展のためにご支援、ご鞭撻を賜りますようお願い申し上げます。

5. その他

議長；その他事務局からあればお願いします。

事務局；合併基本計画と総合計画について説明

合併基本計画は、先ほど説明資料等の中にもありましたように、今まであった5つの市町村が3月31日をもってなくなり、新しく1つの市になったわけです。そのまちづくりには、今までの5市町村の特徴を活かした1つのまちづくり計画を示していこうとするものです。

スタートした新しい村上市のビジョンは、合併法により策定した10年間の計画であります。

総合計画は新しい市の自治体において、速やかに協議構想を定めてそれをもとに進めるのが自治法の決まりです。村上市にとりまして最も重要な計画であり、この合併の市町村基本計画と共に一番大きい計画になります。もちろん合併のとき皆さんで中身を確認したものを見てもらいましたが、そのまま基本的に進むということですが、このものだけではなかなか細かいところまでは言い切れない部分等がありますし、これから整理して事業を調整していくことが必要です。参考資料を持ち帰りましてもう少し目を通してもらいますと、合併基本計画より総合計画の方がかなり細かいところまで計画することになります。基本構想が一番上にあり、その下に基本計画があり、具体的にどのような事業をするかの実施計画がある。この大事な計画策定にあたって地域審議会から当

市に対して大変貴重なご意見をいただいたということですので、これから市をあげていいまちをつくりたいと思います。

地域審議会の皆様におきましては、新年度新たに市長からの諮問とそれ以外の重要な内容についてご意見を頂戴することになりますが、よろしくお願い致します。

議長；ありがとうございます。来年は年 4 回計画されているそうですが、市長の諮問に応じた答申のみでなく、地区がさまざまな意見を申し述べることで市の発展につながると思います。

委員；平日の日中に審議会を開催すると、仕事の都合で欠席する委員もいると思いますが、開催日程の調整ができませんでしょうか。村上地区では夜の開催を希望するといった意見もあったようです。

事務局；本日も 3 名欠席していますので、夜の開催も含めて検討させていただきます。

会長をはじめ大半の委員が今までどおり、平日の日中開催でよいという意見であった。

6 . 閉会

議長；本日はありがとうございました。

閉会 午前 11 時 30 分