

令和3年村上市議会第2回定例会
一般質問通告書

質問順

6月11日(金) 午前10時開会	1	上村正朗	1ページ
	2	木村貞雄	3ページ
	3	稲葉久美子	5ページ
	4	山田勉	7ページ
	5	姫路敏	9ページ
6月14日(月) 午前10時開会	6	本間善和	10ページ
	7	富樫雅男	12ページ
	8	河村幸雄	14ページ
	9	長谷川孝	16ページ
6月15日(火) 午前10時開会	10	高田晃	17ページ
	11	鈴木好彦	19ページ

質問順	1
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 1 番） 上 村 正 朗

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 支え合いのまちづくりについて	<p>人口減少と少子高齢化が進展する中で住民同士が支え合う仕組みづくりが重要だと考えます。そこで以下について伺います。</p> <p>① 支え合いの仕組みをつくる上で互近所ささえ～る隊は重要な役割を果たしていますが、今年4月時点で設立されている集落・町内会の数は全体の6.4%に留まっています。設立に向けた取組を一層強化すべきと考えますが見解を伺います。</p> <p>② まちづくり協議会が支え合いの仕組みづくりに積極的に取り組むことが重要だと考えますが見解を伺います。</p> <p>③ 地域福祉の中核を担う組織として社会福祉協議会の役割は重要です。今年度、策定作業が進められている地域福祉計画及び地域福祉活動計画にコミュニティソーシャルワーカーの配置等、社会福祉協議会の体制強化に向けた方策について盛り込むことが必要だと考えますが見解を伺います。</p>	市 長
2 アルコール依存症を始めとするアルコール健康障害への取組について	<p>アルコール依存症の方は全国で107万人と推計されており、村上市に換算すると約500人となります。</p> <p>アルコール依存症を始めとするアルコール健康障害は本人の健康や生命をむしばむばかりでなく、家族等周りの方々や地域社会にも深刻な影響を与えます。</p> <p>この状況を踏まえて、平成25年度に「アルコール健康障害対策基本法」が施行され、地方公共団体は「地域の状況に応じた施策を策定し、及び実施する責務を有する。」と定められました。</p> <p>村上市としてもアルコール健康障害に関する施策</p>	市 長

<p>3 新潟家庭裁判所村上出張所の機能強化について</p>	<p>の充実強化が求められていると考えます。そこで以下について伺います。</p> <p>① 現在、アルコール健康障害対策として策定、実施している施策の内容について伺います。</p> <p>② アルコール健康障害の予防並びに相談、回復支援等の施策を「アルコール健康障害対策事業」として総合的に実施すべきと考えますが見解を伺います。</p> <p>新潟家庭裁判所村上出張所は平成2年に支部から出張所に改組され、家事事件の受付と裁判所が必要と判断した場合に裁判官が出張して行う家事審判及び家事調停いわゆる出張事件処理のみを実施することになりました。しかし、実際には出張事件処理はほとんど行われず、基本的に新発田支部で事件処理が行われてきました。その結果として、当事者である村上市民の時間的並びに経済的、精神的な負担が大きくなっています。</p> <p>そこで市民の負担軽減を図るために、村上出張所における出張事件処理を増やすよう、関係する自治体とともに新潟家庭裁判所に働きかけるべきと考えますが見解を伺います。</p>	<p>市長</p>
<p>[メモ]</p>		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（17番） 木村 貞雄

質問事項	質問要旨	答弁者
1 農業問題について	<p>① 岩船米が食味ランキングで特AからAに格下げとなりました。今後の品質向上に向けた具体的な対策について伺います。</p> <p>② 現在、環境問題ではプラスチックごみの減少が課題となっております。</p> <p>農業で使用されている肥料には、表面がプラスチック等の殻で覆われている被覆肥料というものが、そのプラスチック殻が川・海へと流され、魚に影響が出ているということが大きな問題となっております。今後の農業の在り方を考えたとき、海洋プラスチック問題を考慮し、被膜殻の流出防止対策が必要と思いますが、市長の所見を伺います。</p> <p>③ 「村上牛」生産者の後継者不足が課題となっておりますが、具体的な対策はどのように進めているのか伺います。</p>	市長
2 利用しやすい公共交通について	<p>本市では令和3年度～7年度までの地域公共交通計画を策定しております。目指す将来像は「いつまでも自分で自由に移動できるまち」ということです。胎内市では、区域運行（4エリア）の予約制のりあいタクシーを県内で一番早く実施し、基本的な考え方は、財源として市民税を充てるため距離は関係なしということで、一律300円でスタートしたとのことです。</p> <p>本市でも今後は財源を調整しながら市民が利用しやすい予約制のりあいタクシーに向けて、一部の区域で試験的に取り組んでみてはいかがでしょうか。</p>	市長

<p>3 本庁舎前看板の整備について</p>	<p>① 村上市民憲章の看板は、合併前の昭和59年のものであり、文字が消えている部分もあります。玄関前で非常に見苦しく感じます。現在の市民憲章に変えてはいかがでしょうか。</p> <p>② 皇太子妃ゆかりの地の記念看板を皇后陛下の看板に新しく変える考えはないでしょうか。</p>	<p>市長</p>
------------------------	---	-----------

[メモ]

質問順	3
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 9 番） 稲 葉 久美子

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 新型コロナウイルス感染症の対応について	<p>① 新型コロナウイルスの変異株が猛威を振るったと思われる村上市においての陽性者や濃厚接触者の人数について、市長の見解を伺います。</p> <p>② 感染が明らかになったケースでは、回復に向けて自宅療養、宿泊療養、入院療養について本人や家族への対応は当事者でなければ経験しないことですが、国や県の一連の取組について、市長の所見を伺います。</p> <p>③ 地域や職場での休業に伴う補償についてどのようになっていますか。また、感染者本人についての休業補償、特に国民健康保険の傷病手当金などについてはどのようになっているのでしょうか。</p> <p>④ 集団感染の防止のため、幼稚園、保育園、小・中学校、高齢者施設の職場等での定期的なPCR検査が必要だと思いますが、市長の所見を伺います。</p> <p>⑤ コロナワクチン接種について、今後の進捗見通しを伺います。</p>	市 長
2 小・中学校における新型コロナウイルス感染症対策について	<p>① 感染症対策物品購入費でCO2センサーの費用が予算化されました。教育現場や学習施設等への設置が中心になると思いますが、設置予定場所について伺います。</p> <p>② CO2センサー設置に伴って、空気清浄機等も特に冬場の感染予防に有効であると思いますが、どのように計画されていますか。</p> <p>③ 夏場に向かって特別教室、体育館等へ換気機能のある冷房設備が有効と考えますが、設置の計画はどのようになっていますか。</p>	教 育 長

<p>3 農業を生かした中山間地の活性化について</p>	<p>高齢化や人口減少により、農業を続けていくことが困難になってきています。持続可能な農業を実現するために所得向上を目指し、中山間地の活性化を図っていく必要があると思いますが、市長の見解を伺います。</p>	<p>市長</p>
------------------------------	---	-----------

[メモ]

質問順	4
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（21番）山田 勉

質問事項	質問要旨	答弁者
1 交通安全対策について	<p>国道7号と市道坂町切田3号線の交差点には、信号機が設置されていないため、交通量が多い朝の通勤時間帯は特に国道を横断する子どもたちは危険にさらされています。また、制限速度超過や安全確認不足などを原因として車両の交通事故も多発しています。交差点の改良と信号機設置について、村上警察署を通じて県公安委員会に要望する考えはないか伺います。</p>	市長
2 都市計画道路「環状3号線」の早期開通促進について	<p>瀬波温泉トンネル先線は残り約1,350mの計画が未完成のままストップしています。</p> <p>この件は瀬波地区区長会からも要望が出されています。また、先日5月25日開催の県道勉強会でも県の担当者へ質問が出ていました。</p> <p>村上総合病院が移転し、開院に間に合わせて松山バイパスの一部が昨年12月に完成し、病院までのアクセス道路も完成しました。道路がつながり物流がよくなれば、地域経済の活性化にもつながります。</p> <p>平成15年に瀬波温泉トンネルが開通して17年になりますが、計画が進行していない原因を伺います。</p>	市長
3 人口減少問題への取組について	<p>人口減少問題に取り組むためにも市の土地を有効に活用することは大変重要であると考えます。</p> <p>以下について伺います。</p> <p>① 日下地内にあるほ場整備事業で取得した創設非農用地の約7haについては、屋外運動施設が完成した現在、国の制約は無くなったのか伺います。</p> <p>② 創設非農用地について、現時点でどのような活用を考えているか、市長の考えをお聞かせください</p>	市長

	い。 ③ 今後の活用方法と利用計画を第3次村上市総合計画に盛り込む考えはないか伺います。	
--	---	--

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（15番） 姫路 敏

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 コロナ禍の経済対策について	コロナ禍において村上市独自の経済対策があれば聞かせてください。	市 長
2 まちづくり協議会について	市内17のまちづくり協議会では、昨年来のコロナ禍により予定された事業も十分にできなかったと考えられます。令和2年度に各まちづくり協議会に交付された6千万円のうち、繰り越された金額は合計でどのくらいになりますか。また、まちづくり協議会の今後の体制について考えていることがあれば聞かせてください。	市 長
3 村上市の公用車について	村上市には公用車が502台存在していますが、車両の更新時に、これまで利用している車両の処分についてはどのようにしているのか。また、日々の管理者は誰なのか聞かせてください。	市 長
[メ モ]		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 7 番） 本 間 善 和

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 山北中学校体育館の雨漏りについて	<p>① 山北中学校の体育館は、雨漏りや結露等のため、体育館で体育の授業を行えない日があるとお聞きしていますが、現状について伺います。</p> <p>② 体育館は数年前に屋根の改修工事を終えていると思います。一日も早い対応が必要と考えますが、これまでの経緯と今後改善に向けたスケジュールについてお考えを伺います。</p>	教 育 長
2 コロナ禍における危機管理について	<p>昨年から猛威を振るっている新型コロナウイルス感染症ですが、市内においても3月末頃から急速に感染が拡大し、これまで連日のように陽性者が確認されています。政府は全国民に対して不要不急の外出自粛を呼びかけていますが、感染者の減少には至らず、社会経済に大きな打撃を与えています。</p> <p>唯一の打開策として世界中が期待しているワクチン接種が、市内では65歳以上の高齢者に対して5月9日から始まりました。県内の自治体の中でも早い段階で接種が開始され、また、予約者の接種前倒しを実施されていることに感謝を申し上げます。</p> <p>その中で、今後も続くと思われる感染者減少への対策と接種を控えている64歳までの接種者への教訓とするために、以下の点について伺います。</p> <p>① 市内で陽性者が多く確認された保育園内の感染関係について、今後の教訓とするために、しっかりとした検証が必要と思いますが、お考えを伺います。</p> <p>② 市が管理する保育園で陽性者が確認されたため休園となり、保護者は家庭保育を行うため職場を休まざるを得なくなりました。所得が減収となっ</p>	市 長

<p>3 村上市ゼロカーボンシティの表明について</p> <p>4 旧香藝の郷美術館の利活用について</p>	<p>た家庭への所得補償が必要と思いますが、お考えを伺います。</p> <p>③ 陽性者が医師又は保健所の判断で自宅療養を指示された場合について、誰がどのような方法で症状の推移を把握し、容体急変時にはどう対応するのか、県当局との連携等について伺います。</p> <p>④ 今後予定される若い世代へのワクチン予約時には、新たに年代別予約や郵送予約等を検討し、混乱回避を検討すべきと思いますが、お考えを伺います。</p> <p>6月4日に「村上市ゼロカーボンシティ」として表明したことは、今後の世代のために非常に重要なことと思います。2050年までに二酸化炭素排出量実質ゼロを目指す「村上市ゼロカーボンシティ」への取組と決意を伺います。</p> <p>平成29年度に購入した瀬波温泉の旧香藝の郷美術館の利活用について、これまで8名の議員が13回にわたり利活用等について、一般質問を行っています。答弁では「市民と観光客との交流拠点」と「子育て世代のファミリー層が屋内で集える施設」をコンセプトに施設計画を図ると伺っていますが、具体性に欠け、抽象的な答弁と感じます。</p> <p>課題を抱えながらも購入に至った物件が4年を経過しようとする今、市民に対してこれまで取り組んできた調査や検討を丁寧に説明し、いつの時期を目指して、どのように活用するのか具体的に示す必要があると感じます。温泉街の中心部にあることとコンセプトを重要視するのであれば、瀬波温泉足湯広場、地元物産朝市広場、イベント広場などの活用を提案したいと思いますが、市長のお考えを伺います。</p>	<p>市 長</p> <p>市 長</p>
<p>[メモ]</p>		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 3 番） 富 樫 雅 男

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 コロナ禍での経済支援策について	<p>これまで第4弾の新型コロナウイルス感染症に関する独自の経済支援策として、飲食店、宿泊施設及び飲食店等納入事業者に対する緊急支援金等の経済支援策が行われました。</p> <p>そこで、支援事業の状況と今後の経済支援についてお伺いします。</p> <p>① 飲食店等緊急支援金に関して、市内飲食店数と給付件数及び給付金額を伺います。</p> <p>② 飲食店等納入業者緊急支援金に関して、給付件数と給付金額を伺います。</p> <p>③ 国のGOTOトラベル事業は3月8日から中断され、にいがた県民割キャンペーンは6月末までとなっています。また、村上市民宿泊割引事業についても5月末で終了しています。</p> <p>これから夏場の観光シーズンに向けてどのような支援をお考えか伺います。</p> <p>④ 雇用調整助成金の支給を受けている市内の事業所数と市独自の雇用を守る企業支援金の給付件数と金額を伺います。</p> <p>⑤ 第5弾の各種支援事業が始まっていますが、村上市ががんばる事業者応援金の申請状況を伺います。</p> <p>⑥ 昨年度の創業応援事業補助金の状況と実績を伺います。</p>	市 長
2 感染症対応、感染防止対策について	<p>全国的にも変異ウイルスの広がりが大きな問題になっており、市内でも保育園、小・中学校等の公共施設を中心として、想像もしなかった感染拡大となりました。今後も感染症との闘いが続く可能性があります。</p>	市 長

	<p>りますので、これまでの経験や反省を踏まえ、万全な備えをする必要があります。</p> <p>そこで公共施設等での感染症に対する対応と全般的な感染防止対策について伺います。</p> <p>① 各公共施設の実態に合わせた感染防止マニュアルは作成されていると思いますが、関係者に対する周知について伺います。</p> <p>② 施設関係者に感染が確認された場合の各施設の具体的かつ時系列的な業務対応手順書が作成されているか伺います。</p> <p>③ 市内警戒レベルの基準について伺います。</p> <p>④ 市内感染情報の開示が的確になされていないと考えますが、今後の対応について伺います。</p> <p>⑤ 6月から市独自に感染拡大防止徹底プロジェクト事業補助金の施策が始まっていますが、公共施設、事業者の感染防止対策の推進を図るとともに、対策がなされていることを確認できた場合は、利用する方にも安心していただくためにステッカーを貼るなどを提案したいが、市長のお考えを伺います。</p>	
--	---	--

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 6 番） 河 村 幸 雄

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 部活動の在り方について	<p>文部科学省では学校教育の一環として、部活動が位置付けられており、適切な内容や方法による部活動の指導等を一層推進することが求められています。</p> <p>今後、学校の働き方改革を踏まえた部活動の在り方について伺います。</p> <p>① 村上市の主要事業にも挙げられている部活動指導員の配置状況と部活動の現状と課題について伺います。</p> <p>② 部活動の見直しが進められる中、第一歩として、休日の指導体制の構築が挙げられます。</p> <p>令和5年度以降、休日の部活動を段階的に地域に移行していくとのことですが、村上市の具体的な方策はありますか。現在の取組状況と進捗について伺います。</p> <p>③ 部員の減少により、部活動の存続が難しくなっています。今後、学校・中体連とともに、部活動の方針を変えていく必要もあると思いますが、お考えを伺います。</p> <p>④ 部活動における他校との交流・練習試合については、コロナ禍の中で細心の注意を払って実施していると思いますが、今後の本市による大会への取組や中体連との協議状況を伺います。</p>	教育長
2 子どもたちの体力向上への影響について	<p>子どもたちの体力の低下傾向や運動離れが懸念される中、コロナ禍が子どもたちの体力の向上、体の管理、運動時間の減少に与えた影響は大きいと思います。今後どのような対策を講じていくのか伺います。</p>	教育長

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（18番） 長谷川 孝

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 コロナウイルス感染症に係る公表の在り方について	<p>本市における市施設の新型コロナウイルス感染症に係る公表の公益性について伺います。</p> <p>本市における感染者数は、3月末から市施設を中心に増加を示しました。</p> <p>感染経路が不明であることから、原因究明をするものではありませんが、市保育園においてクラスターが発生したとみられる旨の報道がなされています。</p> <p>そのことから、初動の公表の在り方について「区別」と「差別」の意義に鑑みて、公益性に問題がなかったかお伺いします。</p>	市 長
2 村上市・胎内市沖洋上風力発電事業における本市の考え方について	<p>本市は6月4日に2050年までに二酸化炭素排出量実質ゼロを目指すとした村上市ゼロカーボンシティの表明を行いました。</p> <p>カーボンニュートラルの実現に向けて期待されている洋上風力発電は、その円滑な導入に向け再エネ海域利用法により、必要な海域占用のための仕組みが整備されてきました。</p> <p>村上市・胎内市沖洋上風力発電事業については、7月頃にも促進区域の前段階となる「有望な区域」に選定される可能性があるとの報道されています。</p> <p>両市にまたがる事業想定区域となるため、課題もあるとは思いますが、新産業と雇用を生み出す総合戦略について市長の考えをお伺いします。</p>	市 長
[メモ]		

質問順	10
-----	----

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 4 番） 高 田 晃

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 人工芝多目的グラウンド建設計画について	<p>村上市サッカー協会が中心となって約8,000名の署名を集め、平成26年5月「人工芝多目的グラウンド建設要望書」を市長へ提出しました。</p> <p>これを受け、市では建設に向けて取り組むことを約束していますが、既に7年が経過していることから、現状における課題と今後の取組についてお伺いします。</p>	市 長 教 育 長
2 村上市ファミリーサポート制度について	<p>子どもたちの通園・通学時の送迎や自宅で子どもを預かるなど、子育て世代を支援するファミリーサポート制度は、有意義な施策として多くの方に活用されています。</p> <p>しかし、有料であるため利用回数によっては高額になることから、利用を制限せざるを得ない依頼者もいると聞いています。</p> <p>子育て世帯やひとり親世帯への援助という観点から、市の支援策についてお伺いします。</p>	市 長
3 新型コロナウイルス感染拡大防止策の検証について	<p>本市では、4月上旬から新型コロナウイルス感染症が急激に拡大し、多くの市民が不安な時期を過ごしました。</p> <p>こうした不安が不満となって、様々な憶測が飛び交い、行政不信を抱く方も少なくないようです。</p> <p>そこで、市民の不信感を解消するため、この間の感染拡大の検証と防止対策等について、市からの正確な情報発信を望むところですが、市長の見解をお伺いします。</p>	市 長

[メモ]

質問順	1 1
-----	-----

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 8 番） 鈴木好彦

質問事項	質問要旨	答弁者
1 行財政改革について	<p>行財政改革の取組について伺います。</p> <p>① 昨年9月の定例会で、市税徴収でのコロナ禍の影響をお聞きしたところ、昨年7月31日時点で個人法人共に徴税実績への影響は少ないものと思われるとの答弁でした。令和2年度決算をまとめている途中とは思いますが、徴税実績とその評価を伺います。</p> <p>② 同じく、本市財政の将来はどの質問に、「地方財源の確保を強く要望するとともに、引き続き行財政改革を進め、将来にわたって持続可能な財政運営となるよう取り組む。」とありました。そこで、具体的に取組がされている行財政改革のメニューを伺います。市民がイメージできるような形で答弁願います。</p> <p>③ 行財政改革というと真っ先に挙げられるのが、人員、人件費の削減ですが、令和3年2月策定の村上市職員定員適正化計画について伺います。</p> <p>令和元年度財政状況資料集の（3）市町村財政比較分析表（普通会計決算）の定員管理の状況によりますと人口1,000人当たりの職員数が表1のように報告されています。Ⅱ-1に分類される類似団体内順位は69自治体中66位となっており、この結果を受け本市の分析欄には「類似団体平均を大きく上回っているが、要因としては、市の面積が広大なため、本庁の他に支所（4支所）、保育園（13園）に職員を配置し、加えて消防業務を市単独で実施していることがあげられる。今後も、住民サービスを低下させることなく、職員定員適正化計画に基づき、職員数の適正化を進める。」とありま</p>	市長

	<p>す。ここ数年同じ分析コメントが述べられており、この方向で適正化を進めてこられたと思いますが、結果は悪化をたどってきました。このことをどう評価し、今後どう取り組むのか伺います。</p> <p>④ 市政に携わる一人として「適正化」という言葉の概念を共有したいと思いますので、職員定員適正化計画で用いられる「適正化」について具体的に説明願います。</p> <p>⑤ 職員定員適正化計画では、総務省が策定した「自治体デジタル・トランスフォーメーション（DX）推進計画」により、本市でもデジタル化推進に向けた取組をスタートさせるとのことですが、この事業の具体的な内容と今後のタイムスケジュールを伺います。</p> <p>⑥ この事業推進のための必要な職員数を確保するとありますが、同計画書の「職種ごとの個別計画」からは読み取れませんが、計画期間内の年度別確保職員数を伺います。</p> <p>⑦ 職員定員適正化計画では、指定管理者制度や業務委託等による民間活力の導入により、職員の増減を抑えるとありますが、今後の指定管理業務や委託業務とそのスケジュールについて伺います。</p> <p>⑧ 特に、保育士についての記述の中で、令和10年度までに保育園の統合や指定管理が進む計画であるとありますが、今後の計画の概要と一度は動き出した民設民営の保育園計画の現状と今後について伺います。</p>	
<p>[メモ]</p>		