

令和3年村上市議会第3回定例会  
一般質問通告書

質問順

9月2日(木) 午前10時開会	1	高田 晃	1ページ
	2	長谷川 孝	3ページ
	3	鈴木 一之	4ページ
	4	上村 正朗	6ページ
	5	渡辺 昌	8ページ
9月6日(月) 午前10時開会	6	稲葉 久美子	10ページ
	7	菅井 晋一	12ページ
	8	木村 貞雄	14ページ
	9	富樫 雅男	16ページ
9月7日(火) 午前10時開会	10	鈴木 いせ子	18ページ
	11	河村 幸雄	20ページ
	12	姫路 敏	22ページ
	13	山田 勉	23ページ

質問順	1
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 4 番） 高 田 晃

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 総合型地域スポーツクラブとの連携や支援策について	<p>市内5地区に設立されている総合型地域スポーツクラブは、地域住民の健康、体力づくり事業を中心としながら、介護予防事業や子育て支援事業、児童生徒対象の各種事業、指定管理業務等、幅広い分野での活動を展開しており、新たな公共として重要な役割を果たしています。</p> <p>現在、コロナ禍にあつて、業務遂行が困難を強いられている中、クラブ運営を充実させるためには行政との連携が不可欠と考えますが、これまでの支援策と今後の方策について伺います。また、来年度の指定管理業務更新に当たっての取組状況や今後の方向性についてお伺いします。</p>	市 長 教 育 長
2 新型コロナウイルス感染症予防のワクチン接種業務について	<p>新型コロナウイルスの感染拡大が続き、現在新たな変異株が猛威を振るっています。救世主となるワクチン接種は市内でも順調に進んでいるようですが、これまでのワクチン接種業務における検証結果と課題、今後の対策についてお伺いします。また、ワクチン接種関連業務を担当してきた職員体制や労務管理における課題についても併せてお伺いします。</p>	市 長
3 蒲萄スキー場の将来構想について	<p>蒲萄スキー場は、少雪や新型コロナウイルスの影響で、2シーズン営業を休止していますが、今年度の営業計画はどのように検討されていますか。また、県内でもスキー場が淘汰されている状況にあつて、温暖化や人口減少社会を見据えながら、持続可能な蒲萄スキー場にするための将来構想について、市長の所見をお伺いします。</p>	市 長

[メモ]

質問順	2
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（18番） 長谷川 孝

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 遊休資産の売却処分について	<p>合併後の行政改革大綱実施計画において、平成23年度に本市の遊休資産の物件情報の収集、物件調査の作成に着手しています。</p> <p>その売却可能な遊休資産のリストは公開されているのでしょうか。</p> <p>私は可能な限り遊休資産の売却処分による財源を確保すべきと考えますが、現在までの売却処分に至った件数と金額をお伺いします。</p>	市 長
2 第2期総合戦略について	<p>コロナ禍による閉塞感を感じる中、アフターコロナを見据え、第2期総合戦略に果敢に取り組んでいく必要があります。</p> <p>特に、政策面については所管課で取り組むものばかりでなく、横断的に取り組むものが増えていると考えられますが、その対応についてお聞きします。</p>	市 長
[メモ]		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（10番） 鈴木一之

質問事項	質問要旨	答弁者
1 防災・減災、安心安全なまちづくりについて	<p>① 災害時の感染対策として、感染リスクが高まる密集状態とならないように避難所を分散させるなど、避難所の確保と感染防止策が必要ですが、職員の配置等はどのように行われていますか。</p> <p>② 災害時に一人で避難することが困難な高齢者や障がいのある人（避難行動要支援者）などに対する支援はどのようにされていますか。また、避難行動要支援者に対する各町内、集落、自主防災会への周知と対応はどのようにされていますか。</p> <p>③ 本市の災害協定締結の現況とこれまでの各協定の検証や見直しはされていますか。</p> <p>④ 災害備蓄品の現況と災害時医薬品の保管状況は、どのようにされていますか。</p> <p>⑤ 浸水想定区域と土砂災害区域について市民に対する周知方法とハザードマップの活用等の徹底はどのようにされていますか。</p> <p>⑥ 浸水想定区域の保育施設の防災対策については、どのように考え、実施されていますか。</p> <p>⑦ 静岡県熱海市の土石流災害を受け、盛り土の安全を全国で確認するとありましたが、本市に関してはどのような実態でしょうか。</p>	市長
2 児童・生徒に対する安全対策及び危機管理について	<p>① 千葉県八街市で下校中の小学生の列に飲酒運転の大型トラックが突っ込み、5人が死傷する事故が起きたことを受け、国は9月末までに全国の通学路を点検するようとの要請を出したとのことですが、本市はどのような状況であり、その対応をお伺いします。</p> <p>② 通学路安全対策の一つとしてスクールバスの運</p>	市長 教育長

<p>3 インクルーシブな遊び場の実現について</p>	<p>行も実施されており、通常運行と地域によっては、冬季間のみ運行されている地区があります。</p> <p>数年にわたり運行の要望を出されている地区もありますが、今後の方針と全地域の通常運行も視野に入れて検討する考えはないかお伺いします。</p> <p>③ 地域と連携して行う防災教育について、現況はどのようにされているかお伺いします。</p> <p>障がいのある子どもたちは、従来型の公園が抱える物理的、社会的障壁によって成長や発達の支えとなる貴重な遊びの機会を逸してきました。それは同時に障がいのない子どもをはじめ、全ての子どもたちから、多様な仲間と出会い、育ち合う機会を取り上げることでもあります。</p> <p>ユニバーサルデザインによる全ての人が参加できるインクルーシブな遊び場の実現についてのお考えをお伺いします。</p>	<p>市長</p>
-----------------------------	---	-----------

[メモ]

質問順	4
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 1 番） 上 村 正 朗

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 市営中川原住宅の建て替えについて	<p>市営住宅は公営住宅法に基づいて整備された住宅であり、この法律は健康で文化的な生活を営むに足る住宅を供給することによって、日本国憲法第25条が保障する「生存権」を具体的な形で実現することを目的としています。</p> <p>市営中川原住宅は昭和46年から同51年にかけて建設されており、既に耐用年数が経過し耐震構造でもありません。老朽化が進み安全で快適な住環境であるとは言いがたい現況にあります。</p> <p>市民に健康で文化的な生活を営むに足る住宅を供給するため、平成25年策定の「村上市公営住宅等長寿命化計画」に基づいて建て替えを行うべきと考えますが見解を伺います。</p>	市 長
2 就学援助制度について	<p>就学援助制度は、教育を受ける権利を全ての児童生徒に保障するための重要な制度であり、将来にわたって一層の充実が求められていると考えます。そこで以下について伺います。</p> <p>① 必要とする世帯が確実に利用することができるように制度の周知や申請手続の方法等を常に見直すことが必要だと考えますが、来年度に向けた見直しの状況について伺います。</p> <p>② 国の要保護児童生徒援助費補助金の対象となっている「体育実技用具費」「クラブ活動費」「卒業アルバム代等」「オンライン学習通信費」が本市では対象になっていません。制度の趣旨を踏まえて対象とすべきと考えますが見解を伺います。</p>	教 育 長

<p>3 中学校の校則について</p>	<p>昨今のマスコミ報道において、学校における校則の内容や校則に基づく指導に関し、一部の事案において、必要かつ合理的な範囲を逸脱しているのではないかといった指摘もなされており、村上市内の中学校における状況も注視されるどころと考えます。そこで以下について伺います。</p> <p>① 文部科学省が平成3年6月8日付で発出した事務連絡「校則の見直し等に関する取組事例について」に基づく本市の取組状況について伺います。</p> <p>② 校則の教育的意義について見解を伺います。</p>	<p>教育長</p>
<p>[メモ]</p>		



一 般 質 問 通 告 書

質問議員（11番） 渡 辺 昌

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 総合型地域スポーツクラブとの連携や支援について	<p>多くのスポーツ施設等の指定管理や、介護予防をはじめとする様々な委託事業の実施など、市の施策と密接に関係している総合型地域スポーツクラブについて、以下の点について伺います。</p> <p>① 急激な人口減少の中、さらに昨年からの新型コロナウイルス感染拡大が加わり、各クラブの運営に大きな影響が出ている状況ですが、市ではどのように認識されていますか。</p> <p>② 人材確保に影響を与える職員待遇や、管理する老朽化施設の修繕費の問題について、各クラブとどのような協議がされていますか。また、今後の指定管理料への反映についてはどのように考えていますか。</p> <p>③ 現在進められている公共施設マネジメントプログラムは、今後の指定管理の体制にも大きな影響があると考えられます。各クラブへの丁寧な状況説明が必要ではないですか。</p>	市 長 教 育 長
2 ほう賞制度について	<p>市民の模範としてふさわしい功績や行為、行政に積極的に協力された方を表彰するほう賞制度について伺います。</p> <p>① ほう賞の前提となる内申の手法について、具体的にお聞かせください。</p> <p>② 全国規模の表彰には至らないまでも、長年にわたって学術面や文化面において活動されている方、様々なボランティア活動の継続により地域貢献されている方々について、地域の活性化のため、何らかの形で表彰することが必要であると考えますが、所見を伺います。</p>	市 長

<p>3 朝日みどりの里「またぎの家」について</p>	<p>朝日みどりの里のシンボリックな建物であった三民家「またぎの家」が、今年3月に発生した火災により焼失したことについて、以下の点について伺います。</p> <p>① 火災発生の原因の特定など、事後処理はどのようになっていますか。また、指定管理者とは現在までどのような協議がされていますか。</p> <p>② 「またぎの家」は単に古民家を移築したものでなく、社会的背景のある建物です。道の駅「朝日」のリニューアル計画と併せて、ほかに保存されている古材を活用して再建することを強く望みますが、所見を伺います。</p>	<p>市長</p>
-----------------------------	---	-----------

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 9 番） 稲 葉 久美子

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 令和2年度の新型コロナウイルス対策の実績について	<p>① 持続化給付金、家賃支援給付金について法人、個人事業者、農林事業者別の件数と金額を伺います。</p> <p>② 雇用調整助成金、新型コロナウイルス感染症対応休業支援金・給付金について法人、個人事業者別の件数と金額を伺います。</p> <p>③ 個人向け緊急小口資金（一時的な資金が必要な方）、総合支援資金（生活の立て直しが必要な方）の件数と金額を伺います。</p> <p>④ 学生・子どもたちへの支援について、市外で暮らす学生への支援について伺います。</p> <p>⑤ 休校中の昼食代補助について、準要保護児童生徒援助費補助金（学校給食費）の対応状況を伺います。</p> <p>⑥ 保育園、学童保育所の職員に対しての「手当」の人数と支給額について伺います。</p> <p>⑦ 「国保の傷病手当」について、国制度では被用者で「個人事業主」は対象外になっていますが県や市独自の支援はあったのでしょうか。</p>	市 長 教 育 長
2 新型コロナウイルス感染症第5波への対策について	<p>① デルタ株に置き換わった新型コロナウイルス感染症が急拡大する中で、誰でもいつでもPCR検査が受けられる体制が必要だと考えます。市の取組を伺います。</p> <p>② 症状に応じて必要な医療を全ての患者が受けられるようにすべきと考えますが市長の見解を伺います。</p> <p>③ 市内経済における支援策について伺います。</p>	市 長

<p>3 障がい者や子ども・女性に対する支援について</p>	<p>① ひとり親家庭で障害年金と児童扶養手当を併給できるようになっていますが、村上市においては何世帯が対象ですか。また、申請されているのは何件でしょうか。</p> <p>② 「生理の貧困」がこのコロナ禍の中で表面化されました。人間の心身の成長・子どもを産み育てるための大切な体を守るためにも大切な衛生用品です。市内の女性団体が教育長と懇談し目指す方向は同じであったと聞いています。男女共同参画局でも5月と7月にと調査を行い、交付金を拡充しています。市としての取組はどのようになっていますか。</p>	<p>市長</p>
--------------------------------	--	-----------

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 2 番） 菅 井 晋 一

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 地球温暖化対策と地域森林資源の有効活用について	<p>村上市は、この地域のかげがえのない豊かな自然を次世代に引き継ぎ、持続可能なまちづくりを実現するため、令和3年6月4日に「ゼロカーボンシティ」に取り組むことを表明しました。</p> <p>国は2050年のカーボンニュートラルに向けたグリーン成長戦略を掲げ、積極的な温暖化対策をとることにより、経済成長と脱炭素社会実現を両立させるとしています。</p> <p>そして、村上市においても地球温暖化対策は、地域の森林資源を有効活用する仕組みを構築するとともに、地域経済の成長戦略でもあります。そこで、次の3点について、市長の所見を伺います。</p> <p>① 「ゼロカーボンシティ」表明において、今後の主な取組内容として掲げられた3項目について、その進捗状況と今後の具体的な取組について伺います。また、それ以外の新たな取組について伺います。</p> <p>② 林業の成長産業化には、林業者・森林組合から製材業、木材販売業、建築業と川上から川下まで木材に関わる全ての業者・組織が一体となったサプライチェーンの構築が必要な時代と認識していますが、この課題に対し、市が先導して取り組むことはできないか伺います。</p> <p>③ 森林大学校誘致について、県下随一の豊かな森林資源をいかし、森林経営をマネジメントできる専門人材の育成と若者定着を目指した、新たな高等教育機関「森林大学校」を村上市に誘致することについて、市長の所見を伺います。</p>	市 長

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（17番） 木村 貞雄

質問事項	質問要旨	答弁者
1 鮭文化の継承について	<p>① 本市の鮭の強みを更に強くし、村上市を「世界一の鮭のまち」にするという目標を掲げ、関連産業を今まで以上に発展させて「鮭文化創造都市」のユネスコ認定を受け、本市が更に経済的恩恵が受けられるようにすべきと考えておりますが、市長の見解を伺います。</p> <p>② 三面川鮭産漁業協同組合で課題となっている地下水の不足について、組合と連携し、支援をお願いしたいと思いますが、いかがでしょうか。</p> <p>③ 伝統的な鮭漁（居繰網漁）の後継者不足が生じております。対策を講じていただきたいが、いかがでしょうか。</p> <p>④ 現在、三面川鮭産漁業協同組合では、体験交流を行っております。 ふ化場の周辺、右岸の改修工事が計画されているとのことです。改修に合わせイヨボヤ会館と連携した体験交流の場を計画して「世界一の鮭のまち」を全国に発信していただきたいが、市長の考えをお聞かせください。</p> <p>⑤ 本市では、平成10年に鮭サミットを開催しております。現在はコロナ禍で人流も制限され、経済的にも精神的にも元気がなくなっておりますが、コロナ収束後には、村上の鮭文化を世界に発信する鮭サミットを開催してはいかがでしょうか。市長の考えをお聞かせください。</p>	市長
2 買い物弱者の支援について	<p>① 6月の市報において、介護高齢課から移動販売事業者募集の掲載がありました。どのような方針で買い物弱者について理想的なプランを作り支援</p>	市長

	<p>をしていくのかお聞かせください。</p> <p>② 買い物弱者については、移動販売を待っているだけではなく、のりあいタクシー等を利用した買い物支援の方法もあります。第2回定例会で買い物弱者も利用できる利便性のある公共交通の質問を行いました。今後どのように進めていくのかお聞かせください。</p> <p>③ まちづくり協議会等では、移動販売についてアンケート調査を実施しております。今後はどのような方法で買い物弱者を支援していかれるのかお聞かせください。</p>	
--	---	--

[メモ]



一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 3 番） 富 樫 雅 男

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 学童保育所の実態と改善について	<p>市内には11か所（うち2か所は指定管理）の学童保育所があります。保護者が共働きである家庭等の児童にとっては大切な施設であり、放課後に適切な遊び場、生活の場を設けて健全な育成を図るための制度です。</p> <p>そこで、以下の点についてお伺いします。</p> <p>① 登録を希望している待機児童数を伺います。</p> <p>② 定員と登録人数の実状を伺います。</p> <p>③ 指定管理者制度を導入した学童保育所について運営上の長所、短所を伺います。</p> <p>④ 児童一人当たりの指導員配置人数が保育所間で異なっている理由を伺います。</p> <p>⑤ 多子世帯等への学童保育料の減免について伺います。</p>	市 長
2 G I G Aスクール構想の実態と対応について	<p>本年度から小・中学生にタブレット端末が配布され、校内中心に活用がスタートしていますが、以下の点についてお伺いします。</p> <p>① インターネット環境がない家庭の実態と対応を伺います。</p> <p>② 現在の活用実態を伺います。</p> <p>③ 不登校、病気療養児童の実態とタブレット端末の活用状況を伺います。</p> <p>④ 環境整備5か年計画にあるICT支援員やG I G Aスクール構想によるサポーター配置の実態と今後の計画を伺います。</p>	教 育 長
3 新型コロナウイルス感染症対策について	<p>新たな変異株により全国的に感染拡大が続き、本市でも7月以降、感染が拡大しています。そこで、</p>	市 長

	ワクチン接種の状況と、今後の感染防止対策について、お考えをお伺いします。	
--	--------------------------------------	--

[メモ]

質問順	10
-----	----

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（13番） 鈴木 いせ子

質問事項	質問要旨	答弁者
1 中山間地の農業について	<p>中山間地は年々農地の面積が減少してきています。昨年32ha耕作していた面積が今年は20haになったという集落があります。</p> <p>その理由は耕作する人が少なくなったことや、一部の農地で鳥獣被害により耕作した米の収穫ができない危機的な状態にあることなどが考えられますが、その対策について次のとおり伺います。</p> <p>① 今年の稲作は比較的到天候に恵まれ、倒伏も少なく順調に生育が進んできたように思われますが、8月初めの強風により稲穂に被害が多く発生しているとのこと。また、新型コロナウイルスの影響も加わって業務用の需要が落ち込み、一般コシヒカリのJA仮渡し金が7年ぶりに1,800円の大幅な減と報道されており、農業も危機的状況にあると感じますが、中山間地農業の展望について所見を伺います。</p> <p>② 中山間地のある集落では、今年から10a当たり3,000円で田んぼを貸す契約をしたそうです。田んぼがあっても米は買って食べなければならず、借りた人はサル・イノシシ・熊の被害で、春から耕運し苗を植えても秋に一粒も収穫できなかったと言う人もいました。この状況をどのように捉えていますか。</p> <p>③ 担い手不足が大きな課題となっていますが、一世代飛び越し型Uターンの孫ターンを呼び掛けてはいかがでしょうか。また、島根県で行っている「半農半X」いわゆる兼業就農をされる方を支援する方法について、市長の考えを伺います。</p>	市長

[メモ]

質問順	1 1
-----	-----

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 6 番） 河 村 幸 雄

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 通学路の安全確保について	<p>6月28日、千葉県で小学生5人を巻き込んだ事故が発生し、下校中の子どもたちが飲酒運転の犠牲になってしまいました。通学路での事故による悲劇はこれまでも数多く繰り返されてきましたが、早急な対策に改めて力を入れなければなりません。この事故を受け、菅首相は全国的な通学路の安全確保を呼び掛けていますが、それを受け村上市として今後どのように進めていくのかお考えをお伺いします。</p> <p>① 通学路の総点検を改めて行い、緊急対策を拡充・強化し、速やかに安全確保の課題を洗い出す必要があると思いますが、現在の村上市の対応をお伺いします。</p> <p>② 子どもたちの命を交通事故から守らなければなりません。登下校中の安全確保に向けた取組をお伺いします。また、様々な取組の中でスクールバスの導入もその一つだと思いますが、現況と考え方をお伺いします。</p>	教 育 長
2 ヤングケアラーを社会全体で支援することについて	<p>ヤングケアラーに対し、国が支援制度を整備する方針を示しましたが、村上市としての今後の考え方や計画についてお伺いします。</p> <p>① 新潟県内のヤングケアラーへの支援に向け、県は有識者による検討会議を開き、県内実態調査の実施案をまとめました。児童相談所など関係機関を対象とした調査を8月に行い、県内全ての中学2年生と全日制高校2年生を対象とした調査を9月に行うとのことですが、県からどのような報告を受けていますか。また、今後の村上市の取組と市独自のお考えがあるのかお伺いします。</p>	市 長

<p>3 元気なまちに再生することについて</p>	<p>② ヤングケアラーを社会的な孤立から救い出すためには社会全体で問題解決に向き合っていく必要があります。相談窓口の開設へどのような準備をお考えなのかお伺いします。</p> <p>コロナ収束を見据えながら、新しい社会像に向けて我が村上市が発展していくためには、経済を立て直し、活力を生み出す必要があります。暮らしを再生しながら市民皆で支え合いながら、市民に目標と次世代への郷土を守り伝え続ける大切さを感じながら元気なまちに再生できるように行政の支援を期待しています。</p> <p>2つの事業を提案いたしますので、市長のお考えをお伺いします。</p> <p>① 市民が一体となり、村上市の良さを再確認し、これからも誇れるまちであるように、市民まつりの開催を企画することを考えていただきたいと思いますが、市長のお考えをお伺いします。</p> <p>② 年の初めの元旦マラソン大会、春の町屋の人形さま巡り、笹川流れマラソン大会、大須戸能、夏の村上大祭、村上市あらかわ花火大会、七夕まつり、秋の瀬波大祭そして各町内、集落、団体等による神事、行事やイベントは新型コロナウイルス感染症拡大の影響により2年連続の中止となりました。祭りは我が地域の宝物です。生活の一部であり、なくてはならないものであります。元気なまちであるために市民も地域もそして行政側も考える機会であります。これからも続けていくことができるよう、支援を拡大する必要があると思いますが市長のお考えをお伺いします。</p>	<p>市 長</p>
<p>[メモ]</p>		

質問順	12
-----	----

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（15番） 姫路 敏

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 保育園運営について	現在の保育園運営（未満児・病児病後児・一時預かり）の現況について聞かせてください。	市 長
2 自衛隊との協力関係について	有事ともなれば、自衛隊との連携は大変重要なものであります。それには平時に自衛隊との協力体制を確立しておくべきだと考えますが、市長の考え方を聞かせてください。	市 長
3 村上駅前開発について	昨年12月に村上総合病院が緑町方面へ移転しました。旧村上総合病院跡地の利用を含めた「村上駅前開発」について、どのように考えているのか聞かせてください。	市 長

[メ モ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（21番）山田 勉

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 村上市民憲章碑について	平成25年12月18日に今の新しい市民憲章が制定されました。市民憲章は村上市民のスローガンです。市民一人一人がふるさと村上市を愛して、一体感を深めるためにも旧村上市の市民憲章碑を直し、早急に新しい市民憲章碑に変えるべきだと思いますが、市長の考えをお聞きします。	市 長
2 ウオロク大町店跡地の購入と公衆トイレの設置について	① 3年前に村上市中央商店街振興組合が市長に、ウオロク大町店跡地の市購入と利活用を求める要望書を提出していますが、その後の市長のお考えを伺います。 ② 村上商工会議所から市長に対して、地域経済活性化に向けた要望書が出ていますが、その中で「町歩き観光客向けの公共トイレ」の要望が何年も前から毎年出されています。公衆トイレをウオロク大町店跡地に設置する考えはないか伺います。	市 長
3 胎内市畜産団地の悪臭防止対策について	両新、荒屋及び海老江集落などは、今年の夏は特に悪臭が強く大変だったとのこと。胎内市の畜産団地については、どのような話し合いがされているのか伺います。	市 長
[メ モ]		