

令和4年村上市議会第2回定例会
一般質問通告書

質問順

6月9日(木) 午前10時開会	1	長谷川 孝	1ページ
	2	山田 勉	2ページ
	3	上村 正朗	4ページ
	4	木村 貞雄	6ページ
	5	小杉 武仁	8ページ
6月10日(金) 午前10時開会	6	河村 幸雄	10ページ
	7	渡辺 昌	12ページ
	8	高田 晃	14ページ
	9	菅井 晋一	16ページ
6月13日(月) 午前10時開会	10	稲葉 久美子	17ページ
	11	富樫 雅男	19ページ

質問順	1
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（18番） 長谷川 孝

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 再生可能エネルギーがもたらす新産業の育成について	<p>「脱炭素」あるいは「カーボンニュートラル」が世界的なキーワードとなっています。</p> <p>化石燃料の代替電源となる再生可能エネルギーの中で、特に洋上風力・太陽光・バイオマス発電を中心とした本市の新産業への起業者育成によって「未来世代へのバトン」につながる政策が必要と考えますが、市長の見解を伺います。</p>	市 長
2 道の駅朝日の拡充計画について	<p>令和9年度の開業を目指してリニューアル整備を進める道の駅朝日について、プロデュース業務委託を行う委託先が決定しました。</p> <p>今後、設計委託等により具体化する拡充計画に大いに期待を抱くものです。</p> <p>そこで、本市の情報発信はもとより、人のつながり・地域資源をフル活用した持続的な未来型道の駅となることを期待し、次の点をお聞きします。</p> <p>① 令和3年度のリニューアル整備事業に関するサウンディング型市場調査実施結果では、防災機能の導入、環境に配慮した施設の導入、園地を活用した誘客の提案などがありましたが、これらも包含したものとなるのですか。</p> <p>② 道の駅朝日を脱炭素社会に向けた大々的な取組によって先駆的未來型道の駅にすべきと考えますが、いかがですか。</p>	市 長
[メ モ]		

質問順	2
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（21番）山田 勉

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 海岸浸食対策について	<p>経済建設常任委員会では、4月18日に市民と議会の懇談会として、塩谷区の方の案内により塩谷海岸の現地調査を行いました。塩谷海岸は浸食が進み、崩れて落ちてしまいそうな危険な場所がありました。なお、このような状態は塩谷海岸のみならず、本市の海岸線全域で確認できます。市民が安全・安心の下で生活ができるようにしていただきたいと思いますが、海岸の管理者である県との連携はどのようになっていますか。</p>	市 長
2 高等教育機関の誘致について	<p>昨年度で村上高等職業訓練校が閉校となりましたが、市民からは、手に職をつけることができるような場所の設置を要望する声も聞こえます。人口流出を食い止める観点から、高等教育機関を誘致し、若い人たちを本市に呼び込むことにより、地域活性化や人口減少対策になると思いますが、市長のお考えを伺います。</p>	市 長
3 のりあいタクシーについて	<p>本市では、公共交通空白地域や不便地域があり、免許を返納された方などは、自由な移動が困難となります。</p> <p>本市ののりあいタクシー利用料金は、距離に応じて運賃を算出していますが、胎内市の予約制のりあい自動車「のれんす号」の利用料金は1回300円と定額であり、大変利用しやすい料金となっています。本市でも財源を調整し、市民が利用しやすいのりあいタクシーに向けて取り組んでいただきたいと思いますが、市長のお考えを伺います。</p>	市 長

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 1 番） 上 村 正 朗

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 障がい者の就労支援について	<p>障がい者の就労支援においては、新規就労や職場定着、就労の土台となる生活支援、職場開拓など幅広い分野における支援体制の整備が必要であると考えます。そこで以下について伺います。</p> <p>① 障がい者基幹相談支援センターの就労支援機能の充実強化が必要と考えますが見解を伺います。</p> <p>② 生活困窮者自立支援法に基づく就労準備支援事業において、障がい者の就労支援に力を入れるべきと考えますが見解を伺います。</p>	市 長
2 生活困窮者の自立支援対策について	<p>本年4月26日、総務省は厚生労働省に対して生活困窮者の自立支援対策に関する勧告を行いました。</p> <p>勧告では、関係機関が保有する生活困窮者に関する情報が自立相談支援事業を担う機関や関係機関で十分共有されておらず、アウトリーチが効果的に行われていないことを指摘して改善を求めています。</p> <p>生活困窮者支援においては、関係機関が情報を共有し連携して支援を行うことが重要であると考えます。そこで以下について伺います。</p> <p>① 関係機関の情報共有の現状と課題についてお聞かせください。</p> <p>② 生活困窮者自立支援法第9条に基づく「支援会議」を設置して、関係機関の情報共有と効果的な支援の推進を図るべきと考えますが見解を伺います。</p>	市 長
3 子どもの貧困対策計画について	<p>本年度策定される本市の子どもの貧困対策計画について、現時点で考えている計画の基本理念及び施策の基本方針についてお聞かせください。</p>	市 長

4 村上市デジタルトランスフォーメーション(DX)推進方針について	住民参加の保障は地方自治の基本であると考えます。本年3月策定の「村上市DX推進方針」における「市民参加」の位置付け及び具体的取組についてお聞かせください。	市長
-----------------------------------	---	----

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（17番） 木村 貞雄

質問事項	質問要旨	答弁者
1 産業振興について	<p>本市では、第3次村上市総合計画において「SDGs（持続可能な開発目標）」の理念に基づいた新しい考え方を取り入れ、まちづくりを進めることとしています。そこで、SDGsと本市の具体的な取組について、次の点を伺います。</p> <p>① 本市の農業について、今後肥料や資材等の値上がりが予想され、経営的には今まで以上に厳しくなると思います。また、有害鳥獣の被害が平野部まで拡大している中において、持続可能な農業の具体的な取組をお聞かせください。</p> <p>② 新潟県産米の中国向け輸出拡大について、市長の所見を伺います。</p> <p>③ 本市の林業について、新たな取組や後継者育成について伺います。</p> <p>④ 漁業の担い手確保と若者にとって魅力のある漁業をどのように考えているのか伺います。</p> <p>⑤ 本市の強みである鮭の漁獲量が、近年非常に落ち込んでおります。その原因をどのように分析されているのでしょうか。また、対策は考えているのかお聞かせください。</p>	市長
2 経済振興とエネルギー問題について	<p>① 村上市・胎内市沖で計画されている洋上風力発電の進捗状況をお聞かせください。</p> <p>② 本市はゼロカーボンシティを表明しており、積極的に再生可能エネルギーの活用を推進すべきと考えますが、ロシアによるウクライナ侵攻は本市の経済にも大きな影響を与えており、財政負担が懸念されます。経済振興とゼロカーボンシティの推進について、市長の所見を伺います。</p>	市長

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 5 番） 小 杉 武 仁

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 子育て支援の充実について	<p>日本では、1990（平成2）年の「1.57ショック」を契機に、出生率の低下と子どもの数が減少傾向にあることを問題として認識し、政府も仕事と子育ての両立支援など、子どもを生き育てやすい環境づくりに向けた対策の検討を始め、取り組むべき基本的な方向を明確にして重点施策が進められてきました。</p> <p>本市においても、これまでの保育行政の諸課題だけではなく、出産、雇用、母子保健・相談、教育等の事業も加えた幅広い施策を進めてきたわけですが、課題は解消に至っていないのが現状だと捉えています。</p> <p>そこで、以下のことについて本市の実情と市長のご見解を伺います。</p> <p>① 子育てをしながら働ける環境づくりの現状について、率直なご見解を伺います。</p> <p>② 年度途中では入園できない子どももいますが、現状と対策について伺います。</p> <p>③ 本市における里帰り出産の実績と市の対応を伺います。</p> <p>④ 妊産婦に対する産前産後ケア事業の実績と効果について伺います。</p>	市 長
2 地域の治安対策について	<p>治安対策で重要なことは、犯罪が起きにくい地域環境を作ることが効果的だと言われていますが、市民の理解と協働による取組が必要だと捉え、以下のことについて伺います。</p> <p>① 防犯対策の一つとして、「ながら見守り」パトロールが効果を発揮すると捉えています。「ながら</p>	市 長

	<p>見守り」とは、ウォーキングやジョギング、犬の散歩、買物など、日常生活や通常の活動を行いながら防犯の視点をもって見守りを実施することですが、無理のない範囲で地域における防犯活動に市民が協力できるよう、施策として進められないか見解を伺います。</p> <p>② 令和4年第1回定例会本会議中に市役所本庁内で発生した、来庁者による銃刀法違反の事案については、議会開催中のため課長不在ではあったものの、市職員による適切な指示と対応によって幸いにも逮捕に至りましたが、同様の事案に関する今後の対応策についてお考えを伺います。</p>	
--	--	--

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 6 番） 河 村 幸 雄

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 読書活動の充実について	<p>小学校学習指導要領には、指導計画の作成等に配慮すべき事項として「学校図書館を計画的に利用しその機能の活用を図り、児童の主体的、意欲的な学習活動や読書活動を充実すること」とあります。</p> <p>予想以上に長引くコロナ禍の中で、子どもたちの言語能力を育む上で、読書活動の充実を図ることができる学校図書館も大きな影響を受けました。図書館の利活用の現状と感染予防を考慮した対策、課題と今後の方向性について、以下のとおり伺います。</p> <p>① 学校図書館活用において、子どもたちが十分な活動を行うことができるために、どのような対策を進めていますか。</p> <p>② 図書館の利活用における学校間、地域間の格差を埋めるための取組として、読書環境の拡充や司書の役割をどのようにお考えですか。</p> <p>③ 付加価値のある図書館へ向けて、各自治体では新たな取組が進められていますが、学校図書館や村上市立中央図書館において、サービス向上につながるリニューアルなどのお考えについて伺います。</p>	教育長
2 子どものネット・ゲーム依存対策について	<p>① 新型コロナウイルスの影響で、教育現場では臨時休校や外出自粛などにより、ネット・ゲーム依存に陥る児童生徒が増えていると言われていますが、村上市の現状について伺います。</p> <p>② ネット・ゲーム依存症については、学校での予防教育導入が急務であり、早期発見・対応が必要となります。学校の取組について伺います。</p> <p>③ 子どもたちのインターネットやゲームの適正利</p>	教育長

<p>3 活力ある地域を目指すことについて</p>	<p>用に向けた取組が必要になると思います。スマートフォンの所持率、インターネットの利用時間等をどのように分析していますか。現状と対策をお聞きします。</p> <p>第3次村上市総合計画の基本目標の中に「人が輝く郷育のまち」とあります。郷土を見つめ伝統文化を守り伝え、郷土愛を育み活力ある地域を目指そうとするものです。村上大祭もその一つと考えますが、19町内の絢爛豪華な屋台を中心に「村上祭の屋台行事」を守り伝えていくことも我々の責務であると思います。新たな一步を踏み出そうと村上大祭開催へ、新たなガイドラインで規模を縮小し、感染対策を万全に行い運行することが決定されました。そこで、次の点について伺います。</p> <p>① 村上市は7月6日～8日の露店市場の開設を決定しました。区域内での飲食を禁止するなど感染対策を講じるとのことですが、市長の所見を伺います。</p> <p>② 新型コロナウイルスの影響により、ここ2年各種イベントが開催できない状況が続きました。今後村上市が関わる地域の各種イベントや催しの再開への方針と学校行事の実施見通しについて伺います。</p>	<p>市長 教育長</p>
<p>[メモ]</p>		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（11番） 渡 辺 昌

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 ふるさと納税の現状と今後の取組について	<p>国が推進するふるさと納税制度は様々な側面を持つものであり、その取組によって各自治体に多様な恩恵をもたらす一方、自治体間の競争に拍車をかける様相もあることから、本市の取組の現状等について、次の点を伺います。</p> <p>① 本市のふるさと納税において、その目的や方針についてお聞かせください。また、その成果など現状について、どのように認識されていますか。</p> <p>② 今年度から、ふるさと納税の所管が以前の企画財政課から観光課に移行しましたが、その理由についてお聞かせください。</p> <p>③ 返礼品を提供する事業者の拡大や新たな品目の追加など、返礼品の拡充についてどのように取り組まれていますか。</p> <p>④ 寄附金を募るポータルサイトのレイアウトをはじめ、他の自治体のものと比較して、本市の取組のPRが弱いように感じますが、現状についてどのように認識されていますか。</p> <p>⑤ インターネットに不慣れな方の制度利用を図るため、お礼品のカタログを復活するお考えはありませんか。</p> <p>⑥ 令和2年度に、コロナ禍の影響を受けている観光事業者を支援するクラウドファンディングが行われましたが、その成果等についてお聞かせください。また、新たなプロジェクト化の計画などがありますか。</p>	市 長
2 イノシシ被害の対策強化について	<p>イノシシは繁殖率が極めて高く、積雪による影響もほとんどないとみられ、現在、山北地区や朝日地</p>	市 長

<p>3 日本玩具歴史館について</p>	<p>区のほか上海府地区などでその被害が広がっています。被害の状況やくくりわな等による捕獲数から、既に相当数が生息していると判断され、今後、迅速にその対策に取り組まなければ、耕作放棄地や市内広範囲への被害の拡大が大いに懸念されます。</p> <p>一刻も早い対策の強化、有効な捕獲体制や捕獲後の処理方法の整備が望まれますが、市長の所見を伺います。</p> <p>朝日みどりの里の日本玩具歴史館は、入館者数が低迷していたことに加え、空調設備が故障したことなどを理由に長らく閉館状態となっていることから、以下の点について伺います。</p> <p>① 同施設が所蔵する玩具は、その多くが木や紙、土（粘土）などを素材としているものであり、空調の不備による湿気等の影響により、劣化や損傷などが懸念されますが、現状はどのようなようになっていますか。</p> <p>② 公共施設マネジメントプログラムや道の駅「朝日」拡充基本計画において、所蔵する玩具への対応も含め、同施設はどのような方向性となっていますか。</p>	<p>市長</p>
<p>[メモ]</p>		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 4 番） 高 田 晃

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 定年延長制度施行に向けた取組について	<p>近年、人口減少や少子高齢化による労働者不足を解消するため、政府は令和3年4月に改正高年齢者雇用安定法を施行し、企業に向けて65歳までの雇用確保を義務付けたほか、公務員に対しては定年延長制度に関する国家公務員法等の一部を改正する法律が昨年の通常国会で可決・成立し、令和5年度から施行されます。</p> <p>地方公務員職場での実施には、条例・規則の改正が必要になりますが、本市の定年延長制度の取組状況について、次の点を伺います。</p> <p>① 現在の検討状況と今後のスケジュールについて伺います。</p> <p>② 給料や諸手当の水準について、また、現行の再任用制度との関連について伺います。</p> <p>③ 職務、働き方、配置など、運用面での考え方について伺います。</p>	市 長
2 障がい者（児）福祉政策について	<p>本市では、障害者の日常生活及び社会生活を総合的に支援するための法律（障害者総合支援法）に基づき「お互いの個性を尊重し、生き活きと安心して暮らせる支え合いのまちづくり」を基本理念に障がい者福祉施策を総合的かつ計画的に推進してきました。</p> <p>国内外の情勢により社会環境が大きく変化する中、障がい者（児）を取り巻く現状や課題、各種支援事業等について、次の点を伺います。</p> <p>① 障がい者（児）の現状と推移について伺います。</p> <p>② 障がい者就労支援事業の現状と課題改善に向けた取組について伺います。</p>	市 長

	③ 障がい児への支援体制や環境が整いつつある中、官民連携状況と今後の方策について伺います。	
--	---	--

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 2 番） 菅 井 晋 一

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 森林環境譲与税の活用と林業の成長産業化について	<p>森林環境譲与税は、間伐や人材育成・担い手の確保、木材利用の促進や普及啓発等の「森林整備及びその促進に関する費用」に充てることとされており、村上市の目指す森林資源の持続的な循環利用と林業の成長産業化の両立において貴重な財源であり、重要な役割を果たしています。</p> <p>令和元年度から交付された森林環境譲与税は今年で4年目、令和6年度からはその財源として、目的税の「森林環境税」が、個人住民税に年額1,000円を上乗せする形で課税が始まり、交付額も年額1億円を超える額が見込まれています。</p> <p>については、これまで森林環境譲与税が本市の林業再生にどのように活用されてきたのか、その果たしてきた役割と効果、そして今後の具体的な活用計画について伺います。</p>	市 長
2 旧村上総合病院跡地の活用について	<p>旧村上総合病院跡地は、移転して1年半が過ぎ、現地は景観的にも村上駅前の一等地に相応しくない状況となっており、早急な再生整備が図られるべきと思われます。</p> <p>第3次村上市総合計画においては、「村上総合病院解体後の跡地利用や活性化策及び駅周辺の土地利用や施設整備について、具体的な整備計画を示していく必要があります。」とされていますが、具体的な進捗状況、今後の活用計画について伺います。</p>	市 長
[メ モ]		

質問順	10
-----	----

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 9 番） 稲 葉 久美子

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 新型コロナウイルス感染症の現状と今後の対策について	無料検査の期限が5月31日から6月30日に延長となりました。また、ワクチン接種4回目が7月から予定されていますが、新規感染者の発生状況と今後の感染防止対策について伺います。	市 長
2 除雪対策について	① 高齢者や障がい者等の要支援世帯を対象とした除雪作業に対する援助事業の実績と課題を伺います。 ② 除雪オペレーターの高齢化や担い手不足が問題となっていますが、冬期に農作業をしていない農業従事者を期間雇用することが、除雪オペレーターの確保につながると思いますが、市長の見解を伺います。	市 長
3 自主防災対策について	① 町内単位で行われている防災訓練については、形骸化しないような工夫が必要だと考えますが、市長の見解を伺います。 ② 防災意識を高めることが自発的な避難行動への動機付けとなり、健康寿命の延伸につながると思いますが、市長の見解を伺います。	市 長
4 物価高騰に対する対策について	① 食材・食品の値上がりが激しい中で、対策が必要と考えます。保育施設や学校などの給食、高齢者施設での食事負担が大幅に高くなるのではないかと懸念されますが、対策を伺います。 ② 食品・各種燃料等の高騰により、市民の負担が大きくなっている中で、上下水道料金の統一により従量料金が6月使用分から値上げとなる地区があります。物価高騰による市民生活への影響に対	市 長 教 育 長

	する支援策を伺います。	
--	-------------	--

[メモ]

質問順	1 1
-----	-----

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 3 番） 富 樫 雅 男

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 コロナ禍での経済支援策について	<p>長期化するコロナ禍にあって、市内事業者の経営環境は厳しさを増しています。市独自の経済支援策が進められていますが、現状と今後の支援策について次のとおり伺います。</p> <p>① 第2弾の「村上市がんばる事業者応援金」事業の申請状況について伺います。</p> <p>② 原油価格・物価高騰対応分として地方創生臨時交付金の交付が予定されていますが、交付限度額見込みと活用に関する実施計画を伺います。</p> <p>③ 原油価格の上昇で運送業、タクシー業、漁業等の事業者においては、特に収益性への影響が非常に大きいと考えますが、各業界の現状をどのように把握・認識されているのか伺います。</p> <p>④ 小型船舶の燃料にガソリンを使用している漁業者に対しては、例えば地方揮発油税分を暫定的に軽減する等の経営支援を検討いただきたいと考えますが、お考えを伺います。</p> <p>⑤ 今後の事業者支援については、売上げだけでなく原料や燃料価格の高騰を考慮した支援が必要と考えますが、市長のお考えを伺います。</p>	市 長
2 帯状疱疹及び水疱瘡への対応について	<p>帯状疱疹は子どもの頃に感染する水疱瘡のウイルスが原因で発症し、治った後も一生にわたり神経に潜伏し、特に加齢や疲労、ストレス、基礎疾患などで免疫が低下した際に、帯状疱疹として発症します。</p> <p>特に50歳以上では発症率が急激に高まり、80歳までには3人に1人が発症するとされていますが、帯状疱疹ワクチンを接種することで予防できます。</p>	市 長

	<p>また、妊娠初期に水疱瘡に感染すると胎児に奇形や知能障害が起こる可能性も指摘されていますので、妊娠を予定しているご夫婦は、抗体検査で免疫の有無を確認し、予防接種の必要性を判断いただくことが大切です。</p> <p>これらのことを市民の皆様に周知することが大切と考えますので、次の点について伺います。</p> <p>① 近年、市内の小中学校で水疱瘡の流行が確認されたことがあるか伺います。</p> <p>② 近年、高齢者の帯状疱疹に罹患した人の増加が確認されているか伺います。</p> <p>③ 新型コロナウイルス感染症と帯状疱疹の関連性が報道されておりますが、新型コロナウイルス感染者のうち、50歳以上の人数と比率を伺います。</p> <p>④ 帯状疱疹について周知するとともに、抗体検査費用や帯状疱疹ワクチン接種費用の助成制度の創設について、市長のお考えを伺います。</p>	
--	--	--

[メモ]