

令和4年村上市議会第4回定例会
一般質問通告書

質問順

12月8日(木) 午前10時開会	1	上村正朗	1ページ
	2	富樫雅男	3ページ
	3	本間善和	5ページ
	4	木村貞雄	7ページ
	5	長谷川孝	9ページ
12月9日(金) 午前10時開会	6	山田勉	10ページ
	7	稲葉久美子	12ページ
	8	高田晃	14ページ
	9	渡辺昌	16ページ
12月12日(月) 午前10時開会	10	菅井晋一	18ページ
	11	河村幸雄	20ページ

質問順	1
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 1 番） 上 村 正 朗

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 公共交通について	<p>人口減少と少子高齢化が進行する中、広大な市域を抱える本市において、市民誰もが利用しやすい公共交通づくりが重要な課題だと考えます。そこで以下について伺います。</p> <p>① 市民の利便性を高めるため、デマンド型バス・タクシーの運行を計画的に増やしていくことが必要だと考えますが、見解を伺います。</p> <p>② 現行ののりあいタクシーの料金について、住民福祉の理念に基づき、乗車距離に応じた料金ではなく均一かつ低額の料金とすべきと考えますが、見解を伺います。</p> <p>③ 公共交通の担い手としてタクシー会社は重要な役割を果たしています。将来にわたって安定した経営が継続できるよう、きめ細かな支援を行うべきと考えますが、見解を伺います。</p>	市 長
2 子どもの貧困対策計画について	<p>本市における子どもの貧困対策を総合的に進めるため、「村上市子どもの未来応援プラン（以下「プラン」という。）」の策定が進められています。</p> <p>子どもたちの「今」と「未来」を支えるために充実した内容のプランにすべきと考えますが、本年11月4日開催の「村上市子ども・子育て会議」で配布されたプラン（素案）の「第4章 施策の展開」の内容は、既存の施策を整理したもので新たな施策の展開につながっていないという印象を受けます。</p> <p>「第2章 村上市の子どもと家庭の状況」で示されている現状と課題を踏まえて、ヤングケアラーや養育費の確保、高校期以降の支援等の課題について、新たな施策の展開を検討すべきと考えますが、見解</p>	市 長

<p>3 障がいのある子に対する支援について</p>	<p>を伺います。</p> <p>障がいのある子に対する支援は関係機関が緊密に連携して行うことが重要です。そこで以下について伺います。</p> <p>① 「ことばとこころの相談室」と児童発達支援センターの役割と連携の在り方について、「村上・岩船地域自立支援協議会こども部会」において検討すべきと考えますが、見解を伺います。</p> <p>② 学童保育の利用料は月額5,000円、放課後等デイサービス事業の利用料はほとんどの場合が月額4,600円となっています。現状として、両方の事業を利用する児童が増えており、保護者負担が大きいという声を聞きます。利用日数に応じて学童保育の利用料を減免する等、保護者負担の軽減策を具体化すべきと考えますが、見解を伺います。</p>	<p>市長</p>
<p>4 福祉課の窓口カウンターの改修について</p>	<p>生活保護を利用している市民の方から「福祉課の窓口に行くと周りから丸見えで苦痛を感じる」、「会話の内容が近くの人に聞かれているようで気になる」等の声を聞きます。市民のプライバシーを守るため、窓口カウンターの改修を行うべきと考えますが、見解を伺います。</p>	<p>市長</p>
<p>[メモ]</p>		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 3 番） 富 樫 雅 男

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 伴走型相談支援制度 について	厚生労働省では、核家族化、地域のつながりの希薄化により、孤立感や不安感を抱く妊婦・子育て家庭があることから、安心して出産・子育てができる環境整備のため、妊娠期から出産・子育てまで一貫して相談に応じ、多様なニーズに即した必要な支援につなげる伴走型の相談支援体制を充実するとしています。そのために、各自治体が経済的支援を一体的に実施する事業に対しての交付金を設けるとして、今国会での補正予算成立、年度内の交付を予定しています。この事業経費の補助率は国が3分の2、県が6分の1、市が6分の1とされていますが、市の対応と準備状況について伺います。	市 長
2 子どもの医療費助成 について	健康保険制度では、就学前の子どもの医療費負担は2割、小学校入学後は3割ですが、市では子ども医療費助成などで医療費の一部を助成しています。 安心して子どもを産み、育てる環境整備の一環として、子どもの医療費助成、妊産婦の医療費助成及びひとり親家庭等医療費助成制度の一層の充実が望まれますので、以下の点について伺います。 ① 18歳以下の子どもがいる世帯数と、所得制限が設けられているひとり親家庭等医療費助成において、所得制限により助成の対象となっていない世帯数の最新データを伺います。 ② 本年度から妊産婦の医療費助成制度が始まりましたが、これらの医療費助成制度等の取組の経緯について伺います。 ③ これらの医療費助成制度の一層の拡充に関して、市長のお考えを伺います。	市 長

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 7 番） 本 間 善 和

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 家屋の浸水対策について	<p>令和4年8月3日から的大雨は、村上市周辺に線状降水帯が発生し、断続的に激しい雨が降り、市内全域で家屋の浸水など甚大な被害が発生しました。</p> <p>特に荒川地区・神林地区では甚大な被害でありましたが、その他にも朝日地区高根集落の内水氾濫と山北地区大谷沢集落を流れる河川の越水は、以前から幾度となく家屋への浸水被害を及ぼし、住民を悩ませている状況が続いています。</p> <p>今後、市内全域の浸水対策の再検討と両集落の浸水対策が必要と思いますが、市長のお考えを伺います。</p>	市 長
2 公共施設マネジメントプログラムについて	<p>① 6月に村上市公共施設マネジメントプログラムの改訂版が配布されましたが、8月3日からの大 雨災害により公共施設マネジメントプログラムのスケジュールに影響があるのか伺います。</p> <p>② 令和5年3月末には約60施設において、建替え、廃止、移譲、指定管理者制度導入などの方針が示される予定です。現在は最終の調整段階と思いますが、進捗状況を伺います。</p>	市 長
3 山北地区の公共交通について	<p>山北地区の公共交通として、本年4月から実施したスクールバス混乗事業の実績を伺います。また、来年度に向けて市民の方が利用しやすい「ドア to ドア」で結ぶデマンド型交通等の運行を検討する必要があると思いますが、市長のお考えを伺います。</p>	市 長

[メモ]

質問順	4
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（17番） 木村 貞雄

質問事項	質問要旨	答弁者
1 8月豪雨災害について	<p>市は11月1日に「災害復興本部」を設置し、「復旧・復興タイムライン」に基づき、また県でも村上市地域振興局の地域整備部副部長をトップに「災害復旧課」を設置し、復旧・復興に全力で取り組んでいます。つきましては、以下について伺います。</p> <p>① 小岩内地内の大沢川は、尾根からの3つの沢が大沢川に合流する状況です。今後の天候にもよりますが、二次災害のことも考えた県との協議はどのように進めているのかお聞かせください。</p> <p>② 現在、仮設住宅に入居されている方の中には、住宅に被害のなかった方もいます。避難指示を解除できる状態までに大沢川の整備が進まなければ、自宅へ帰ることができません。2年間で避難指示の解除ができるよう工事を急ぐ必要があると考えますが、市長のお考えを伺います。</p> <p>③ 川部集落では、ほ場に土砂やがれきが入り、一部は来年の耕作ができない状況です。一方で、「来年は何とか作付けをしなければ」と耕作者が自費で土砂を排出し、がんばっている状態です。市からの支援についての考えをお聞かせください。</p>	市長
2 笹川流れ夕日会館について	<p>① 笹川流れ夕日会館は、一時市の直営で運営されていましたが、現在は株式会社笹川流れ観光開発が指定管理者として経営しています。観光客も増え、以前のにぎわいを取り戻し、順調に運営されていると思いますが、現在の状況についてお聞かせください。</p> <p>② 市は以前の指定管理者を訴え、平成30年7月17日に和解が成立しましたが、まだトイレ掃除等の</p>	市長

<p>3 森林基幹道「岩船東部線」について</p>	<p>未払い金が入金されていないと主張していると聞いています。早めに円満解決できないか伺います。</p> <p>③ 市は顧問弁護士を頼んでいますが、通年ではなくその都度お願いする方法でもいいのではないのでしょうか。今後も通年の顧問弁護士がどうしても必要か伺います。</p> <p>県は平成29年度から令和8年度までの10年計画で、村上市笹平を起点とし、関川村大字宮前を終点とする延長21.89km、幅員4mの林道を開設する工事を進めています。完成すれば村上市と関川村が林道でつながり、本市の南大平地区や河内地区も大変便利になります。そこで、以下について伺います。</p> <p>① 現在までの工事の進捗状況と今後の工事予定について伺います。</p> <p>② 県の事業ではありますが、総工費はどれくらいでしょうか。また、村上市の負担はありますか。</p> <p>③ 林道が開通し整備されることにより、本市としてはどのようなプラス効果が期待できますか。</p>	<p>市長</p>
<p>[メモ]</p>		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（18番） 長谷川 孝

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 本市の財政見通しと諸政策について	<p>11月の第4回臨時会において可決された一般会計補正予算により、令和4年度歳入歳出予算総額は500億円を超えることとなりました。</p> <p>コロナ禍そして8月3日からの大雨による甚大な災害の対策が主な要因となるものですが、これから数年間は特に災害復旧後の復興に向けた対策が必要となります。</p> <p>令和3年12月に公表された令和4年度から令和8年度までの村上市財政収支見通しの修正と第3次村上市総合計画の諸政策の変更はないのかお伺いたします。</p>	市 長
2 持続する地域まちづくり組織について	<p>本市には17の地域でまちづくり組織が設置されており、それぞれに人口割などによる交付金が交付され、地域活動が行われて10年以上経過いたしました。</p> <p>その成果と今後の展望について、お聞きいたします。</p>	市 長
[メモ]		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（21番）山田 勉

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 豪雨災害の早期復旧について	<p>① 荒川地区における災害復旧工事の現状と見通しを伺います。</p> <p>② 河川、水路、道路など元どおりに復旧しただけでは、同様の豪雨となった場合、同じ災害が繰り返される恐れがあります。改良復旧について、市長から国、県に対して要望を行っているとのことですが、その後の進展状況について伺います。</p>	市 長
2 荒川総合体育館について	<p>11月21日に荒川地区公民館で荒川総合体育館の耐震・大規模改修工事に関する説明会がありました。</p> <p>今年度中に整備方針を決定し、令和5年度に実施設計、そして令和6年度と令和7年度に大規模改修工事を実施するというものでした。そこで、以下の点について伺います。</p> <p>① 解体し新設した場合と改修する場合とでは、それぞれの程度の費用が見込まれますか。</p> <p>② 大規模改修工事期間中は、利用者に対してどのように対処しますか。</p> <p>③ 大規模改修工事に対して、国、県の助成と市の起債等財源内訳はどれくらいになりますか。</p>	教 育 長
3 旧香藝の郷について	<p>瀬波温泉地区の活性化のため「旧香藝の郷」の土地と建物を市で購入して5年になります。そこで、以下の点について伺います。</p> <p>① 今後の改修については、どのように考えていますか。</p> <p>② 市に購入の要望書を出した「瀬波温泉1丁目・2丁目」と「瀬波温泉旅館協同組合」からは、活用方法についてどのような提案がされていますか。</p>	市 長

	<p>か。また、利用方法について意見、要望は聞いていますか。</p> <p>③ これまでに、一部の市民から訴えられた時の弁護士費用と、活用方法を依頼したコンサル会社への費用の合計額を伺います。</p>	
--	--	--

[メモ]

質問順	7
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 9 番） 稲 葉 久美子

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 豪雨災害の復旧状況について	<p>8月3日からの大雨による災害から4か月が過ぎました。そこで、以下の点について伺います。</p> <p>① あらかわ保育園、保内学童保育所の復旧工事が完了し、平常保育に戻る予定はいつ頃になるのでしょうか。</p> <p>② 災害で不通となっている米坂線は、坂町駅前にぎわい、荒川地域公共交通との関連もあり、大切なローカル線です。復旧計画について、国、県、JR東日本及び村上市における現時点での復旧見通しを伺います。</p>	市 長
2 新型コロナウイルス感染症対策について	<p>① 新型コロナウイルス感染症の陽性者数の発表が県内全体で年代ごとになっているため、地域の様子が分かりません。以前のように自治体ごとの発表が必要と考えますが、市長の見解を伺います。</p> <p>② 幼児・児童・生徒に検査キットは配布されているのでしょうか。</p> <p>③ 現在行われている「新潟県版・新型コロナウイルス／インフルエンザに感染したかも？と思ったら」のフローチャートによれば、発熱していても65歳未満、基礎疾患がない方は、受診せず自己検査することになり、医療から遠ざけられているように感じます。同居の家族がいると少しでも早く検査結果を知りたいことと思いますが、市長の見解を伺います。</p> <p>④ 医療の現場は依然として厳しい状況にあります。新型コロナの終息は、全くめどが立たず、医療従事者の皆さんの負担が軽減されません。医療・保健所職員の体制強化がさらに必要かと考え</p>	市 長

<p>3 子ども医療費助成制度の窓口負担について</p>	<p>ますが、市長の見解を伺います。</p> <p>子どもの医療費助成制度の窓口負担530円が今年の春から県内全自治体で18歳までとなりました。</p> <p>全国・県内の自治体の流れは、窓口負担ゼロに向かっていきます。村上市においても子ども医療費窓口負担がゼロになるよう国県に対し要望していただきたいと思いますが、市長の見解を伺います。</p>	<p>市長</p>
------------------------------	---	-----------

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 4 番） 高 田 晃

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 村上市デジタルトランスフォーメーション(DX)の取組について	<p>近年、AI（人工知能）やRPA（ロボット）、5G（超高速通信）などのデジタル技術は急速に進歩し、様々な分野での活用が不可欠なものとなっています。</p> <p>本市においても、人口減少への対応や広大な面積でのサービスの在り方など、諸課題を改善するためにもICTの活用による業務の効率化や行政サービスの向上を図るため、村上市デジタルトランスフォーメーション(DX)推進方針を示し、「スマートむらかみ」の実現に向け準備を進めているところですが、推進状況について、次の点をお伺いします。</p> <p>① これまでの取組の進捗状況と重点項目を取り組む中での課題や方策について伺います。</p> <p>② 業務改革(BPR)による効率化や人的資源による住民サービス向上への具体策について伺います。</p> <p>③ 地域DX推進方策とデジタルデバインド(情報格差)対策の取組について伺います。</p>	市 長
2 コロナ禍における児童・生徒の教育環境の変化について	<p>令和3年度、全国の小中学生の不登校が、前年度から24.9%、4万8,813人増えて24万4,940人を超え、過去最多を更新しました。</p> <p>文部科学省は「コロナ禍による環境変化が子どもに大きな影響を及ぼした」としてはいますが、本市における子どもたちを取り巻く環境変化や不登校について、次の点をお伺いします。</p> <p>① コロナ禍での教育環境の変化に伴う不登校の現状と推移について伺います。</p> <p>② 不登校児童・生徒、保護者への相談、支援体制</p>	教 育 長

	について伺います。 ③ 不登校児童・生徒の居場所づくりと学業支援について伺います。	
--	--	--

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（11番） 渡 辺 昌

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 森林作業道の災害復旧について	<p>森林施業のため基幹道である林道等から延びる森林作業道は、持続的な林業経営へ重要な役割を担っていますが、8月の記録的な豪雨により各所で被害が発生したことから、以下の点について伺います。</p> <p>① 市内に設置された森林作業道の被害状況について伺います。</p> <p>② 森林作業道における被害は災害復旧の対象とならないとのことであり、被災した森林作業道の復旧を早急に進めるため、森林環境譲与税を活用した取組として、設置者による復旧工事への支援ができないかと考えますが、市長の所見を伺います。</p>	市 長
2 民生委員の担い手不足について	<p>令和4年度は民生委員の改選の年に当たり、この12月1日に一斉に改選されたことから、以下の点について伺います。</p> <p>① 一斉改選を受けての民生委員の充足率、再任率、平均年齢について伺います。</p> <p>② 以前より民生委員の担い手不足が大きな問題となっていますが、今回の改選に当たって、新たな対策や取組があったのか伺います。</p> <p>③ 民生委員が選出されなかった区域においては、どのような影響が生じるのか、また、その区域の業務はどのように補われるのか伺います。</p>	市 長
3 火葬場の利用制限について	<p>火葬場はその業務に中断があってはならない施設であるため、コロナ禍において厳しい利用制限となっているものと思います。一方、亡くなられた方と家族や親しくされた方との最後のお別れをする大切な場であることから、以下の点について伺います。</p>	市 長

	<p>① 火葬場における新型コロナウイルス感染拡大防止のための利用制限の内容、また、それらは感染状況により変更されるのか伺います。</p> <p>② コロナ禍も3年目となり、社会との関わりも大きく変化しています。施設内の飲食禁止についてはやむを得ないとしても、利用人数の制限緩和、さらには人数制限の撤廃も検討されてはと思いますが、市長の所見を伺います。</p> <p>③ 公共施設マネジメントプログラムでは、4年度中に火葬場整備計画が策定されるとなっておりますが、その進捗状況について伺います。</p>	
--	---	--

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 2 番） 菅 井 晋 一

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 マイナンバーカードの普及と市民生活の向上について	<p>マイナンバー制度は、行政の効率化、国民の利便性の向上、公平・公正な社会の実現のための社会基盤との政府の方針の下、その普及促進が本市においても重要課題として進められています。</p> <p>政府は、健康保険証を2年後に廃止し、マイナンバーカードに切り替えるとの方針を示し、その普及促進を更に積極的に進めていることから、本市における進捗状況及び今後の市民生活への有効活用について次のとおり伺います。</p> <p>① マイナンバーカードの普及率について、国・県・本市の状況はどうなっていますか。</p> <p>② マイナンバーカードの普及における市民生活のメリット、デメリットをどのように考えていますか。</p> <p>③ 本市として、マイナンバーカードの有効性を生かした、今後の市民生活における具体的な活用手法がありましたら伺います。</p>	市 長
2 道の駅朝日の拡充整備について	<p>道の駅朝日の拡充整備事業は、令和4年度当初予算で4,682万円の関係事業費が計上され、いよいよスタートしました。</p> <p>「地域の元気を創造する舞台」をコンセプトに『新潟と東北を結ぶゲートウェイ！「朝日まほろば」』をキャッチフレーズに進められてきたこのプロジェクトが、その実現に向けてどのように進行しているのか、以下について伺います。</p> <p>① 令和9年度リニューアルオープン予定の計画について、年度別の具体的なスケジュールを伺います。</p>	市 長

	<p>② 朝日温海道路の暫定供用開始について、国土交通省からは、現時点では具体的な方針は示されていません。令和9年度のリニューアルオープンに合わせた暫定供用開始が必須と思われます。市としてどう取り組むのか伺います。</p> <p>③ 本年度発注した、プロデュース業務、基本設計業務の委託内容、施設ごとの面積、概算事業費、目指す施設のコンセプト、外観のイメージについて伺います。</p>	
--	--	--

[メモ]

質問順	1 1
-----	-----

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 6 番） 河 村 幸 雄

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 防災教育の取組について	<p>近年の自然災害の多発化、激甚化は深刻な問題であります。防災啓発の重要度が一層高まっている中、いつ起こるか分からない災害に備えるための防災教育や知識を備える学習が大切です。防災を学び課題に目を向けることが地域の防災力を高めることになると思います。そこで、次の点について伺います。</p> <p>① 学校における防災教育の「探究」と「体験」による学習の取組について伺います。</p> <p>② 学校施設は、子どもが学習する場であるとともに、災害時は地域住民の避難所としての役割も果たす重要なインフラであります。しかし、防災機能がいまだ不十分であるとの声も聞かれます。避難所として利用するに当たって、改善すべきところをどう考えているのか伺います。</p> <p>③ 災害に対して平時の備えを確認することを目的として、各地で防災意識の向上のために様々な行事や訓練が行われてきましたが、コロナ禍や災害等で中止が相次いでいます。市民全体での訓練、学校での訓練を今後どのように進めていくのか伺います。</p>	市 長 教 育 長
2 投票率アップへの啓発について	<p>来年春の統一地方選挙として、県議会議員選挙そして6月27日任期満了を迎える村上市長選挙を目前に控えています。選挙離れや政治への関心の低さなどが課題となる中、特に若い世代の投票率の低さが問題視されています。投票率を上げるための取組について、以下のとおり伺います。</p> <p>① 投票率アップのため、学校教育の中での主権者教育などが効果的であると思いますが、どのよう</p>	教 育 長 選 挙 管 理 委 員 長

	な取組を進めていますか。 ② 投票所の利便性向上のための取組について伺います。	
--	--	--

[メモ]