

令和5年村上市議会第2回定例会
一般質問通告書

質問順

7月13日(木) 午前10時開会	1	高田 晃	1ページ
	2	河村 幸雄	3ページ
	3	木村 貞雄	5ページ
	4	菅井 晋一	7ページ
	5	上村 正朗	8ページ
7月14日(金) 午前10時開会	6	山田 勉	10ページ
	7	富樫 雅男	12ページ
	8	長谷川 孝	14ページ
	9	稲葉 久美子	15ページ
	10	鈴木 一之	16ページ
7月18日(火) 午前10時開会	11	川村 敏晴	18ページ
	12	鈴木 いせ子	20ページ

質問順	1
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 4 番） 高 田 晃

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 民生委員・児童委員の活動について	<p>民生委員・児童委員活動は、地域住民の生活実態の把握や相談・援助活動、福祉サービスの利用援助、社会福祉事業者との連携、行政機関との協力など、その内容は多岐にわたります。</p> <p>加えて、近年多発する災害における要支援者への対応など、極めて重要な役割が求められています。こうした多様な業務を担うがゆえに、近年全国的になり手不足が深刻な状況になっています。</p> <p>本市の民生委員・児童委員の現状と課題、取組状況について、次の点をお伺いします。</p> <p>① 民生委員・児童委員の業務実態と課題について伺います。</p> <p>② なり手不足を解消するための対策について伺います。</p> <p>③ 行政や社会福祉協議会との連携体制について伺います。</p>	市 長
2 発達に特性を持つ子どもたちへの支援体制について	<p>平成24年に全国で2,887施設だった放課後等デイサービスは、令和3年には17,298施設と約6倍に急増しています。</p> <p>本市でも利用者が増加する中、支援を必要とする子どもたちの療育環境を確保するため、放課後等デイサービスの現状と課題について、次の点をお伺いします。</p> <p>① 現在の利用状況と将来予測からの課題について伺います。</p> <p>② 令和4年度、通所する基準を定める「利用日数算出表」を作成しましたが、運用の現状と効果について、また、評定作業における課題について伺</p>	市 長

	います。 ③ 各事業所間や市、放課後児童クラブ（学童保育所）との連携について伺います。	
--	--	--

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 6 番） 河 村 幸 雄

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 林業の成長産業化について	<p>村上市の森林面積は99,994haと総面積の85.2%を占めており、県内市町村で最大の面積を誇ります。恵まれた広大な自然を守り、次世代に引き継いでいく責務を感じます。環境の保全を推進し、森林整備を担う人材育成や担い手の確保、森林資源の活用、木材利用の拡大を進め、林業への関心を深めてもらいたいと思います。そこで、以下について伺います。</p> <p>① 森林環境譲与税をどのような形で魅力ある森林整備につなげていくのか、効果的な使途を伺います。</p> <p>② 次代を担う若手育成の取組として、森林アカデミー誘致の現状を伺います。</p>	市 長
2 中小企業等への支援について	<p>小規模事業者の廃業の増加が懸念されます。コロナ禍で多くの中小企業は経営が悪化しました。最低賃金の引上げ、物価高騰、電気料金の上昇などにより、商品の値上げもせざるを得ない状況です。経営を持続できるようにするには国県の支援策を根本的に見直す必要があると思います。そこで、以下について伺います。</p> <p>① 廃業数が開業数をはるかに上回り、後継者不足などにより、地域の暮らしを支えてきた店が一つまた一つと姿を消してゆく状況です。現状をどう捉え、今後どのような対策を講じていくのか伺います。</p> <p>② 現状を認識し、市内中小企業の悉皆調査を進めるときにきていると感じます。瀬戸際に立つ事業者へ支援が必要だと考えますが、市長のお考えを伺います。</p>	市 長

<p>3 村上駅前開発による観光振興の創出について</p>	<p>旧村上総合病院の解体工事が始まり、令和6年夏頃には、完了する工程が明らかにされています。官々連携と官民連携による利活用を検討中であり、交流の中心となるよう取組が進められています。官公庁の機能、保育園統合を見据えた子ども子育てを中心とするまちづくりの拠点として、また、観光など複合的施設としての考え方もあるとのことですが、新たな魅力を際立たせ、観光振興で稼ぐ力を強く創出する必要があると思います。地域の誇りと愛着を醸成するための施設建設を進め、国指定重要無形民俗文化財となった村上祭の屋台行事や村上市の誇る文化、伝統を更に発信するお考えがないか市長に伺います。</p>	<p>市長</p>
-------------------------------	--	-----------

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（17番） 木村 貞雄

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 農業問題について	<p>近年世界情勢が変わりつつある中で、特にウクライナ戦争は終結せず、諸物価の高騰が続き、農業経営は厳しさを増すばかりであります。そこで以下について伺います。</p> <p>① 現在、農地の貸し借りは農地中間管理機構が大きな役割を担っています。農家の高齢化に伴い農地の貸し手が増えるばかりで、借り手がいなくなることが想定され、広大な農地を有する本市の重大な課題であると認識しています。そのことから持続可能な農業の在り方をどのように考えているのか、お聞かせください。</p> <p>② 農地の貸し借り面積の推移をお聞かせください。</p> <p>③ 肥料等の価格高騰に対する補助について、市長会を通じて国へ働きかけができないものでしょうか。</p> <p>④ 現在、国の補助事業である多面的機能支払交付金をいただいておりますが、この事業の補助対象は活動費のみです。時代も変わり、ほ場整備をすると土地改良費の他にポンプ場の電気料金が経費としてかかります。今後、電気料金の値上げも心配されますが、国の補助事業の見直し等を要請できないものでしょうか。</p> <p>⑤ 岩船米の安定した品質管理に向けた稲作栽培技術の向上について、どのように考えているのかお聞かせください。</p> <p>⑥ サルによる農作物の被害が増えております。対策として現在使用されている電気柵の効果について、課題をどのように捉えていますか。</p>	市 長

<p>2 エネルギーと脱炭素について</p>	<p>本市では令和3年6月にゼロカーボンシティを表明し、「2050年までに二酸化炭素排出実質ゼロを目指す」としておりますが、以下について伺います。</p> <p>① 今後、本市の財政状況が厳しい中においても、脱炭素に力を入れていくものと受け止めていますが、お金をかけてCO₂を減らすことによる本市のメリットを伺います。</p> <p>② 神林支所では小型バイオマス発電を民間事業者が行っており、地域創生につながっていると思います。そのように民間活力の導入によるカーボンニュートラルを実現することで、地方創生を進めるべきと思いますがいかがでしょうか。</p> <p>③ 今後、電気自動車の比率が一層高まると考えられますが、自動車のEV化について、市長の見解を伺います。</p>	<p>市長</p>
<p>[メモ]</p>		

質問順	4
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 2 番） 菅 井 晋 一

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 JR米坂線の全線復旧について	<p>米坂線は通勤・通学や通院など生活に不可欠な路線であるとともに、山形、新潟両県を結ぶ広域的な観光・交流ネットワークを形成する重要路線です。その全線復旧のためにJR東日本新潟支社は、約86億円の工事費と約5年の工期を要する見込みだと発表し、地元の協力を求めています。</p> <p>全線復旧に向けた現状と課題、市の取組状況を伺います。</p>	市 長
2 公共交通対策について	<p>山北地域公共交通再編については、「地域で作る地域の足」をテーマに、山北地域交通運営協議会を設立し、地域の声を聴きながら、その再編に積極的に取り組まれています。今後、他地域においては、どのように取り組むのか伺います。</p>	市 長
3 人口減少対策と移住・定住の促進について	<p>人口減少対策は国全体の課題ですが、本市においても市政の重点課題として取り組まれているものと拝察します。</p> <p>人口減少対策基本方針と、その中で、移住・定住対策は、特に力点を置いて取り組むべきと考えますが、現状と課題、今後の方向性について伺います。</p>	市 長
[メ モ]		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 1 番） 上 村 正 朗

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 市長選挙結果を踏まえた市政運営について	本年6月に行われた市長選挙について、選挙結果の受け止めと今後の市政運営に当たっての考えをお聞かせください。	市 長
2 村上駅周辺大規模跡地の利活用策について	旧村上総合病院跡地など村上駅周辺大規模跡地の具体的な利活用策について、現時点における考えをお聞かせください。	市 長
3 旧香藝の郷の利活用策について	旧香藝の郷の利活用策について、令和4年度に実施した現況調査の結果を踏まえて、現時点における考えをお聞かせください。	市 長
4 介護保険制度について	今年度、「村上市第9期介護保険事業計画」の策定が行われますが、市民が尊厳を保持し、能力に応じて自立した生活を営むことができるよう、介護保険制度の充実に向けた計画の策定が必要であると考えます。そこで、以下について伺います。 ① 本市における介護保険制度の課題について見解を伺います。 ② 市民負担を軽減するため、介護保険給付等準備基金を活用して、介護保険料の引下げを行うべきと考えますが、見解を伺います。	市 長
5 生成A I の活用について	チャットGPT等の生成A I は、高い利便性ととともに利用に当たっての課題もあると考えます。本市における生成A I の利用方針について見解を伺います。	市 長 教 育 長

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（21番）山田 勉

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 老人福祉センターあ かまつ荘について	<p>あかまつ荘は、天然温泉を利用した高齢者の健康増進やレクリエーションを通じた交流の場として、高齢者の生きがいづくりや健康づくりを支援する施設で、多くの高齢者に喜ばれています。</p> <p>昨年の8月豪雨の影響により、荒川いこいの家が廃止となったため、神林地域と荒川地域の利用者はマイクロバスで送迎していただき、瀬波温泉のあかまつ荘を利用しています。利用者からいろいろなご意見をいただいておりますので、以下についてお聞きします。</p> <p>① お風呂の清掃を荒川いこいの家のようにきれいにしてほしいとの意見がありますが、清掃の回数はどうなっていますか。</p> <p>② 5人以上の団体で利用する場合は、無料で送迎を行っていますが、個人的に利用したい人もいます。送迎条件の緩和はできないでしょうか。</p> <p>③ カラオケ設備を更新し、通信カラオケを導入した場合、利用者数の増加につながると思いますが、導入する考えはありませんか。</p>	市 長
2 旧香藝の郷について	<p>令和5年度施政方針に「地域の魅力を磨き、活かしたおもてなしのまちづくり」の項目があり、その中で「村上のファンとなり、リピーターとして幾度も訪れていただくような観光地となるよう更なる取組を進めてまいります」と述べていますが、観光地瀬波温泉にある旧香藝の郷については、一言も触れていませんので、以下についてお伺いします。</p> <p>① 6年前、瀬波温泉の活性化のために市が購入することを市長が提案しましたが、現在、具体的な</p>	市 長

<p>3 村上市スケートパークについて</p>	<p>利活用方法が見えておりません。活性化のために活用するという当時のお考えと変わりはないでしょうか。</p> <p>② これまで利活用方法についての具体的な計画が示されておりませんが、市民への公表時期をお聞きします。</p> <p>① 7月下旬にオープン予定の新潟県立鳥屋野潟公園内のスケートパークは、入場料が大人600円、高校生以下が200円に決まり、年間約18,000人の利用者を想定していると報道されています。</p> <p>第3次村上市総合計画では、スポーツ施設利用者数は令和2年度で298,340人となっており、令和8年度の目標値は404,200人となっていますが、そのうち村上市スケートパーク利用者数の実績と目標値はどのようになっていますか。</p> <p>② 約16億円もかけて建設した村上市スケートパークは、オープン以来、毎年赤字となっています。村上市スケートパークの赤字を解消するための対策を伺います。</p>	<p>教 育 長</p>
<p>[メ モ]</p>		

質問順	7
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 3 番） 富 樫 雅 男

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 地域公共交通の利便性改善について	<p>高齢化が進む市内においては、地域公共交通が欠かせない移動手段となっています。</p> <p>市でも改善に向けていろいろな対策を講じられていますが、市民の方から切実な要望もいただいていますので、以下について伺います。</p> <p>① 高速のりあいタクシーは新潟市内の5つの病院向けに運行されていますが、新発田市内の病院へ運行することについて、市長のお考えを伺います。</p> <p>② まちなか循環バスの利便性を改善し利用者を増やすためには、ルート等の見直しも必要と考えますが、市長のお考えを伺います。</p>	市 長
2 学校給食について	<p>学校給食は子どもの健康保持、増進、食習慣、食事のマナーを養うこと等様々な観点で、学校教育に欠かせないものであり、一層の充実が望まれます。</p> <p>そこで以下の点について伺います。</p> <p>① 学校給食の公会計化の進捗状況について、文部科学省は教員の業務負担軽減等を目的として、学校給食の公会計化を促進するとともに、給食費の徴収・管理を地方自治体が自らの業務として行うよう指導しています。</p> <p>令和3年8月の村上市総合教育会議で、教育長がその背景と必要性について詳細にお話されています。また、これまでの議会でも早期の公会計化について取り上げられ、前向きなご答弁があったと記憶しています。現在の検討状況について伺います。</p> <p>② 現在、学校の調理場の調理業務は市外業者に委託していますが、市内業者への委託を目指した検</p>	市 長 教 育 長

	<p>討、調整が望まれますが、お考えを伺います。</p> <p>③ 地元の安心・安全な食材を利用することは、食生活が地元の生産者に支えられていることを理解し、地域の食文化への理解を深める上でも大切と考えます。また、農業、漁業等に関係する地域経済を活性化する上でも市内での調達を増やすことは重要です。地元産の食材調達について、市長のお考えを伺います。</p>	
--	--	--

[メモ]

質問順	8
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（18番） 長谷川 孝

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 高橋市政3期目に向けた未来創造事業への思いについて	<p>村上市長選挙では、災害復興を最優先公約と捉え、第3次村上市総合計画に沿った市政運営に取り組む覚悟をお聞きしていますが、私は3期目に取り組むビッグプロジェクト（村上市未来創造事業）として、①村上駅周辺整備事業、②道の駅朝日リニューアル整備事業、③村上市及び胎内市沖洋上風力発電事業の取組があると考えます。</p> <p>これらは本市の未来に向けた特に重要な事業であることから、市長の取組に当たっての思いをお伺いします。</p>	市 長
2 新潟版デジタルポリスの導入について	<p>東京都警視庁のデジポリスや愛知県警のアイチポリスなどでは、デジタル化時代に即したアプリを活用し、「子どもの安全」「女性の安全」を守る施策に取り組んでいます。新潟県での取組の考えと、本市が県内に先駆けて子育て支援の一環として導入する考えがないかお聞きいたします。</p>	市 長
[メ モ]		

質問順	9
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 9 番） 稲 葉 久美子

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 市職員の採用と育成について	① 会計年度任用職員の職種・性別・人数・勤務年数について伺います。併せて、職種については特別な資格が必要か否かについても伺います。 ② 正規職員と会計年度任用職員（非正規職員）が同じ職場で働いていますが、賃金格差が「やりがい」を無くす大きな原因になっていると思いますが、所見を伺います。 ③ 会計年度任用職員の今後の処遇改善について、市長の所見を伺います。 ④ 資質向上のための職員研修の実施状況を伺います。	市 長
2 耐震診断・耐震改修の支援拡充について	① 本市の木造住宅の耐震診断、耐震改修補助制度について、過去3年間の実績を伺います。 ② 補助制度の周知が必要と考えますが、どのように考えていますか。	市 長
[メ モ]		

質問順	10
-----	----

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（10番） 鈴木一之

質問事項	質問要旨	答弁者
1 障がい児と共に学ぶ インクルーシブ教育について	<p>特別支援学級の障がい児が、通常学級で学ぶ時間を週の授業の半分以上とするよう求めた文部科学省の通知を巡り、本県など31都道府県が、通知に沿って授業数を制限するよう市区町村教育委員会に要請しています。実際の運用は市区町村や学校が決めますが、国や都道府県の意向が与える影響は大きいものと思われま。この通常学級授業制限通知を受け、本市の方針はどのようになされていくのか、次の点についてお伺いします。</p> <p>① 令和4年度を初年度とする「第3次村上市教育基本計画」では、誰もが安心して学べる環境づくりの推進を基本施策の一つに掲げており、特別な支援を要する子どもへの教育の充実が図られていることと思いますが、インクルーシブ教育については、どのように考え、進めていくのかお伺いします。</p> <p>② 特別な支援を要する児童生徒の割合が年々高くなっていますが、学校及び学童保育所において必要とする介助員、児童支援員は適正に配置することができているのかお伺いします。</p> <p>③ 特別支援に関する研修会を常に行っていただき、特別な支援を必要とする幼児・児童・生徒については、個々のニーズの把握と適切な対応に努めるなど、指導、支援体制の充実を図っていただきたいと思いますが、お考えをお伺いします。</p>	市長 教育長
2 保育園留学での関係 人口拡大と移住対策について	<p>保育園留学とは、家族で地域を訪れ、自然や文化と触れ合い、地域への特別な思い入れを育む暮らし体験です。</p>	市長

	<p>内閣府による「一時預かり事業」を活用し、地域の認可保育園、認定こども園と公式連携した暮らしと食育のワーケーションプログラムを手掛ける企業も存在します。</p> <p>本市も委託事業として、自然豊かな環境の中で、子育てをしたいという首都圏の親子を主な対象として、未就学児を2週間程度、本市の保育園に通っていただき、子育て世代の関係人口を増やし、将来的な移住へとつなげていけたらと思いますが、市長のお考えを伺います。</p>	
--	---	--

[メモ]

質問順	1 1
-----	-----

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（14番） 川 村 敏 晴

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 空き家対策について	<p>空き家対策は全国的に深刻な地域課題となっています。</p> <p>昨年度、村上市で実施した「空家実態調査」によれば、市内には約2,000軒の空き家が存在するという結果が出されました。</p> <p>今後、市ではこの調査結果を基に、空き家対策計画を立案するとのことですが、現状と対策について次の点をお伺いします。</p> <p>① 空き家の地区別状況と管理状態について伺います。</p> <p>② 特定空家に認定されている軒数について伺います。</p> <p>③ 今後の空き家対策における課題について伺います。</p>	市 長
2 昨年8月に発生した豪雨災害を踏まえた取組について	<p>昨年8月の豪雨災害の記憶といまだ各地に爪痕が残る中、テレビ、新聞等の報道によれば、豪雨災害、強風や竜巻の災害など、全国の至る所で頻発しているように感じられます。</p> <p>本市としても、昨年8月の豪雨災害の経験から、より効果的な避難方法や被災後の対処について、鮮明な記憶が残る今だからこそ改めて振り返り、長年継続的に活用していけるように担当課ごとにマニュアル化し、引き継いでいく必要があると感じています。そのような観点から、以下についてお聞きします。</p> <p>① 災害には豪雨、台風、竜巻、地震、津波など様々な種類がありますが、現在の各地区に指定されている災害時避難場所の在り方について、例えば災</p>	市 長

	<p>害の種類ごとに区別されているかなどについて伺います。</p> <p>② より正確で適切な避難情報を発信するための方法として、ラインやSNSを活用した相方向の情報システムの利用推進の考えや現状について伺います。</p> <p>③ 二線堤、輪中堤、地下貯水槽など生活エリアへの浸水を遅延させる手法について検証は進んでいますか。</p> <p>④ 災害ごみの処理については、昨年の被災直後、迅速な処分作業が行われたと感じていますが、仮置き場の選定、収集運搬、分別作業など、手際よく効率的な作業を行うためにどのような教訓を得たかお聞かせください。</p> <p>⑤ ボランティアの支援を効率的に統括するためのポイントを伺います。</p> <p>⑥ 特に小岩内集落の完全復旧や、花立集落と梨木集落間の林道の完全復旧のタイムスケジュールを含め、災害全体の本復旧の見通しをお聞かせください。</p>	
--	---	--

[メモ]

質問順	12
-----	----

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（13番） 鈴木 いせ子

質問事項	質問要旨	答弁者
1 朝日地域ほ場整備事業について	<p>農地中間管理機構関連整備事業は、担い手への農地集積を進めるため、農地中間管理機構が借り入れている農地等を、農業者の申請・同意・費用負担によらず、都道府県が行う基盤事業を支援するというもので、農家負担ゼロで基盤整備事業を実施できる事業です。</p> <p>朝日地域では、既にはほ場整備事業の計画書も作成されている地区がありますが、進捗状況等について次のとおり伺います。</p> <p>① 長津地区の計画書は令和4年度に作成されておりますが、順調に進んでいるのでしょうか。</p> <p>② 館腰地区では1区・2区と進むようですが、課題はないのでしょうか。</p> <p>③ 次に三面地区に進むようですが、話し合いは終わっているのでしょうか。</p> <p>④ この事業を進めるには2割園芸の条件が示されていますが、朝日地域で進めるには農業者の負荷が大きいに思いますが、いかがでしょうか。</p>	市長
2 村上駅周辺まちづくりについて	<p>来年の7月には旧村上総合病院の解体工事が完了予定ですが、下記について伺います。</p> <p>① 跡地利用について民間の活用は考えていますか。</p> <p>② 駅から新病院への通路が必要になってくると思いますが、今後の計画について伺います。</p> <p>③ 旧ジャスコの跡地活用はどうするのか伺います。</p>	市長

[メモ]