

令和 6 年村上市議会第 3 回定例会  
一 般 質 問 通 告 書

質 問 順

9 月 6 日 (金) 午前10時開会	1	鈴 木 いせ子	1 ページ
	2	姫 路 敏	2 ページ
	3	川 村 敏 晴	3 ページ
	4	渡 辺 昌	5 ページ
	5	上 村 正 朗	7 ページ
9 月 9 日 (月) 午前10時開会	6	小 杉 武 仁	9 ページ
	7	富 樫 雅 男	1 0 ページ
	8	菅 井 晋 一	1 1 ページ
	9	富 樫 光 七	1 3 ページ
	1 0	野 村 美佐子	1 4 ページ
9 月10日 (火) 午前10時開会	1 1	河 村 幸 雄	1 6 ページ
	1 2	山 田 勉	1 8 ページ

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（14番） 鈴木 いせ子

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 令和6年産の稲作について	<p>令和6年産の稲作は、今のところ天候にも恵まれ、例年になく収穫を迎えることができそうです。</p> <p>米の価格も値上げが報道されておりますが、資材や肥料の高騰に加え、自然災害や鳥獣被害、高齢化などの影響で耕作面積も年々減少してきております。農業はまだ厳しい条件が山積しています。</p> <p>ついては以下について伺います。</p> <p>① 令和6年産の稲の生育状況は、例年と比べてどのようなになっていますか。</p> <p>② 中山間地では耕作されない土地が増えていますが、実態を把握していますか。</p> <p>③ 有害鳥獣の被害が多くなっていますが、対策を伺います。</p> <p>④ 農家は機械の大型化により、導入費用の返済に苦慮していますが、そのような農家に対しどのような支援を行っていますか。</p> <p>⑤ 村上市には岩船米というブランド米がありますが、ふるさと納税の返礼品の割合はどのようなになっていますか。</p>	市 長
[メモ]		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（16番） 姫 路 敏

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 スケートパークの運営について	<p>パリオリンピックにおいて、スケートボード競技は「金2個・銀2個」合計4個のメダルを獲得しました。特に銀メダリストの赤間凜音選手は、村上市スケートパークの常連でもあり、仙台市から毎週通い技を磨いたとも聞いております。是非4年後のオリンピックでは、金メダルを獲得してもらいたいと願っております。</p> <p>さて、そんなスケートパークは、慢性的な赤字運営であります。運営には補助金がありませんので、市民の血税が穴埋めとして使われております。</p> <p>今後、どのような方法で、赤字運営から抜け出すことを考えているのか聞かせてください。</p>	市 長 教 育 長
2 下水道事業と合併処理浄化槽の運営について	<p>① 合併処理浄化槽の設置は、旧町村時代に実施されたものが大多数であり、経年劣化も進んでおり、同時に高齢化も進んでおります。今後浄化槽の修理や入替えを考えると、厳しい負担を住民に求めることとなりますが、それらの対策を聞かせてください。</p> <p>② オーバースペックとなっている下水処理場の施設運営については、どのような対策を考えているのか聞かせてください。</p>	市 長
[メ モ]		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（15番） 川 村 敏 晴

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 浸水被害対策について	<p>令和4年8月の豪雨災害の復旧に際し、地域への浸水を軽減させる対策として、荒川地区で二線堤及び輪中堤の計画がありますが、以下の点についてお聞きします。</p> <p>① 二線堤、輪中堤の工事計画の進捗状況を伺います。</p> <p>② 二線堤は、下流部への浸水を遅らせ、浸水被害の軽減を図るために設置されます。ついては、二線堤の設置による冠水被害に対しては相応の補償が必要と考えますが、市長のお考えをお聞かせください。</p>	市 長
2 村上市スペシャルアンバサダーの活動内容と効果について	<p>村上市には現在4名のスペシャルアンバサダーが任命されていますが、スペシャルアンバサダーの活動内容等について、以下の点についてお聞きします。</p> <p>① スペシャルアンバサダーの活動内容と村上市との契約内容はどのようなものですか。</p> <p>② スペシャルアンバサダーへの任命条件はどのような基準がありますか。</p> <p>③ 村上幸子さんは、平成20年の村上市合併前の荒川町時代に歌手デビューし、数々の名曲を残し、31歳の若さにして病でこの世を去ってしまいましたが、今もなお村上幸子さんの歌声を愛してやまないファンが全国にいます。スペシャルアンバサダーは、市の知名度向上とイメージアップを図る目的で任命されますが、市長は、亡くなってもなお、村上市の名を全国に発信する村上幸子さんの存在をどのようにお考えになりますか。</p>	市 長

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（11番） 渡 辺 昌

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 朝日地区の観光資源の活性化について	<p>朝日スーパーラインは令和4年の豪雨災害により、現在は通行止めになっていますが、通常であれば、新緑や紅葉など季節によって素晴らしい景観が堪能でき、また、沿線には市の施設も点在しており、本市にとって有効な観光エリアと考えることから、以下について伺います。</p> <p>① 縄文の里・朝日、二子島森林公園、猿田川野営場、ゴールドパーク鳴海など各施設の現状と今後について、どのようなお考えか伺います。</p> <p>② 道の駅朝日のリニューアルや日沿道の延伸を視野に、このエリアの魅力を高め誘客を図る取組の必要性について、所見を伺います。</p> <p>③ 近年、大雨などによる土砂崩れが多発し、通行できない期間、区間が多くなっています。朝日スーパーラインの維持について、県に対する要望活動の現状を伺います。</p>	市 長
2 AEDの設置状況と課題について	<p>急に倒れて心肺停止の方が発生した際、救急車が到着するまでの間に、心肺蘇生やAED（自動体外式除細動器）の使用により救命率が向上することから、以下について伺います。</p> <p>① 市内の公共施設、民間事業所等におけるAEDの設置状況について伺います。</p> <p>② AEDの設置場所や使用できる時間等について、どのように周知されているのか伺います。</p> <p>③ 施設の休館日や夜間にもAEDが使用できるよう、屋外への設置を検討すべきと考えますが、所見を伺います。</p> <p>④ 民間事業所等に対し、継続してAED設置の働</p>	市 長

	<p>き掛けをされているのか伺います。</p> <p>⑤ AEDの設置とともに、心肺蘇生やAEDの操作の講習も必要ですが、講習会等の現状について伺います。</p>	
<p>[メモ]</p>		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 5 番） 上 村 正 朗

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 国民健康保険について	<p>国民健康保険は、健康で文化的な最低限度の生活を営む権利である「生存権」を定めた日本国憲法第25条の理念に基づき、人々の医療を受ける権利を公的責任で保障する重要な制度であります。</p> <p>国の統計によれば、加入者の8割近くが無職の方や年金受給者、非正規の被用者で占められており、国民健康保険税や医療費の負担が重く支払いが大変な世帯も多いと言われています。</p> <p>本来、国の責任において制度の拡充を図ることが求められますが、住民に最も身近な存在である市の役割として、当面、以下の取組を行うべきと考えますが、見解を伺います。</p> <p>① 国に対して国庫負担金の増額を始めとする国民健康保険制度の拡充を求めること。</p> <p>② 新潟県に対して事業費納付金の減額を始めとする独自補助の拡充を求めること。</p> <p>③ 国民健康保険税の引下げのために一般会計から法定外繰入を行うこと。</p> <p>④ 国民健康保険事業財政調整基金を活用して保険税の軽減等を行うこと。</p> <p>⑤ 低所得世帯や子どもの国民健康保険税均等割の減免制度を設けること。</p> <p>⑥ 多人数世帯や障がい者・寡婦（夫）・ひとり親に対して独自控除を設けること。</p> <p>⑦ 一部負担金減免や国民健康保険税減免の制度を拡充すること。</p> <p>⑧ 人間ドック利用に対する助成を拡充すること。</p> <p>⑨ 国民健康保険税の滞納者について必要に応じて生活保護等の福祉制度の利用につなげること。</p>	市 長



<p>2 市役所におけるハラスメント防止の取組について</p>	<p>新潟県が行ったハラスメントに関する調査結果によると、過去1年間にハラスメントを受けたと感じたことがある県職員が全体の1割程度に上るとの新潟日報の報道がありました。</p> <p>ハラスメントは職員個人の人権を傷つける許されない行為であると同時に行政組織の萎縮と硬直化につながり、結果として住民生活にも悪影響を及ぼす行為であると考えます。</p> <p>本市においてもハラスメントに関する調査を実施して必要な対策を講じるべきと考えますが、見解を伺います。</p>	<p>市長</p>
<p>3 旧上海府小学校跡地の利活用について</p>	<p>廃校になった学校跡地の利活用については、村上市立学校跡地利活用検討委員会で検討しているとのことですが、旧上海府小学校跡地の検討状況についてお聞かせください。</p>	<p>教育長</p>
<p>[メモ]</p>		

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 9 番） 小 杉 武 仁

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 文化財を活用した観光振興について	<p>本市は、本年6月に文化庁が認定する日本遺産「荒波を越えた男たちの夢が紡いだ異空間～北前船寄港地・船主集落～」に追加認定されました。また、国指定重要無形民俗文化財「村上祭の屋台行事」は、令和7年11月頃にユネスコ無形文化遺産「山・鉾・屋台行事」への登録審議が予定されており、登録されれば、これまで以上に国内外から注目が集まることとなります。</p> <p>このことは、本市の伝統文化が広く認知される大きな節目にもなることから、国内のみならず世界に向けて発信することで、多くの観光客に本市を訪れていただきたいと願いますが、官民一体による文化財を活用した観光振興について、所見を伺います。</p>	市 長 教 育 長
2 L i v e 119映像通報システムの導入について	<p>L i v e 119映像通報システムは、119番通報の際にスマートフォンから映像情報を送る仕組みです。これにより、目視と対話を通じて火事や事故発生地点の詳細な位置や被害状況を始め、負傷者の容態などを迅速に伝達でき、適切な応急手当の実施が可能になることから、救命率の向上が大いに期待されます。また、通常の119番通報に映像を加えることで、より正確な情報をリアルタイムに伝えることができ、迅速な現場対応にもつながると考えますが、所見を伺います。</p>	市 長
[メ モ]		

質問順	7
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 7 番） 富 樫 雅 男

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 民生委員のサポート強化について	民生委員・児童委員制度の課題については、昨年の第2回定例会の一般質問でも取り上げられていますが、業務負担、なり手不足等の改善に向けた検討状況をお伺いします。	市 長
2 体育館の熱中症対策について	小中学校の体育館、各地区の体育館は教育、健康増進だけでなく、避難所としての役割も担っていることから、熱中症対策も必要と考えますが、今後の対応策についてお考えをお伺いします。	市 長 教 育 長
3 犯罪被害者等支援の条例化について	犯罪により死亡した方の御遺族、または重症病を負った方に対する見舞金制度が昨年度から施行されました。今後は一層の支援に向けて条例化が必要と考えますが、市長のお考えをお伺いします。	市 長
4 地域医療の存続について	県立病院、J A県厚生連については財政的に厳しい状況に陥っていることが報道されています。 地域医療体制の維持は市民の健康、生命を守るためにも欠くことができませんが、今後、市としてどのように対応されるのかお伺いします。	市 長
[メ モ]		

質問順	8
-----	---

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 6 番） 菅 井 晋 一

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 下水道料金の改定について	下水道料金の改定については、上下水道事業審議会の会議資料に「改定の翌年度から5年間の合計ベースで維持管理費が賄える水準まで改定することを検討。下水道事業の経営の安定化の観点からは、基本使用料を引き上げて一般家庭利用者からの十分な使用料収入が確保できる使用料体系が望ましい。しかし、基本使用料を引き上げると少量利用者への影響が大きく、利用者（市民）への影響を検討する必要性がある」と示されていますが、改定の今後の方向性とスケジュールについて伺います。	市 長
2 学校統合について	<p>学校規模の適正化を目指して、望ましい教育環境整備計画方針に基づき、学校統合が進められています。現在「Ⅱ合同統合検討会」が開かれていますが、統合に当たりましては、子どもたちの不安を最小限とすることを第一に、そして地域の合意形成に充分配慮することが重要と考えます。</p> <p>これまで、学校統合は順調に推移してきているとお聞きしていますが、今後のスケジュールと統合検討会における課題などについて伺います。</p>	教 育 長
3 公共交通の充実について	10月から切替えとなる市の公共交通体系について、民間バスから地域公共交通活性化協議会のコミュニティバスに転換するなど、利便性向上や使いやすい料金体系に期待するところですが、計画は順調に進んでいるか、また、特に問題点はないか伺います。	市 長

[メモ]

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（ 4 番） 富 樫 光 七

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 木質バイオマス発電所について	<p>日下地内で計画されている民間企業による木質バイオマス発電事業については、この地域の資源を活用した新しい産業の可能性として期待が膨らみます。しかしながら、巨大な発電所を1企業によって急速に建設することには心配もあります。そこで以下の事項について見解を伺います。</p> <p>① 発電所工事着工前に、住民代表を含む外部団体に依頼して環境アセスメントを行う必要があると思いますが、見解を伺います。</p> <p>② 発電出力約2,000キロワットとのことですが、燃料となる間伐材の供給見込み及び皆伐地の植林計画について伺います。</p>	市 長
2 新型コロナウイルスワクチン接種後の副作用について	<p>世間では新型コロナウイルスワクチン接種後の副作用によると思われる症状が問題視されています。そこで以下の事項について伺います。</p> <p>① 令和3年から村上市における超過死亡数の推移は、どのような状況になっているか伺います。</p> <p>② 村上市におけるワクチン接種時には、住民にどのような注意喚起をしているのか伺います。</p>	市 長
3 蒲萄スキー場閉鎖後の蒲萄集落について	<p>スキー場を閉鎖した場合、蒲萄集落は加速度的に過疎が進むことが懸念されます。その対策について伺います。</p>	市 長
[メ モ]		

一般質問通告書

質問議員（3番）野村 美佐子

質問事項	質問要旨	答弁者
1 介護保険事業について	<p>村上市では、人口減少が続く中、令和7年には、総人口に占める65歳以上の人口割合が41.4%、75歳以上の割合が24.6%になると推計されています。また、高齢者の単身世帯や高齢者のみの世帯の増加、認知症の人の増加も見込まれるなど、地域の高齢者介護を支える人的基盤の確保は重要な課題です。</p> <p>しかし、令和6年度の介護報酬改定により、訪問介護サービスの報酬が引き下げられ、さらに物価高、人手不足もあり、介護事業所の運営は厳しさを増しています。</p> <p>「住み慣れた地域でいつまでも暮らし続けられる」ためにも、利用しやすい介護事業とともに、介護事業者が存続できるような施策が必要と思いますが、所見を伺います。</p>	市長
2 小中学校の体育館への空調設備の設置について	<p>平均気温が過去最高を更新する現在、熱中症対策は必要不可欠となっています。小中学校の普通教室などへのエアコン設置は進んでいますが、特別教室や体育館への設置は遅れていると思います。</p> <p>特に体育館については、災害時の避難所としての役割もあることから、災害が多発する昨今においては喫緊の課題ともいえるのではないのでしょうか。</p> <p>国も、避難所となる体育館への空調設備設置を重要視し、3分の1補助から2分の1へ補助率を引き上げ、設置を進めるよう推奨していますが、村上市の整備方針を伺います。</p>	市長 教育長
3 アピアランスケアの助成について	<p>アピアランスケアとは、がんやがんの治療によって起こる外見の変化による気持ちのつらさを和らげ</p>	市長

	<p>るケアです。特に乳がんの罹患率は14人に1人と言われ、年間6万人以上が乳がんと診断されています。がん患者の治療と社会生活等の両立を支援するために、ウィッグや補正下着などの購入費の2分の1の助成を行っている自治体が新潟県内でも増えています。村上市でも助成事業を実施する計画があるか伺います。</p>	
<p>[メモ]</p>		



一 般 質 問 通 告 書

質問議員（10番）河村幸雄

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 不登校児童生徒への支援について	<p>児童生徒の不登校の問題は、憂慮すべきことであり、教育上の大きな課題であります。国はスクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカー等の配置により、相談体制の充実を進め、学校、家庭、地域、関係機関との連携強化などに取り組んでいます。不登校の児童生徒が学び続けることができる多様な場の整備などが各自治体で進められていますが、村上市の現状について、次のとおり伺います。</p> <p>① 不登校児童生徒数の実態について伺います。</p> <p>② 学びにつながるができる多様な受け皿として設置されている居場所や相談ができる場づくりを進めています。現状について伺います。</p> <p>③ 中学校の進路指導において、不登校を経験してきた生徒には特別な配慮が必要と思いますが、現状を伺います。</p> <p>④ 村上市教育委員会は「通級指導教室」や「校内適応指導教室」への教職員配置に取り組んでいます。現状と今後について伺います。</p>	教 育 長
2 伝統文化の継承について	<p>伝統文化の担い手育成については、待ったなしの状況です。少子高齢化が進む中、地域の絆と人との結びつきを強くするのが地域の伝統行事であると考えます。コロナ禍が明けても再開に至っていないところもありますが、なんとしても受け継ぎ守っていききたいと思います。つきましては、以下について伺います。</p> <p>① 村上市の各町内、集落や保存会が継承している伝統行事の状況と今後の支援について伺います。</p> <p>② 歴史ある七夕祭りを村上市指定無形民俗文化財</p>	市 長 教 育 長

	<p>として調査を進めることについてお考えを伺います。</p> <p>③ 村上駅周辺まちづくり事業が計画されている中で、公共施設の再配置の検討が必要と考えます。</p> <p>村上大祭の屋台は「おしゃぎり会館」に展示されていますが、七夕屋台を常設展示する会館を設置することについてのお考えを伺います。</p>	
<p>[メモ]</p>		

質問順	1 2
-----	-----

一 般 質 問 通 告 書

質問議員（19番）山田 勉

質 問 事 項	質 問 要 旨	答 弁 者
1 村上市の婚活支援について	<p>人口減少対策として「婚活事業」は重要であると考えますので、以下について伺います。</p> <p>① 地方公共団体が行う結婚に対する取組に対しては、国からの支援がありますが、活用するお考えはありますか。</p> <p>② 縁結びサポーター制度や結婚なんでも相談窓口を設置し、人口減少対策に取り組んでいる自治体がありますが、本市の取組について伺います。</p>	市 長
2 悪臭公害の防止対策について	<p>佐々木集落で豚舎が建設されましたが、近隣住民からは悪臭の苦情があります。私も、豚舎の周辺に行った際に悪臭を感じました。市長は現地を確認したことがありますか。また、今後の悪臭公害への対策を伺います。</p>	市 長
3 旧烏川の整備について	<p>旧烏川は、河川改修工事に伴い平成21年に新潟県から本市に移管されました。現在は排水路として管理されていますが、今後の整備計画について伺います。</p>	市 長
[メモ]		