

# 村上市地域防災計画の修正について

## 1 全体概要

### (1) 見直しの経過

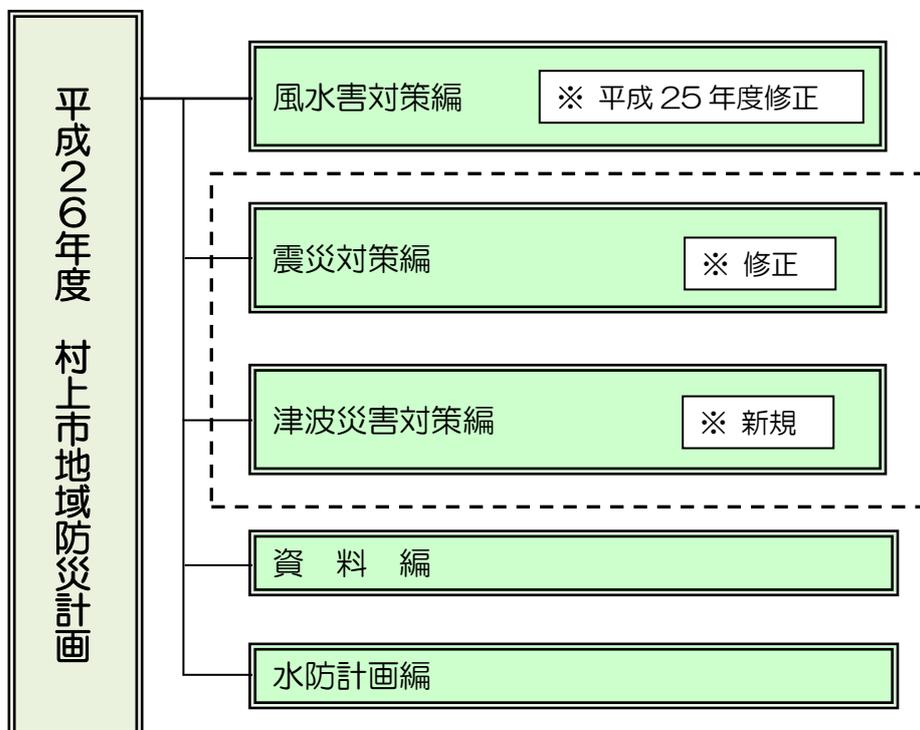
村上市では、平成 26 年 2 月に国の防災基本計画及び新潟県地域防災計画と整合を図り、「村上市地域防災計画（風水害対策編）」の改定を行いました。

今回の修正は、昨年度修正した「風水害対策編」に加え、「震災対策編」についても東日本大震災の教訓を踏まえた防災対策の強化・推進に関する事項を盛り込んだ修正を行うとともに、新潟県地域防災計画において、津波災害対策編が新たに策定されたことを受け、村上市地域防災計画においても「津波災害対策編」の新規策定を行うものです。

- ① 「震災対策編」の修正
- ② 「津波災害対策編」の新規策定

### (2) 村上市地域防災計画の全体構成

今回の見直しにより、本計画の全体構成を以下のとおりとしています。



### (3) 修正のポイント

#### 【震災対策編の修正】

##### 災害対策基本法等の改正及び最近の災害における課題等を踏まえた改訂

- 平素からの防災への取り組みの強化
  - ・ 「減災」の考え方の明記などによる防災の基本理念の明確化（第1章第2節）
  - ・ 過去の災害教訓等保存、伝承を行う住民の取り組みの積極的な支援の実施（第2章第1節）
  - ・ 学校における防災教育の充実、企業防災の促進、地区防災計画の作成など平素からの防災への取組の強化（第1章第2節、第2章第1節・第29節など）
- 住民等の円滑かつ安全な避難の確保
  - ・ 緊急地震速報を見聞きした場合にとるべき行動、地震情報の種類とその内容の記載（第1章第7節）
  - ・ 多様な伝達手段による情報伝達体制の確保（第3章第3節・第5節）
  - ・ 緊急指定避難場所、避難ルートの指定及び整備（第2章第22節）
  - ・ 災害対策基本法の改正に基づく避難行動要支援者名簿の作成及び管理（第2章第23節）
- 被災者保護対策の改善
  - ・ 指定避難所の指定・整備や男女共同参画の視点に立った避難所運営等（第2章第22節、第3章第6節）
  - ・ 被災者に係る安否情報の提供実施体制の整備（第3章第5節）
  - ・ 災害時における円滑な罹災証明書等の交付や被災者台帳の導入等による被災者対応能力の向上（第4章第1節）

##### 大規模広域的災害を想定した対策の強化

- ・ 大規模災害発生時において、迅速かつ機動的な災害対応ができるよう、市の組織機構にあわせた防災体制や配備動員基準等の見直し（第3章第1節）
- ・ 情報収集・伝達活動や救援活動等の実施に際し、県や他市町村をはじめとする防災関係機関のほか、民間事業者も含めた多様な主体との連携が円滑に行われるよう、相互応援協定の締結や、受援体制の整備についての推進（第1章第2節、第2章第28節）
- ・ 緊急災害対策本部が設置される程度の災害を受けた場合の代行措置の要請や大規模災害からの復興に関する法律の活用（第4章第3節・第4節）
- ・ 業務継続計画（BCP）作成の促進及び業務継続マネジメント（BCM）能力の向上を図ることによる業務継続性確保（第2章第30節）

##### 文言等の修正、風水害対策編との整合等

- ・ 第3章 災害応急対策計画を中心に、災害応急対策活動の風水害対策編との整合の確保
- ・ 「災害時要援護者」から「要配慮者」、「避難行動要支援者」に修正

## 【津波災害対策編の新規策定】

### 津波対策について、独立した編として位置付け

- ・ 新潟県地域防災計画の津波災害対策編が新規に策定されたことを受け、整合を図り、独立した編として新規策定

### 防災基本計画、新潟県地域防災計画の反映等による津波災害対策の充実・強化

- ・ 県の示す地域特性を踏まえた対策の方向性及び津波防災地域づくりの推進について明記（第1章第3節・第8節）
- ・ 津波災害時に迅速な避難を実施するため、津波災害時の心得や率先避難、声掛け等について明記（第2章第1節・第3節、第3章第6節）
- ・ 津波に関する想定や予測の不確実性、津波警報等の精度の限界等について明記（第2章第1節、第3章第6節）
- ・ ライフラインが回復しなかったり、孤立が続くと見込まれる避難所の適否の検討、また、孤立した場合は、ボート、ヘリコプターを活用した避難について明記（第3章第6節等）
- ・ 行政機能の保全について明記（第2章第28節）

## 2 震災対策編における節別の修正概要

節	節名	主な修正概要
<b>(第1章 総則)</b>		
1	計画作成の趣旨等	・ 共通用語の整理、国土強靱化基本法との調整を図ることを明記
2	防災関係機関等の責務と処理すべき事務又は業務の大綱	・ 災害対策基本法改正及び防災基本計画を踏まえ、基本方針を明記
3	村上市の自然的、社会的条件	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
4	村上市の地震特質と過去の地震被害	・ 地形・地質等の特性の明記
5	複合災害時の対策	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
6	地震被害の想定	・ 地震被害の想定を「旧村上市地域防災計画（平成9年）」から「新潟県地震被害想定調査（平成10年）」に変更
7	緊急地震速報と地震情報	・ <b>新設（緊急地震速報を見聞きした場合にとるべき行動、地震情報の種類とその内容を明記）</b>
<b>(第2章 災害予防計画)</b>		
1	防災教育計画	・ 災害教訓の伝承を明記
2	防災訓練計画	・ 市管理施設における訓練の実施を明記
3	自主防災組織育成計画	・ 自主防災組織が実施する防災訓練の支援を明記
4	防災都市計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
5	集落孤立対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
6	地盤災害予防計画	・ 災害防止施設の整備、防災対策事業又は危険住居の移転事業の推進を明記
—	(津波災害予防計画)	<b>(津波災害対策編へ移動)</b>
7	建築物等災害予防計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
8	公共土木施設等災害予防計画	・ 緊急輸送ネットワークの確立、道路管理者相互の連携による防災体制の整備を明記
9	農地・農業用施設等災害予防計画	・ 土地改良区等及び農業協同組合との連絡体制の整備を明記
10	防災通信施設災害予防計画	・ 市が整備する無線通信施設について整理
11	電気通信施設災害予防計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
12	電力供給施設災害予防計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
13	ガス施設災害予防計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
14	上水道施設災害予防計画	・ 飲料水の確保の明記
15	下水道施設災害予防計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
16	鉄道施設災害予防計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
17	危険物等施設災害予防計画	・ 学校、研究施設等安全対策の明記
18	地震火災予防計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
19	廃棄物処理体制整備計画	<b>新設（風水害対策編との整合のため追加）</b>
20	救急・救助体制の整備計画	<b>新設（風水害対策編との整合のため追加）</b>

節	節名	主な修正概要
21	医療救護体制の整備計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
22	避難体制整備計画	・避難所等の明確化など被災者保護対策の改善について明記
23	要配慮者の安全確保計画	・避難行動要支援者名簿の作成・活用等について明記
24	食料・生活必需品等の確保計画	<b>新設（風水害対策編との整合のため追加）</b>
25	文教施設における災害予防計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
26	ボランティアの受入体制整備計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
27	積雪期の地震災害予防計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
28	広域応援体制計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
29	事業所等の事業継続計画	<b>新設（企業防災の促進等について明記）</b>
30	行政機関等の業務継続計画	<b>新設（業務継続計画（BCP）作成の促進等について明記）</b>
<b>（第3章 災害応急対策計画）</b>		
1	応急活動体制計画	・風水害対策編との整合、県地域防災計画を踏まえた災害応急活動体制の見直し等
2	防災関係機関の相互協力計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
3	通信設備運用計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
4	被災状況等収集伝達計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
5	広報計画	・公共情報コモンズ運用開始に伴う広報手段への追加、安否情報の提供等について明記
6	避難及び避難所計画	・帰宅困難者対策及び広域避難への対応を明記
7	自衛隊の災害派遣計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
8	輸送計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
9	警備・保安及び交通規制計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
10	海上における災害応急対策計画	<b>新設（風水害対策編との整合のため追加）</b>
11	消火活動計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
12	救急・救助活動計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
13	医療救護活動計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
14	防疫及び保健衛生計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
15	こころのケア対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
16	児童生徒に対するこころのケア対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
17	入浴対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
18	廃棄物の処理計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
19	給水計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
20	食料供給計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
21	生活必需品供給計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
22	要配慮者の応急対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
23	文教施設における応急対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
24	障害物の処理計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)

節	節名	主な修正概要
25	遺体の捜索、処理、火葬計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
26	建築物等における応急対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
27	公衆通信の確保計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
28	電力供給応急対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
29	ガスの安全、供給対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
30	上水道施設応急対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
31	下水道施設応急対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
32	危険物等施設応急対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
33	鉄道施設応急対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
34	道路及び橋梁応急対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
35	港湾・漁港施設等応急対策計画	<b>新設（風水害対策編との整合のため追加）</b>
36	治山・砂防施設等応急対策計画	<b>新設（治山・砂防施設等を第37節から分離して追加）</b>
37	河川・海岸施設応急対策計画	・第35節、第36節、第38節の追加に伴い、記述を整理
38	農地・農業用施設等応急対策計画	<b>新設（農地・農業用施設等を第37節・第39節から分離して追加）</b>
39	農林水産業応急対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
40	商工観光業応急対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
—	(り災証明発行対策計画)	<b>第4章第1節に移動</b>
41	応急住宅対策計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
42	ボランティアとの協働計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
43	義援金品の受入れ、配分計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
44	災害救助法による救助計画	・県地域防災計画を踏まえた修正及び時点修正等
<b>(第4章 災害復旧・復興計画)</b>		
1	民生安定化対策計画	・被災者台帳導入による被災者対応能力向上や地震保険や 共済制度の活用の明記、その他「罹災証明書発行対策」 を移動
2	融資、貸付その他資金等による支援計画	(風水害対策編及び県地域防災計画を踏まえた記述整理、時点修正等)
3	公共施設等災害復旧計画	・特定大規模災害を受けた場合における県等に対する工事 の代行要請について明記
4	災害復興計画	<b>新設（復興法の活用について明記）</b>