

村上岩船定住自立圏共生ビジョン審議会 議事録

会議名	第1回 村上岩船定住自立圏共生ビジョン審議会																																																														
年月日	平成27年7月30日(木) 10:00～11:38																																																														
会場	村上市役所本庁 5階第5会議室																																																														
出席者	<p>【委員】</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">一般社団法人 いわふね青年会議所</td> <td style="width: 10%;">事務局長</td> <td style="width: 40%;">青柳 花子</td> </tr> <tr> <td>関川村商工会</td> <td>女性部副部長</td> <td>板垣 正輝</td> </tr> <tr> <td>栗島汽船 株式会社</td> <td>課 長</td> <td>伊藤真由美</td> </tr> <tr> <td>村上市民生委員児童委員協議会連合会</td> <td>会 長</td> <td>小幡 浩一</td> </tr> <tr> <td>村上地域振興局 健康福祉部</td> <td>部 長</td> <td>楠田 正</td> </tr> <tr> <td>村上地域グリーン・ツーリズム協議会</td> <td>事務局</td> <td>佐々木綾子</td> </tr> <tr> <td>越後村上物産会</td> <td>会 長</td> <td>鈴木 信之</td> </tr> <tr> <td>NPO 法人都岐沙羅パートナーズセンター</td> <td>理事長</td> <td>瀧波 匡子</td> </tr> <tr> <td>村上市消防団</td> <td>団 長</td> <td>忠 隆司</td> </tr> <tr> <td>村上市図書館協議会</td> <td>会 長</td> <td>中山卯一郎</td> </tr> <tr> <td>にいがた岩船農業協同組合</td> <td>組合長</td> <td>秦 紳二</td> </tr> <tr> <td>栗島浦村観光協会</td> <td>事務局</td> <td>本間 正良</td> </tr> <tr> <td>いわふね森林組合</td> <td>組合長</td> <td>松浦 拓也</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>山田 正幸</td> </tr> </table> <p>【村上市】</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">政策推進課</td> <td style="width: 10%;">課 長</td> <td style="width: 40%;">渡辺 正信</td> </tr> <tr> <td>政策推進課</td> <td>参 事</td> <td>竹内 和広</td> </tr> <tr> <td>政策推進課 企画政策室</td> <td>係 長</td> <td>田村 政和</td> </tr> <tr> <td>政策推進課 企画政策室</td> <td>主 査</td> <td>大矢 透</td> </tr> <tr> <td>政策推進課 企画政策室</td> <td>主 事</td> <td>石平 悠佳</td> </tr> </table> <p>【栗島浦村】</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%;">総務課</td> <td style="width: 10%;">課 長</td> <td style="width: 40%;">本保 準一</td> </tr> </table>			一般社団法人 いわふね青年会議所	事務局長	青柳 花子	関川村商工会	女性部副部長	板垣 正輝	栗島汽船 株式会社	課 長	伊藤真由美	村上市民生委員児童委員協議会連合会	会 長	小幡 浩一	村上地域振興局 健康福祉部	部 長	楠田 正	村上地域グリーン・ツーリズム協議会	事務局	佐々木綾子	越後村上物産会	会 長	鈴木 信之	NPO 法人都岐沙羅パートナーズセンター	理事長	瀧波 匡子	村上市消防団	団 長	忠 隆司	村上市図書館協議会	会 長	中山卯一郎	にいがた岩船農業協同組合	組合長	秦 紳二	栗島浦村観光協会	事務局	本間 正良	いわふね森林組合	組合長	松浦 拓也			山田 正幸	政策推進課	課 長	渡辺 正信	政策推進課	参 事	竹内 和広	政策推進課 企画政策室	係 長	田村 政和	政策推進課 企画政策室	主 査	大矢 透	政策推進課 企画政策室	主 事	石平 悠佳	総務課	課 長	本保 準一
一般社団法人 いわふね青年会議所	事務局長	青柳 花子																																																													
関川村商工会	女性部副部長	板垣 正輝																																																													
栗島汽船 株式会社	課 長	伊藤真由美																																																													
村上市民生委員児童委員協議会連合会	会 長	小幡 浩一																																																													
村上地域振興局 健康福祉部	部 長	楠田 正																																																													
村上地域グリーン・ツーリズム協議会	事務局	佐々木綾子																																																													
越後村上物産会	会 長	鈴木 信之																																																													
NPO 法人都岐沙羅パートナーズセンター	理事長	瀧波 匡子																																																													
村上市消防団	団 長	忠 隆司																																																													
村上市図書館協議会	会 長	中山卯一郎																																																													
にいがた岩船農業協同組合	組合長	秦 紳二																																																													
栗島浦村観光協会	事務局	本間 正良																																																													
いわふね森林組合	組合長	松浦 拓也																																																													
		山田 正幸																																																													
政策推進課	課 長	渡辺 正信																																																													
政策推進課	参 事	竹内 和広																																																													
政策推進課 企画政策室	係 長	田村 政和																																																													
政策推進課 企画政策室	主 査	大矢 透																																																													
政策推進課 企画政策室	主 事	石平 悠佳																																																													
総務課	課 長	本保 準一																																																													
[進行] 事務局	1. 開会 〈あいさつ〉 〈資料の確認〉																																																														
市長	2. 市長挨拶 〈あいさつ〉																																																														
事務局	3. 委嘱状の交付 〈市長から委員へ委嘱状を交付〉 〈委員自己紹介〉																																																														
事務局	4. 正副会長の選出 正副会長の選出について、どのような選出方法が良いかお諮りします。																																																														
事務局	ないようであれば、事務局より腹案を提示してよろしいでしょうか。 (賛成の声あり)																																																														
事務局	事務局案として、会長にNPO法人都岐沙羅パートナーズセンター理事長の忠隆司委員、副会長に越後村上物産会会長の瀧波匡子委員にお願いしたいと考えているがいかがでしょうか。																																																														

事務局	<p>(賛成の拍手多数)</p> <p>多くの拍手があったので、会長にNPO法人都岐沙羅パートナーズセンター理事長の忠隆司委員、副会長に越後村上物産会会長の瀧波匡子委員に決定しました。</p>
忠会長・瀧波副会長	<p>〈就任のあいさつ〉</p>
忠会長	<p>5. 報告</p> <p>(1) 定住自立圏構想の概要について【資料1】</p> <p>(2) 共生ビジョン審議会について【資料2】</p> <p>(3) 経過報告及び村上岩船定住自立圏形成協定について、【資料3】 関連がありますので、一括して説明をお願いします。</p>
事務局	<p>5. 報告について、一括説明。</p>
忠会長	<p>5. 報告について皆さんから質問等ございますか。</p>
佐々木委員	<p>初めて聞く言葉ばかりで、よくわからないのですが市村会議とは議会ではないですか。</p>
事務局	<p>市村会議につきましては、担当職員間での会議でありまして、最終的には市長、村長へ報告・説明する流れになるかと思いますが、その組織をまだ本日は皆様方にお示ししておりませんが、次回以降の会議の中ではこういった組織で協議をさせていただくというものも提案していきたいと考えております。</p>
佐々木委員	<p>それぞれの分野の担当の方々と話し合われるということでしょうか。</p>
事務局	<p>福祉の分野であれば福祉の担当で協議をさせていただくということでございます。</p>
忠会長	<p>ほかに、ございますでしょうか。ないようであれば、5の報告については以上で終わらせていただきます。</p> <p>それでは、6の議事(1)スケジュール(案)について、事務局の方から説明をよろしく願いいたします。</p>
事務局	<p>6. 議事</p> <p>(1) スケジュール(案)について【資料4】説明</p>
忠会長	<p>スケジュール案について、何かご質問はございますでしょうか。ないようであれば、議事(2)村上岩船定住自立圏共生ビジョン(素案)について、資料5でございますが、資料の事前配布された際に留意事項がございましたとおり、今日はこれを全て協議するというわけにはいきませんので、圏域の将来像のみ協議ということで書いてございますので、その辺を委員の皆さん含みまして説明を聴いていただきたいと思います。それでは事務局の方から説明をお願いいたします。</p>

事務局	議事（２）村上岩船定住自立圏共生ビジョン（素案）について【資料５】説明
事務局（補足説明）	<p>先ほど資料２定住自立圏推進要綱の６ページに定住自立圏形成協定に規定する事項から、７ページ上段から３行目に定住自立圏形成協定においては、ア、イ及びウの視点ごとに、次に掲げる政策分野のうち少なくとも１以上について、連携する具体的事項を規定するというルールがあります。このアイウの中で村上市と関川村、村上市と粟島浦村で連携できるものはどれかといったものをチョイスさせていただいた中で、連携した方がより地域の活性化に繋がるものをそれぞれの定住自立圏の中で決めて、それを共生ビジョンの中に盛り込むものであります。</p> <p>審議委員の皆様の視点といたしましては、２点ほどあるかと思えます。まずひとつは地域医療体制の充実が必要だけれども、その中で具体的に連携する事業について、どんなものがあるのかという部分で、行政案として３つ提示しています。しかし、それだけでいいのかという視点。二つ目は地域医療の充実を図る上で、具体的な連携事業として病院群輪番制病院運営事業と地域医療懇談会だけで良いのかという視点です。一つ目の視点については、形成協定で議会議決を経て調印を締結しておりますので、形成協定の内容に変更が生ずるようであれば、３市村でそれぞれ形成協定書の一部変更を議会に諮って議決をいただき、調印をして共生ビジョンの一部変更となります。もう一つの視点として、病院群輪番制病院運営事業と地域医療懇談会だけが地域医療体制の充実ではないと捉えた時に新たな視点の事由として、新規事業を追加することとなった場合、議会の議決は必要とせず委員皆様のご意見により、取り組むべきとするならば、３市村の市村会議にフィードバックしていただき、ビジョンに盛り込んで事業実施を考えていくこととなります。先ほど申し上げました圏域の将来像の部分は除いて、ビジョンの素案のつくりとしては、形成協定のスタート時はこの案でいかせていただきたいというところでもあります。ですので、今年度の視点については、形成協定の内容というよりも具体的な連携事業の中身を中心にご意見をいただきたいと考えておりますので、よろしく願いいたします。</p>
忠会長	<p>そういうことであれば、圏域の将来像を中心という考え方でよろしいでしょうか。</p>
事務局	<p>この短期間で、いろんなご意見をいただいて今日で決めるということにはなりません。圏域の将来像という部分は一番大事なところだと思いますので、たたき台としては、特色が出ていないように感じるかもしれません。それぞれの立場、ご活躍の見識からキーワード的なものをこの場で申しあげていただけたらありがたいかなというふうにも思っております。</p>
忠会長	<p>事前配布をしてあるので、皆さん一回は読まれたかとは思いますが、事務局の説明のとおりキーワード的なもので気が付いたところをございましたらどうぞ。</p>
佐々木委員	<p>お金のことですけれども、中心市であれば上限８,５００万という数字が出ておりますけれども、それは具体的な事業費の中に提示されるのでしょうか。</p>
事務局	<p>特別交付税は実施した事業に対し払うものでありまして、市村でこのような事業をし、これだけのお金を使いました。それらに対し上限８,５００万は見てあげるよという制度です。このビジョンに登載している事業の全部の額からの計</p>

鈴木委員	<p>算となり、そのために事業費が空欄になっております。今年度の経費は掲載されてしかるべきというご意見があろうかと思いますが、平成28年度以降については来年度の予算も関係がございますので、空欄とさせていただきました。当然来年度の予算については議会の議決をいただくこととなりますので、事業費ベースでの掲載は最終的に第3回の会議の際に見込額としてお示ししたいと考えております。財政的に裕福な3市村ではございませんので、予算の方は財政課の方と協議させていただくという形でご理解いただきたいと思います。</p> <p>今ほどの説明の中で、32ページの結びつきやネットワーク強化ということで、地域公共交通だけ上がっていますが、私、村上地域グリーン・ツーリズム協議会として出席させていただいておりますので、先ほど報告でご説明をいただきました、定住自立圏推進要綱の8ページのeで地域内外の住民との交流・移住促進というのが載っているのですが、今回は触れていないということなんでしょうか。</p>
事務局	<p>委員ご指摘のとおりであり、漏れ落ちの部分であります。今年度については、時間的にもご勘弁いただきたいと思います。ただ委員ご指摘の追加部分の視点については、平成28年度以降の議会へ提案する仕掛けをさせていただき、先ほど資料4でスケジュール（案）の説明がありましたとおり、第4回審議会で協議いただいた中で、3月議会に変更する形で提案したいと思っております。そうになりましたら、当然調印をしなければなりません、今年度当初の10月スタートのビジョンには間に合いませんので、このような進め方でご理解いただきたいと思います。</p>
佐々木委員	<p>確認ですけれども、今ここに掲載されている事業の内容について、私たちは意見を述べればいいのか。ここに自殺対策について、こんなようなことをやったらどうかというようなことを述べていけば良いということなんでしょうか。</p>
事務局	<p>委員おっしゃるとおりでありまして、意見の反映は平成28年度にたくさんいただき、その反映については平成29年度予算になるかなという形であります。</p>
佐々木委員	<p>今日は具体的な意見は述べないことよろしいですか。</p>
事務局	<p>会長に一任するところもございますけれども、今日は圏域の将来像をメインにご意見を出していただきたいと思いますし、また後ほど担当から説明させますけれども、今この場でというよりも、持ち帰ってもらいご意見を後日いただきたいと思いますと考えております。今回皆さまの所属については、3市村にまたがって活動している方をお願いしています。全体のことを考えることよりも、それぞれの得意とする分野からの視点での指摘の方が、より実のある内容になるかと思っておりますので、よろしくお願いたします。</p>
秦委員	<p>私たちは自分の肩書きの所だけを見ろということなんでしょうか。</p>
事務局	<p>言い方が失礼しました。全体を見る中でももちろん見ていただきたいですし、その中で、ご負担になるようでありましたら、ご自分が得意とする分野からの視点でご意見をいただきたいという意味でございます。</p>
秦委員	<p>お話を聞いている感じとしては、10月策定に向けて今回はこのままいかせて</p>

	<p>もらいたい。それは特別交付税にも関係していることからスケジュールのとりの流れでやらせてもらいたいというようなことなのではないでしょうか。</p>
事務局	<p>始めに言うておかないといけないので、私が補足で説明させていただきましたが、今年度はこのスケジュールでやらせていただきたいという正直なお願いであります。国の方から10月までに立ち上げてほしいという宿題もいただいておりますので、委員の皆様にご迷惑をおかけするという事は承知の上でのお願いでありますので、よろしくお願ひいたします。</p>
忠会長	<p>事務局より正直な答弁ができましたので、皆様のご理解をお願ひしたいと思ひます。ただ、この将来像なんですけど、どこでも通用するような文句のつけようがない感じがしますが、どこかのひな形のようなものを参考にしたのですか。</p>
事務局	<p>これまでの市長あいさつや答弁のほか、本日冊子でお配りしております、岩船地域における広域行政のあゆみまた、先進地の共生ビジョンを参考にしてたき台を作成しました。</p>
忠会長	<p>特にこういうキーワードを入れた方が良いか、皆さんパッと見て何かございますか。今日意見をいただくことは難しいのではないのでしょうか。</p>
事務局	<p>意見集約シートについて 説明</p>
秦委員	<p>書き方なんですけど、具体的に言いますと設問が3つほどありますが、3つ全てに答えるのではなくて、自分の意見のある設問のみに回答するという事でも良かということでしょうか。</p>
事務局	<p>そのような書き方でも構いません。また、下の所に記載されておりますとおり、この様式に限りませんので、よろしくお願ひします。</p>
佐々木委員	<p>その意見について次回またお話があるのでしょうか。</p>
事務局	<p>いただきました意見について、事務局の方でまとめさせていただきますし、提案をいただいたキーワードとか、そういったものを盛り込んだ形で将来像を整理させていただくことと考えております。</p>
佐々木委員	<p>どのような意見が出たかということをお知らせいただかないとせつかくこれだけの方が集まった所で自分の意見を言っても、ほかの方々の意見のやり取りができないというのはあまり意味がないですね。時間の制限もあるでしょうけど、このような意見が出たということをお前に第2回審議会前に教えていただきたいと思ひます。</p>
事務局	<p>8月5日の提出期限にさせていただいた理由として、意見を取りまとめまして、お盆前には皆様に資料を事前送付したいという意図もあつたります。短い期間となっておりますがよろしくお願ひいたします。</p>
忠会長	<p>よろしいでしょうか。会議1週間前には事前配布をしていただけるようですので、よろしくお願ひします。それではご意見がないようであれば事務局へ進行をお返しします。ありがとうございました。</p>

事務局	<p>忠会長ありがとうございました。今ほどの件であります、分かりづらくて大変恐縮です。意見集約シートを提出してもらった部分については、おそらく2番が中心になるかと思えます。それでみなさんが見て意見を出してもらうのはこの【資料5】の10ページからだと思えます。10ページ以降の中央の具体的な連携事業というところを見て、意見がある部分について、書いていただければと思えます。次回日程であります、8月18日（火）午前10時からということで予定しております。次回はもう少しきちんとした事務局の対応をしたいと思えますので、よろしくお願ひいたします。</p>
事務局	<p>7. その他 会議出席に対する報酬は指定口座に振り込みますので、後ほどご確認ください。また会議録については、調整しだ照会させていただきます。</p>
事務局	<p>それでは、最後に瀧波副会長さんの方から閉会の挨拶をお願ひいたします。</p>
瀧波副会長	<p>8. 閉会 〈あいさつ〉</p> <p style="text-align: right;">以上</p>