

平成28年度 第1回朝日地区地域審議会 会議録

1. 開催日時 平成28年6月3日（金）15:25～16:45
2. 開催場所 村上市朝日支所 2階 第1会議室
3. 出席委員 中山金重、忠隆司、菅井一志、和田壽久、太田厚生、中山好栄、大滝重秋、横井明子、遠山恵美、鈴木信之
4. 欠席委員 小田勝幸
5. 出席職員 政策推進課：木村参事、東海林室長、田村係長
(事務局) 地域振興課：齋藤支所長、鈴木室長、渡辺主査、貝沼主任
6. 会議次第 別紙のとおり
7. 会議経過 別紙のとおり

平成28年度 第1回 朝日地区地域審議会 会議次第

日 時 平成28年6月3日（金）

午後3時25分～

場 所 村上市朝日支所

2階 第1会議室

1 開 会

2 あいさつ

3 委嘱状交付

4 正副会長選出

5 報 告

(1) 合併市町村基本計画の進捗状況について【事前配布】

(2) 第2次村上市総合計画の策定スケジュールについて【事前配布】

(3) 朝日地区地域活性化推進事業について【事前配布】

6 議 事

(1) 今年度の地域審議会の進め方について【事前配布】

7 そ の 他

8 閉 会

会議経過

1 開会 (15:25)

事務局； 定刻前ではありますが、出席予定の委員の皆様がお揃いですので、只今から平成28年度第1回朝日地区地域審議会を開会いたします。本日の出席状況について報告いたします。名簿の10番、朝日地区PTA連合会会長の小田委員から欠席の連絡が入っております。委員総数12名のうち、出席委員は11名であります。

始めに市長のあいさつを申し上げます。

2 あいさつ

事務局； 政策推進課の木村と申します。本来ならば市長が来てごあいさつすべきところですが、他の所用と重なっており、どうしても来ることができません。私の方であいさつ文を預かってまいりましたので代読させていただきます。

「第1回朝日地区地域審議会の開催にあたり、一言ごあいさつを申し上げます。本日は公務のためお伺いできないことをお詫び申し上げます。まずもって、皆様方には公私とも大変ご多忙にもかかわらず地域審議会委員をお引き受けいただき心より感謝申し上げます。また、日頃より本市発展のため、格別なるご支援ご協力をいただき、厚く御礼申し上げます。

さて、昨年6月の市長就任後、各種会合などで多くの市民の皆様と触れ合う中、地域の現状や課題等率直なご意見をお聞かせいただきました。その思いを形にするため、昨年度から、平成29年度を初年度とする第2次村上市総合計画の策定作業に着手しており、市民皆様の日常生活にしっかり寄り添った施策を合い交えながら、目に見え実感できる計画を作成しているところであります。今後も多くのご意見を頂戴しながら、まちづくりを進める中で、地域審議会は地域の皆様のご意見をいただける場でありますので、熱心なご審議をいただき、皆様の声を精一杯市政に反映できるよう努めてまいります。

平成20年4月の市町村合併時に新市の将来像を示した合併市町村基本計画が平成29年度末で計画期間を終了することから、将来に生かせる検証等、節目の年に向けて内容の深い審議を行っていただくこととなりますが、各地域の発展が市全体の活性化に繋がっていくことで、一人ひとりが幸せを実感できる10年、20年、30年先を見据えたまちづくりに向けてご審議をいただければ幸いです。

結びに、委員皆様のご活躍とご健勝を祈念申し上げましてごあいさつとさせていただきます。」

3 委嘱状交付

事務局； 次第の3、委嘱状交付に移ります。委員の名簿については、お手元の名簿のとおりです。各関係団体から推薦をいただいたうえで就任を依頼させていただいたところですが、皆様におかれましては快く承諾いただきありがとうございます。

ございました。委員の任期は、平成28年5月1日から平成30年4月30日までの2年間となります。しかしながら、地域審議会は「地域審議会の設置に関する協定書」により、「合併に伴う市町村基本計画」の計画期間が終了する平成29年度末をもって失効するとなっておりますので、現委員の皆様の任期は平成29年度末日の平成30年3月31日までとなっております。

委嘱状については、市長から皆様に直接手渡すべきところではありますが、市長は公務の都合により出席できませんので、支所長から皆様に交付させていただきます。

【委嘱状交付】

4 正副会長選出

事務局； 次第の4、正副会長選出に移ります。「地域審議会の設置に関する協議書」では委員の互選により会長及び副会長を置くとなっておりますが、どのように決めたらよろしいか、皆様のご意見をお願いいたします。

委員； 事務局の腹案はありますか。

事務局； 事務局の案を申し上げます。前年度の会長、副会長が委員として就任されております。正副会長としての経験豊富な方でありますので、引き続き、会長に忠委員をお願いし、副会長に大滝委員をお願いしたいと思いますが、いかがでしょうか。

委員； 異議なし。

事務局； 委員皆様の同意がありましたので、会長を忠委員に、副会長を大滝委員にお願いいたします。会長、副会長は席をご移動いただき、ごあいさつをお願いしたいと思います。

会長； 館腰地域まちづくり協議会の忠と申します。前年度の地域審議会では会長をさせていただきました。今回も皆様の同意のもと会長職を務めさせていただきます。委員皆様の力をお借りしまして、朝日地区の発展に努めたいと思います。よろしくをお願いいたします。

副会長； この度、副会長に選任頂きました、にいがた岩船農業協同組合の大滝です。忠会長を柱として、努力し、サポートしていきたいと思っております。お世話になります。よろしくをお願いいたします。

事務局； ありがとうございます。この場をお借りしまして事務局の自己紹介をさせていただきます。

【事務局全員の自己紹介】

5 報告

(1) 合併市町村基本計画の進捗状況について

事務局； ここからは、協議書の規定により会長に議長をお願いします。

会長； 報告の(1) 合併市町村基本計画の進捗状況について、事務局から説明をお願いします。

事務局； 【合併市町村基本計画の進捗状況について説明】

- 会 長； 進捗状況について説明がありましたが、皆様ご意見ご質問はありますでしょうか。
- 委 員； 資料1の24番、百姓やってみ隊推進事業について、完了はあるのでしょうか。いつまで実施するのでしょうか。
- 事 務 局； 百姓やってみ隊推進事業は合併市町村基本計画の終了とともに終わるものではありません。他の事業についても計画の終了する平成29年度末で終了するものと終了しないものがありますので、事務局で整理して皆様にご報告をさせていただきます。
- 副 会 長； 12番の埋蔵文化財センター建設事業に関して、縄文の里・朝日の利用者が伸び悩んでいると説明がありましたが、埋蔵文化財センター建設事業は実施していただけるのでしょうか。
- 事 務 局； 合併から8年が経過していますが、いまだ未着手となっており、申し訳なく感じています。当初計画では、縄文の里・朝日の敷地内に埋蔵文化財の収蔵・展示施設として建設する計画でありました。しかし、事業が進展しない状況であり、数年前に朝日地区地域審議会でこの件について話が上がり、当時は、道の駅朝日のリニューアル構想の中で検討したいとの話も出ておりました。場所も含め担当課と検討させていただきたいと思います。
- 副 会 長； 縄文の里・朝日は、周遊的観光に組み込みづらい立地条件にあります。朝日地区としては、みどりの里を中心に地元の人と観光客との交流に効果が上がるとの意見があります。建設場所も含めて検討していると解釈してよいですか。
- 事 務 局； 改めて皆様のご意見を伺う場を考えています。埋蔵文化財の収蔵施設としては、廃校校舎の空きスペースを活用している現状にあります。展示すべき遺物を展示する施設として、道の駅朝日に建設することも一つの案として、検討していきたいと考えています。
- 委 員； 私は縄文の里・朝日の地元の三面地域まちづくり協議会の会長です。元村議会議員にお聞きしたのですが、縄文の里・朝日は市で運営しており、従業員を募集するときに周辺集落の方を採用せず、地元との間に軋轢があったと聞いています。かなり多額の経費により整備した施設ですが、市は経営が下手だと思います。富山市では高齢者が孫同伴で入館すると入館料が無料となる制度があります。そのようなやり方がなぜ村上市ではできないのかと問いかけたことがあります。地元住民としても、地元にある施設の経営悪化は大きな問題です。布部やな場についても、開設当初はかなりの集客があったが、現在は施設老朽化のため、集客数の減少対策が課題となっています。道の駅のみではなく、周辺施設の活性化に取り組んでいただくよう市長に答申したこともあります。ぜひそのような取り組みをしていただくようお願いいたします。
- 事 務 局； いただいたご意見は、政策推進課のみでなく、担当課である生涯学習課を交えて話し合いをさせていただきたいと思います。市長も道の駅朝日については、村上市の拠点道の駅として、また、東北エリアの拠点となる道の駅と

して整備したいと話をしております。その中で、朝日地区の観光資源については、今までPR不足の点もあったかと思いますが、拠点施設との連携を深め、より効果的になるよう検討していきたいと考えています。

会 長； 他にありますか。無いようであれば次に移ります。

(2) 第2次村上市総合計画作成スケジュール等について

会 長； 報告の(2)第2次村上市総合計画作成スケジュール等について、事務局から説明をお願いします。

事 務 局； 【第2次総合計画策定スケジュール等について説明】

会 長； ただいまの説明について質問等はございますか。

会 長； 次回に詳しく説明頂けるとのことなので、今回はこれでよろしいでしょうか。

一 同； はい。

(3) 朝日地区地域活性化推進事業について

会 長； 報告の(3)朝日地区地域活性化推進事業について、事務局から説明をお願いします。

事 務 局； 【朝日地区地域活性化推進事業について説明】

本日は、受託者である愛ランドあさひの職員の方が審議会委員として出席されております。補足説明いただいてもよろしいでしょうか。

会 長； お願いします。

委 員； 第1回目の開催については、締切り間近で女性参加者が2名であり、皆様に声掛けしていただいた結果、女性数が男性数を上回り、にぎやかな開催になりました。第2回目については、男性6名の参加でしたが、申し込みでは男女とも10名となりました。

感じたことを申し上げますと、女性の反応が大きかったと思います。女性は一人ではなく、グループだと参加しやすいようです。女性同士で仲良くなる様子も多くみられ、連絡先を交換し、交流が続いているようです。男性からは、次回開催の問い合わせもありました。

男性の方が奥手のようで、積極的に交流できず、女性がリードする場面もありましたが、全体的に和やかに開催することができ、実行委員の皆さんも含め楽しく過ごすことができました。

結果的に年度末の開催となり、各地で毎週のように市が支援する婚活事業が実施されており、参加者の取り合いのようになっていたように感じましたが、結果的には朝日地区の方が当事業に多数参加いただけたものと感じております。

全体的な感想として、ターゲットをどのように絞り込むのが重要です。その絞り込み方によって、内容、チラシの作り方から募集の仕方などすべてが変わると思われました。愛ランドあさひとしても大変勉強させていただきましたので、今後、婚活イベントを事業化したいと考えています。

- 委員長； ありがとうございます。何か質問等がございますか。
- 委員； 参加者から会費についての意見はありましたか。男性が5千円の設定は高いように感じます。
- 委員； 他の市町村などの事例を調べてみました。瀬波温泉の旅館で主催する場合は、自前の施設等を利用できるため、若干安いようです。今回は自主運営で設定した関係上、料理など食事の経費は会費で賄ってほしいと考え、また女性は参加費を下げた方がよいとの意見もあり、男性の参加費5千円は最低限の設定でした。男性参加者からは参加費が高いとの意見はありませんでした。
- 委員； 市で支援している婚活事業との住み分けや開催時期など、主催者が連絡を取り合って実施していただければより良くなると思います。
- 委員； この事業だけではなく、スポーツ事業など各地でさまざまな事業が行われています。ぜひ情報を共有して住み分けできれば良いと考えています。
- 委員； テレビ放送されている婚活イベントの経費は約300万円程度と聞いています。テレビ番組の採用は非常に困難と聞いていますが、少額予算で小規模のイベントを行い成果が少ないよりも、大規模に実施し確実に成果を上げる方が良いのではないかと思います。
- 委員； 予算50万円で2回の事業実施は難しかったです。
- 委員長； 村上岩船定住自立圏共生ビジョン掲載事業として行う婚活事業を説明してください。
- 事務局； 村上市、関川村、栗島浦村の3市村で定住自立圏とし、一緒に取り組んでいこうとの考え方で、昨年度に協定を結び、その事業の一環として婚活事業を8月21日に計画しています。6月1日から募集を開始しており、栗島汽船を利用しながら料理を提供します。皆様のご意見を伺いながら準備を進めたいと考えております。
- 委員長； 他にありますか。無いようであれば次に移ります。

6 議事

(1) 今年度の地域審議会の進め方について

- 委員長； 議事に入ります。(1)今年度の地域審議会の進め方について、事務局から説明をお願いします。
- 事務局； 【今年度の地域審議会の進め方について説明】
- 委員長； 何か質問はございますか。特に無いようなので議事を終了します。

7 その他

- 委員長； その他に移ります。事務局から何かありますか。
- 事務局； 本日、皆様に「平成28年度朝日地区まちづくり協議会の概要」を配布させていただきました。この機会に朝日地区のまちづくり協議会の活動計画の概要を説明させていただきたいと思いますがよろしいでしょうか。
- 委員長； お願いします。

- 事務局； 【平成28年度朝日地区まちづくり協議会の概要について説明】
- 会長； 只今の説明について質問はございますか。
- 委員； 予算額について、交付金と予算額に差があるようですが、この差は収益事業ですか。
- 事務局； イベント参加費、繰越金などです。
- 委員； 他に皆様の方からありますか。
- 委員； 今年度で5年が終了するので、計画の見直しをするとのことですが、行政の関わり方として、今までは5つのまちづくり協議会に一人ずつ5名の事務局担当をつけて進めてきたわけですが、今年度は4名となりました。市の政策としては市の担当を減らして、協議会の自立を促す考えですか。
- 事務局； 担当職員を減らしていくかについては、まだ、方針が出ていないのが現状です。村上市全体で17のまちづくり協議会があります。旧市町村単位で1協議会としているのが、荒川地区と山北地区です。効率は良いのですが、津々浦々までの取り組みとしては物足りないところがあります。朝日地区、神林地区、村上地区は5つずつのまちづくり協議会があります。これについても規模が小さいことから物足りないところがあるように思います。この辺の問題が今年度予定のまちづくり計画の検証で出てくると思います。
- また、支所の職員数を決めるうえで、地区の特色として、まちづくり協議会の数を考慮できるのか未定です。各協議会の取組が活性化されれば、職員数も維持できるし、逆に行政主導的になっていくのであれば職員数の減少の方向になると思います。
- 委員； 一生懸命活動する協議会は伸びるし、逆ならば縮小する協議会も出てくる可能性があるとのことですが、そうすると必ず格差がでることになります。協議会自体は任意で動いていますが、県内のまちづくり協議会などのコミュニティを見ると非常に進んでいるところがあります。それは、地域と行政がうまく連携している結果だと思えます。先般、山形県川西町ではまちづくり協議会自体でNPO法人を作って、町からの委託を受けるので収入もある。その収入をさまざまな取組で地域に還元しています。村上市内のまちづくり協議会のように収入をつくらなければ、市からの交付金がなくなれば、何もできなくなります。村上市としてまちづくり協議会の方向性は、まだ見えていないように感じるのですが、どのように考えているのかお聞きします。
- 事務局； 委員がおっしゃるとおり、今後の新たな方向性はまだはっきりと見えていません。市長の方針もあることと思います。しかしながら、まちづくり協議会が大切だとの認識はすでに浸透していると思います。これから市がまちづくり協議会について新たな視点をどのように持ち、取り組んで行くかを考えなければならない時期に来ていると思います。
- 委員； 今年度、三面地域まちづくり協議会とたかね地域まちづくり協議会の事務局が兼任になりました。現在、山北地区と荒川地区にはそれぞれ一つのまちづくり協議会となっていますが、その地域では、協議会分割の要望は出ていないのでしょうか。また、現在のように150万円程度の交付金だと、小規模の

事業の実施で精いっぱいです。朝日地区の中では、1ないし2の協議会に統合して大きな予算として事業を進めたいとの意見も聞かれました。そのように進めていくのだと思いますが、1地区1協議会の地区で分割の要望が出てきているのかお聞きします。

事務局； そのような要望は聞いていません。

委員； 山北地区の場合は、海岸地区の人に恩恵が小さいとの声があるようです。

会長； 山北地区の場合は集落活性化支援事業の比率が多いと記憶しています。ただし、7割から8割くらいだと思います。それを各集落に交付しています。

事務局； 各支所の支所長クラスの話し合いの中でも、1つで悪いとか、5つで悪いなどの話は出ておりません。

会長； 他にございますか。

事務局； 皆様のお手元に森林基幹道岩船東部線のパンフレットを配布させていただきました。合併市町村基本計画でも名前が出ておりましたが、パンフレット記載のとおり平成29年度からの事業化の予定となっておりますのでご報告いたします。

また、次回地域審議会の日程につきましては、10月上旬を予定しております。具体的な日程につきましては、委員皆様のご都合をお聞きしながら調整したいと思います。また、時間設定は、今回同様15時30分にしたいと考えますが、皆様のご意見を伺いたいと思います。

会長； 本日と同時刻でよろしいですか。

同； はい。

事務局； そのように準備いたします。

委員； 確認なのですが、本日配布された「総合戦略」と「総合計画」についてどのような関連、位置づけになっているのかを聞かせてください。

事務局； 本日、「総合戦略」と「人口ビジョン」という2種類の冊子をお配りいたしました。いずれも平成27年12月に策定したものです。「総合戦略」は国の指示のもと各自自治体で作成しているものです。こちらに登載されている事業は第2次総合計画にそのまま反映されるということで、第2次総合計画においては重点的事業と位置付けられます。

会長； よろしいですか。あくまでも総合計画が上位計画となるのですね。他にございますか。特になければこれで議長を退任します。皆様のご協力ありがとうございました。

事務局； ありがとうございます。閉会にあたり、副会長よりごあいさつをお願いします。

副会長； 本日は第1回目の地域審議会ということで、ご審議いただきありがとうございます。今朝日地区も抱えている課題はさまざまあります。審議会の中で十分審議し、それを第2次村上市総合計画に取り組んでいただくよう努力していきたいと考えています。今後ともよろしく願いいたします。本日はありがとうございました。

8 閉会 (16:45)